

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 023/04/7.30-824/2020

05 марта 2020 г.
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю <...>, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного <...>. (ходатайство в материалах дела), материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-824/2020, возбужденного в отношении <...> по ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) по факту нарушения ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом/Заказчиком – администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог» (извещение № 0118300000419000020).

Начальная (максимальная) цена контракта – 74 946 098,00 рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0118300000419000020-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.04.2019 г. заявке ИП Бунгуева Т.У. (заявка №3) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе (поз. 6, 12, 13, 29, 30, 50, 51, 70, 71, 90, 91, 110, 111 Приложения №7 к Разделу 2 Описание объекта закупки), а именно:

1. В приложении №7 к Разделу 2 Описание объекта закупки позиция 6 «Микросферы стеклянные для дорожной разметки» установлено: «Требуется внешний вид: должны быть прозрачными сферическими частицами стекла, в массе должны представлять собой однородный сыпучий материал белого цвета.»

В инструкции по заполнению заявки указано (Раздел 8 документации) При составлении первой части заявки участники закупки должны предоставить конкретные предложения по полному перечню показателей и характеристик, соответствующие значениям, установленным в вышеуказанных разделах и приложениях, руководствуясь положениями настоящей инструкции. Предлагаемые для использования товары (материалы) должны соответствовать нормам государственных стандартов, действующих на территории Российской Федерации (в случае, если качество товара регламентируется государственным стандартом и данное требование установлено в документации об аукционе), техническим регламентам, сводам правил и иным документам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также техническим условиям производителей (в случае, если качество товара, варианта исполнения товара не регламентируется государственными стандартами).

В заявке участника указаны следующие сведения: Снешний вид: прозрачные сферические частицы стекла, в массе представляют собой однородный сыпучий материал белого цвета.

Участником представлена некорректная характеристика товара «Снешний вид», не соответствующая ГОСТ Р 53172-2008 и ОДМ 218.6.020-2016.

2. В приложении №7 к Разделу 2 Описание объекта закупки позиции 12, 29, 50, 70, 90, 110 «Асфальтобетонная смесь» установлено: Входящий в состав смеси минеральный порошок должен быть активированным по ГОСТ Р 52129-2003.

В инструкции по заполнению заявки указано (Раздел 8 документации) Предлагаемые для использования товары (материалы) должны соответствовать нормам государственных стандартов, действующих на территории Российской Федерации (в случае, если качество товара регламентируется государственным стандартом и данное требование установлено в документации об аукционе), техническим регламентам, сводам правил и иным документам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также техническим условиям производителей (в случае, если качество товара, варианта исполнения товара не регламентируется государственными стандартами).

По ГОСТ Р 52129-2003 Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей. В разделе 3 Определения, определено «порошок минеральный активированный: Материал, полученный при помол

горных пород или твердых отходов промышленного производства с добавлением активирующих веществ, при помоле битуминозных пород, в том числе горючих сланцев».

В заявке участника указаны следующие сведения: «Входящий в состав асфальтобетонной смеси минеральный порошок активирован по ГОСТ Р 52129-2003».

Участником представлен термин не соответствующий ГОСТ Р 52129-2003 минеральный порошок активирован по ГОСТ Р 52129-2003. Участник должен был предложить значение минеральный порошок активированный по ГОСТ Р 52129-2003.

3. В приложении №7 к Разделу 2 Описание объекта закупки позиции 13, 30, 51, 71, 91, 111 «Асфальтобетонная щебеночно-мастичная смесь» установлено: Входящий в состав смеси минеральный порошок должен быть активированным по ГОСТ Р 52129-2003.

В инструкции по заполнению заявки указано (Раздел 8 документации) Предлагаемые для использования товары (материалы) должны соответствовать нормам государственных стандартов, действующих на территории Российской Федерации (в случае, если качество товара регламентируется государственным стандартом и данное требование установлено в документации об аукционе), техническим регламентам, сводам правил и иным документам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также техническим условиям производителей (в случае, если качество товара, варианта исполнения товара не регламентируется государственными стандартами).

По ГОСТ Р 52129-2003 Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей. В разделе 3 Определения, определено «порошок минеральный активированный: Материал, полученный при помоле горных пород или твердых отходов промышленного производства с добавлением активирующих веществ, при помоле битуминозных пород, в том числе горючих сланцев».

В заявке участника указаны следующие сведения: «Входящий в состав асфальтобетонной смеси минеральный порошок активирован по ГОСТ Р 52129-2003»

Участником представлен термин не соответствующий ГОСТ Р 52129-2003 минеральный порошок активирован по ГОСТ Р 52129-2003. Участник должен был предложить значение минеральный порошок активированный по ГОСТ Р 52129-2003.

В п. 6 приложения 7 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к

микросфере стеклянной для дорожной разметки:

В заявке ИП Бунгуева Т.У. предложены микросферы стеклянные для дорожной разметки - **Снешний** вид: прозрачные сферические частицы стекла, в массе представляют собой однородный сыпучий материал белого цвета. Оттенок: *отсутствует или светло-серый или светло-голубой*. Стойкие к воздействию воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия. На поверхности после воздействия воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия нет видимых изменений по сравнению с контрольным образцом Микросферы стеклянные соответствуют требованиям ГОСТ Р 53172-2008 и ОДМ 218.6.020-2016.

Участником закупки допущена орфографическая ошибка в слове «Внешний», которая не влияет на качественные, функциональные, технический характеристики товара.

Кроме того, слово «Снешний» не существует, в следствии чего предложение участника закупки не содержит двусмысленного толкования и у Заказчика существует возможность определить, какой товар предложен в заявке на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п. 4.2.1 ГОСТ Р 53172-2008 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Микростеклошарики. Технические требования» по **внешнему** виду МСШ должны быть прозрачными сферическими частицами стекла. МСШ в массе должны представлять собой однородный сыпучий материал белого цвета, допускается светло-серый или светло-голубой оттенок.

Согласно ОДМ 218.6.020-2016 «Методические рекомендации по устройству дорожной разметки» Параметры микростеклошариков для поверхностной посыпки при устройстве горизонтальной дорожной разметки:

Наименование параметра	Значения параметров
Внешний вид	прозрачными сферическими частицами стекла, допускается светло-серый или светло-голубой оттенок

Вышеуказанные стандарты также подтверждают, что у микросферы стеклянные для дорожной разметки существует лишь показатель «Внешний вид».

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В п.п. 12, 29, 50, 70, 90, 110 приложения 7 к Разделу 2 «Описание объекта

закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к асфальтобетонной смеси:

В п.п. 13, 30, 51, 71, 91, 111 приложения 7 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к асфальтобетонной щебеночно-мастичной смеси:

В заявке ИП Бунгуева Т.У. предложена асфальтобетонная смесь и асфальтобетонная щебеночно-мастичная смесь – входящий в состав смеси минеральный порошок **активирован** по ГОСТ Р 52129-2003.

ГОСТ Р 52129-2003 «Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей. Технические условия» содержит определение «порошок минеральный **активированный**».

Указанное участником закупки слово «активирован» является кратной формой причастия, образованного от глагола «активировать», что соответствует требованиям ГОСТ.

Кроме того, предложение участника закупки не содержит двусмысленного толкования и у Заказчика существует возможность определить, какой товар предложен в заявке на участие в электронном аукционе.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Бунгуева Т.У. по основаниям,

указанным в протоколе № 0118300000419000020-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.04.2019 г. не соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Ч. 2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

<...>. являлась членом аукционной комиссии администрации Туапсинского г/п Туапсинского района, подписал протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0118300000419000020.

Правонарушение совершено 23.04.2019г., по месту нахождения заказчика – администрации Туапсинского г/п Туапсинского района.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **161 1 16 01071 01 0030 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

ОКТМО: 03655101

УИН: 16100500000000451888

Очередность платежа:4

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления