

# РЕШЕНИЕ

г.Томск

Резолютивная часть решения оглашена «25» октября 2012года.

В полном объеме решение изготовлено «06» ноября 2012года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

п , при участии представителей ТГУ МП «Трамвайно-троллейбусное управление» Ш. по доверенности б/н от 15.03.2012, Л. по доверенности № 15/826 от 22.10.2012, представителя ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11» К по доверенности № 03-03/477 ТФ от 01.08.2012, рассмотрев дело № 02-10/37-12 по признакам нарушения ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11» (далее ОАО «ТГК-11») ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление Томского городского унитарного муниципального предприятия «Трамвайно-троллейбусное управление» (далее ТГУМП «ТТУ») на неправомерные действия ОАО «ТГК - 11», выразившееся в невыдаче акта повторного допуска узла учета тепловой энергии на объект по адресу: г. Томск, пр. Мира, 52 и необоснованного расчета за потребленную тепловую энергию без учета показаний приборов учета в период с 19.10.2011 по 31.10.2011.

По результатам рассмотрения заявления, Томским УФАС России было возбуждено настоящее дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

В соответствии с приказом Томского УФАС России от 20.08.2009 № 168/70 ОАО «ТГК - 11» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по виду деятельности «снабжение тепловой энергией в горячей воде».

Приказом Федеральной службы по тарифам от 04.05.2010 № 152-э ОАО «ТГК-11» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в сфере услуг по передаче тепловой энергии (раздел 1 «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии») под регистрационным № 54.1.40.

Согласно ст. 5 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов. Как свидетельствует указанный анализ рынка, ОАО «ТГК - 11» занимает на рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде в географических границах Муниципального образования «Город Томск» доминирующее положение, следовательно, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектом.

Между ОАО «ТГК-11» и ТГУМП «ТТУ» заключен договор № 1001112 от 01.06.2010 на пользование тепловой энергией в горячей воде, в п.4.1 которого указано, что расчет отпущенной тепловой энергии производится по фактическим показаниям приборов учета, установленных Абонентом в соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, допущенных к работе в установленном порядке и находящихся на балансе Абонента. Перед каждым отопительным сезоном осуществляется проверка готовности узла учета тепловой энергии к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт.

Заявитель ТГУМП «ТТУ» в заседании пояснил, что на основании второй заявки и телефонограммы от 18.10.2011 (первая заявка была дана 13.10.2011, ОАО «ТГК-11» ее не исполнило), где ТГУМП «ТТУ» просит направить сотрудника тепловой инспекции для фиксирования факта включения тепловой системы и проверки приборов учета по адресу: г. Томск, пр. Мира, 52, ОАО «ТГК-11» 19.10.2011 произвело включение системы отопления зданий Автопарка по указанному адресу (акт включения от 20.10.2011). Акт проверки готовности узла учета не был выдан и на день обращения с заявлением в антимонопольный орган ОАО «ТГК-11». На вопрос о причинах невыдачи акта проверки готовности вместе с актом включения представитель ОАО «ТГК-11» пояснил, что все проверено и нарушений нет, поэтому и выдан акт включения, акт проверки готовности узла учета будет выдан позднее.

В соответствии с пунктом 3.1.9 договора на пользование тепловой энергией в горячей воде № 10001112 от 01.06.2010 «основанием для включения системы в начале отопительного сезона является оформленный акт готовности, подписанный сторонами, утвержденный ЭСО и разрешение на включение (телефонограмма, уведомление, и т. д.) выдаваемые ЭСО. В акте готовности должно быть отражено: техническая готовность (контрольные вырезки трубопровода, ревизия арматуры теплового узла, системы отопления, промывка внутренних систем), выполнение предписаний ЭСО (установка и опломбирование ограничительных устройств, опрессовка узлов управления, водоподогревателей, наличие приборов учета тепловой энергии)».

В последствие, ОАО «ТГК-11» выставило акт приема – передачи № 1001112 от 31.10.2011 и счет-фактуру № Т2011-7826/3 от 31.10.2011, в соответствии с которыми количество тепловой энергии определено по договорным тепловым нагрузкам с 19.10.2011 по 31.10.2011, то есть 13 дней.

На вопрос по телефону, почему не выдан акт готовности, ОАО «ТГК-11» пояснило, что заявки на проверку узла учета нельзя подавать

телефонограммой, а следует дублировать в письменном виде. В середине октября 2011 года был приглашен представитель ОАО «ТЭК-11», который осмотрел узел учета, проверил документацию, сказал, что узел работает без нарушений, акт готовности будет выдан позднее.

Показания приборов узла учета были переданы в ОАО «ТЭК-11» сервисной организацией обслуживающей приборы учета (ООО «ТехноТерм»). Уведомлений об отказе в приеме записей показаний приборов не поступало.

При рассмотрении дела в антимонопольном органе ОАО «ТЭК-11» был представлен акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии, который вызывает ряд вопросов: почему акт от ноября 2011 года утверждается в 2012 году, тип приборов указан неверно, вместо ПРП-100 указан ПРЭ-100, номера пломб фактически не совпадают, показания якобы сняты в 00 час. 00 мин. 01.11.2011 г.

В заседании комиссии представитель ОАО «ТЭК-11» пояснил, что порядок осуществления учета определен в разделе 4 договора № 1001112 от 01.06.2010 на пользование тепловой энергией в горячей воде. Включение системы отопления объектов Абонента было произведено 19.10.2011, заявка для допуска приборов учета к коммерческому расчету, была получена только 15.11.2011 (вх. № 22609 от 15.11.2011), но по просьбе Абонента допуск приборов учета к коммерческому учету был введен с 01.11.2011.

Требования к организации учета отпуска и потребления тепловой энергии и теплоносителей определяются Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя (утв. Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936, зарегистрированной в Минюсте РФ 25.09.1995 N 954) (далее - Правила). Согласно п. 7.1 допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется акт. Узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания Акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя. Учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания Акта о его приемке в эксплуатацию (7.5 Правил).

Согласно п. 7.6 Правил вызов потребителем представителя ЭСО для оформления допуска узла учета потребителя осуществляется не менее, чем за 5 дней до предполагаемого дня оформления узла учета, а решение о допуске в эксплуатацию должно быть принято не позднее чем через 10 дней с момента подачи заявки потребителем. В пункте 7.7 Правил определено, что перед каждым отопительным сезоном осуществляется проверка готовности узлов учета тепловой энергии к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт (Приложение 5). Установление п. 7.6 Правил пятидневного срока для вызова представителя ЭСО служит цели планирования энергоснабжающей организацией мероприятий по проверке готовности узлов учета у потребителей и одновременно гарантией права потребителя на согласование в установленные сроки допуска узла учета тепловой энергией со стороны энергоснабжающей организации. Сама по себе подача заявки на вызов специалиста свидетельствует о готовности потребителя предъявить узел учета к проверке в целях его дальнейшей эксплуатации, а также о возникновении у энергоснабжающей организации обязанности согласовать в закрепленные сроки допуск этого узла учета в эксплуатацию. Прибор учета ТГУМП «ТТУ» был несвоевременно введен в эксплуатацию исключительно по вине Абонента.

В связи с тем, что акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 01.11.2011 был представлен только в процессе рассмотрения дела, потребовались дополнительные пояснения сторон.

Представитель ОАО «ТЭК-11» дополнил в письменном пояснении от 25.05.2012 б/н: «В конце отопительного периода 2010-2011 гг. 18.04.2011 Абонент был отключен от системы теплоснабжения. 20.05.2011 представителем Энергоснабжающей организации (Никонов М.В.) в присутствии представителя Абонента (Х) произведен технический осмотр приборов узла учета расхода тепловой энергии. В результате проведенной проверки для подготовки к новому отопительному сезону сняты пломбы на КТСП-Р. Данное обстоятельство зафиксировано актом проверки узла учета тепловой энергии от 20.05.2011, который может быть оспорен согласно п. 1.8 Правил Абонентом в Госэнергонадзор или в судебном порядке. Акт проверки узла учета тепловой энергии от 20.05.2011 Абонентом не был оспорен.

Снятие пломбы на КТСП-Р обусловлено следующим.

В соответствии с разделом 11 п.11.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, при подготовке к отопительному периоду для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей необходимо выполнить в установленные сроки комплекс мероприятий, одним из которых является: промывка тепловых пунктов и систем теплоснабжения.

Согласно п. 9.1.1 этих же правил в тепловых пунктах предусматривается размещение оборудования, арматуры, приборов контроля, управления и автоматизации, посредством которых осуществляется учет тепловых потоков и расходов теплоносителя, то есть оборудование узла учета входит в состав оборудования теплового пункта, а оборудование в обязательном порядке должно проходить испытания на плотность и прочность, которые по требованию п. 9.1.5 должны проводиться после их промывки. В связи с тем, что промывка оборудования индивидуального теплового пункта является обязательным условием, то это возможно только при условии демонтажа преобразователя расхода ПРЭМ, так как в соответствии с п. 4.3 Инструкции по монтажу преобразователей расхода ПРЭМ, установка преобразователей расхода в трубопровод должна производиться после

завершения всех сварочных, промывочных и гидравлических работ. В соответствии с разделом 7 Руководства по эксплуатации преобразователей расхода ПРЭМ п.7.1 перед началом работы прибора необходимо проверять правильность монтажа преобразователей расхода и его электрических сетей.

Исходя из требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок о необходимости проведения данных мероприятий в период межотопительного сезона, а также требований Руководства по эксплуатации Инструкции по монтажу преобразователей расхода ПРЭМ, энергоснабжающая организация выводит такие узлы учета тепловой энергии из эксплуатации по окончании отопительного сезона, для возможности проведения абонентом вышеуказанных мероприятий по подготовке к отопительному периоду, а также проводить процедуру повторного допуска узла учета тепловой энергии в эксплуатацию в связи с необходимостью проверки правильности монтажа преобразователей расхода и его электрических сетей в начале каждого отопительного сезона. Согласно Правилам учета тепловой энергии и теплоносителя (далее - Правила), п. 9.7 Правил, нарушение требований эксплуатации, изложенных в п. 7.1 Правил, приравнивается к выходу из строя узла учета тепловой энергии.

Представленные Заявителем в материалы дела (в заседании комиссии 28.04.2012 г.) акты проверки систем теплоснабжения тепловой энергии в 2011 году (№ 2-8435) подтверждают, что Абонентом проводилась подготовка систем теплоснабжения, которая невозможна без демонтажа прибора учета. Подписание актов проверки систем теплоснабжения тепловой энергии не свидетельствует о работоспособности приборов учета, поскольку в рамках подготовки к отопительному сезону проверка приборов учета не может быть осуществлена в связи с отсутствием теплоносителя.

Кроме того, пункт 7.1 Правил учета тепловой энергии указывает, что должна быть проверена работоспособность узла учета тепловой энергии, то есть при отсутствии возможности проверить работоспособность узла учета, он не может считаться коммерческим. Основание невозможности проведения проверки на работоспособность указано в руководстве по эксплуатации преобразователей расхода ПРЭМ, а именно в разделе 7 п.7.3 описан порядок проверки работоспособности преобразователей расходов, который

включает в себя обеспечение циркуляции среды, что невозможно осуществить в случае отсутствия теплоносителя (например, по причине отключения системы отопления согласно акта

отключения). Это является второй причиной, по которой энергоснабжающая организация обязана считать узел учета тепловой энергии вышедшим из строя. В связи с вышеперечисленным энергоснабжающая организация выводит узел учета тепловой энергии из эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт.

Таким образом, допуск перед началом отопительного сезона в соответствии с п. 7.7 Правил может проводиться только по процедуре, предусмотренной п. 9.12 Правил, так как допускается после восстановления работоспособности узла учета, о чем свидетельствует составление одного и того же акта допуска в соответствии с Приложением № 5 Правил. Согласно п. 9.12 после восстановления работоспособности узла учета тепловой энергии и теплоносителя потребителя допуск его в эксплуатацию осуществляется в соответствии с положением раздела 7 настоящих Правил, о чем составляется Акт по Приложению 5 (Акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя). При осуществлении повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 01.11.2011 г. представителем Энергоснабжающей организации после проверки работоспособности прибора учета установлены пломбы (8П) на КТСР, а также переопломбирован датчик расхода (ПРП-100 пломба 9242087, 9242088).

Согласно п. 9.12 Правил после восстановления работоспособности узла учета тепловой энергии и теплоносителя потребителя допуск его в эксплуатацию осуществляется в соответствии с положениями раздела 7 Правил, о чем составляется акт по Приложению № 5».

Представитель ТГУМП «ТТУ» свои доводы изложил в возражениях от 25.06.2012: «Акт проверки приборов узла учета тепловой энергии от 20.05.2011 г. не имеет указания на наличие каких-либо пломб на узле учета, при этом как утверждает Энергоснабжающая организация после проведения промывки были переопломбированы только оба КТСР-Р и один датчик расхода. Из указанных пояснений Энергоснабжающей организации возникает вопрос: по какой причине при снятии только одной пломбы с КТСР (как следует из дополнительных пояснений) устанавливаются новые пломбы на обоих. При этом, почему при промывке всего теплового пункта (подающего и обратного) трубопроводов пломбы меняют только на одном датчике расхода. Видимо для «физического устранения этого противоречия, в день заседания комиссии Томского УФАС России ОАО «ТГК-11» направляет своих специалистов на узел учета по адресу ул. Мира, 52, стр. 1 и мотивирует это необходимостью демонтажа пломб на узле учета. Однако поскольку никакого законного обоснования необходимости снятия пломб представлено не было, собственно и само снятие не состоялось. Доводы ОАО «ТГК-11», изложенные в дополнительных пояснениях от 25.05.2012 г. являются ложными и не основаны на нормах права в связи со следующим.

22 июня 2012 г. состоялся выезд с целью визуального осмотра узла учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу пр. Мира, 52, стр.1 комиссией в следующем составе: от ТГУ МП «ТТУ» Ш, от ООО «ТехноТерм» инженера КИПиА Г., от Департамента городского хозяйства Начальника отдела снабжения коммунальными ресурсами комитета по инженерной инфраструктуре Г.

В результате визуального осмотра зафиксировано наличие на узле учета тепловой энергии по адресу пр. Мира, 52, стр. 1 восьми пломб, номера пломб следующие:

- 1) На теплосчетчике ТЭМ 104 зав. № 1046202, имеются пломбы № 9242085 и № 9242086;
- 2) На преобразователе расхода первичном ПРП-100 зав. № 15579, имеются пломбы № 9242081 и № 9242082;
- 3) На преобразователе расхода первичном ПРП-100 зав. № 15580, имеются пломбы № 9242083 и № 9242084;
- 4) На 2-х преобразователях КТСР зав. № 8149 имеются пломбы с номером 8П.

Указанные обстоятельства лица, проводившие осмотр засвидетельствовали своими подписями. Кроме того, была произведена фотосъемка осматриваемых приборов в узле учета и пломб, установленных на них (фотоматериалы прилагаются).

При сравнительном анализе акта повторного допуска от 15.10.2010 г., копия которого представлена ОАО «ТГК-11» в материалы дела и акта визуального осмотра

приборов узла учета от 22.06.2012 г. видно, что пломбы на приборах узла учета по адресу пр. Мира, 52, стр. 1 не менялись с 2010 г. и точно такие же стоят и в настоящий момент. В деле имеются акты проверки тепловых сетей, сетей ГВС, тепловых пунктов и систем ГВС потребителей тепловой энергии в 2011 году от 14.10.2011, следовательно, мероприятия по промывке, опрессовке и гидравлическом испытании имеются, указанные мероприятия проводились.

Доводы ОАО «ТГК-11», изложенные в дополнительных пояснениях от 25.05.2012 г. является технически неграмотным и несоответствующими технической документации.

Во-первых, ОАО «ТГК-11» неправомерно приводит инструкцию по монтажу преобразователей расхода ПРЭМ, потому что у ТГУМП «ТТУ» установлены преобразователи расхода ПРП.

Во-вторых, делать ссылку на инструкцию по монтажу датчиков расхода в принципе неверно, поскольку мероприятия, изложенные в ней проводятся только при первичном монтаже и вводе приборов учета в эксплуатацию.

В-третьих, пункт 7.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя относятся только к мероприятиям по первичному допуску узла учета в эксплуатацию, к 2011 году узел учета работает уже много лет и неоднократно проходил процедуры повторного допуска, а о первичном допуске не может быть и речи.

В-четвертых, при проведении промывки и гидравлического испытания теплового пункта не требуется демонтировать преобразователи расхода. Говоря о такой необходимости ввиду того, что приборы учета могут быть выведены из строя ввиду давления в тепловой сети, специалисты ОАО «ТГК-11» демонстрируют недостаточную осведомленность о технических данных приборов узла учета (датчиков расходов) ПРП.

Преобразователи расхода ПРП-100 рассчитаны на максимальное рабочее давление до 2,5 Мпа (или 25 кгс/см<sup>2</sup>) при этом, согласно п. 9.2.13 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок испытание на прочность и плотность элеваторного теплового узла проводятся пробным давлением в 10 КГС/СМ2. Данный факт также подтверждается актом гидравлического испытания от 14.10.2011 г.

Таким образом, преобразователи расхода ПРП-100 имеют более чем 2,5 кратный запас по давлению и проведение опрессовки и гидравлических испытаний не может повлиять на работоспособность указанных приборов и тем более вывести их из строя.

Ни один нормативно-правовой документ, ни инструкция по эксплуатации теплосчетчика не содержит требований о выводе узлов учета из эксплуатации по окончании отопительного сезона. Согласно п. 9.1.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в тепловых пунктах предусматривается размещение оборудования, арматуры, приборов контроля, управления и автоматизации, посредством которых осуществляется учет тепловых потоков и расходов теплоносителя. Следовательно, оборудование узла учета

входит в состав оборудования теплового пункта. Таким образом, при промывке и опрессовке теплового пункта, промываются и проходят гидравлическое испытание и приборы учета, входящие в его состав. Проводя ежегодную проверку тепловых пунктов ОАО «ТГК-11» обязано проводить проверку приборов узла учета, входящего в состав теплового пункта. Содержание пунктов 7.1 - 7.6 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя относится только к допуску узла учета тепловой энергии к эксплуатации и не имеет никакого отношения к проверке готовности узла учета перед каждым отопительным сезоном».

ТГУМП «ТТУ» обратилось в Энергетический институт Национального Исследовательского Томского Политехнического Университета с просьбой дать разъяснение специалиста: является ли узел учета работоспособным и с какой даты следует учитывать показания приборов узла учета. Заключение доцента, кандидата технических наук И.П. Озеровой подтверждает утверждение ТГУМП «ТТУ» о работоспособности узла учета с 19.10.2011. ТГУМП «ТТУ» вторично составило акт осмотра с фиксацией на видеокамеру от 24.10.2012, который подтверждает, что на приборах в узле учета номера пломб не менялись с 2010 года.

Хабаров А.А. (директор ООО «ТехноТерм» - организации обслуживающей узел учета тепловой энергии ТТУ МП «ТТУ»), приглашенный в заседание комиссии Томского УФАС в качестве лица, которому известны обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, подтвердил, что пломбы на приборах учета тепла в узле учета тепловой энергии не менялись с 2010 года и номера пломб соответствуют номерам, указанным в акте повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 15.10.2010. Акт проверки от 20.05.2011 г. является несоответствующим действительности, поскольку первоначально он был составлен и подписан без каких-либо замечаний, данные о снятии пломб на КТСП-Р не соответствуют действительности и были внесены без его участия позднее фактического подписания акта в пустое поле замечаний.

Изучив представленные в деле материалы, заслушав представителей ОАО «ТГК-11» и ТГУМП «ТТУ», Комиссия Томского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии со ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии. К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Приказом Минтопэнерго РФ от 12.09.1995года № Вк-4936 утверждены Правила учета тепловой энергии и теплоносителя (далее по тексту – Правила). Данные Правила являются обязательными для сторон рассматриваемых правоотношений. Требования настоящих Правил распространяются на энергоснабжающие организации и потребителей тепловой энергии при взаимных расчетах за поставку и потребление тепловой энергии независимо от установленной мощности источника теплоты и присоединенной тепловой нагрузки потребителя.

По положениям пункта 1.4. Правил взаимные обязательства энергоснабжающей организации и потребителя по расчетам за тепловую энергию и теплоноситель, а также по соблюдению режимов отпуска и потребления тепловой энергии и теплоносителя определяются Договором на пользование тепловой энергией в горячей воде.

В силу пункта 5.1.1. Правил узел учета тепловой энергии оборудуется средствами измерения (теплосчетчиками, водосчетчиками, тепловычислителями, счетчиками пара, приборами, регистрирующими параметры теплоносителя, и др.), зарегистрированными в Государственном реестре средств измерений и имеющими сертификат Главгосэнергонадзора Российской Федерации.

Согласно пункту 5.1.2. Правил каждый прибор учета должен проходить поверку с периодичностью, предусмотренной для него Госстандартом. Приборы учета, у которых истек срок действия поверки и (или) сертификации, а также исключенные из Реестра средств измерений, к эксплуатации не допускаются.

В случае разногласий между потребителем и энергоснабжающей организацией по типам приборов учета окончательное решение принимается Госэнергонадзором.

Допуск в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя (далее по тексту – УУТЭ) регламентирован разделом 7 Правил.

Из пункта 7.1. Правил следует, что допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт (Приложение № 4). Акт составляется в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации. Акт допуска (недопуска) в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя должен быть утвержден руководителем энергоснабжающей организации.

В силу пункта 7.3. Правил в случае выявления несоответствия требованиям настоящих Правил узел учета в эксплуатацию не допускается и в акте приводится полный перечень выявленных недостатков с указанием пунктов Правил, положения которых нарушены.

Как предусмотрено пунктом 7.4. Правил, при допуске в эксплуатацию узла учета потребителя после получения акта (Приложение № 4) представитель энергоснабжающей организации пломбирует приборы узла учета тепловой энергии и теплоносителя.

По положениям пункта 7.5. Правил узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания Акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя.

Учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию.

Решение о допуске или отказе в допуске узла учета тепловой энергии в эксплуатацию при возникновении разногласий между потребителем и энергоснабжающей организацией принимает Госэнергонадзор.

Согласно пункту 7.6. Правил вызов потребителем представителя энергоснабжающей организации для оформления допуска узла учета потребителя осуществляется не менее чем за 5 дней до предполагаемого дня оформления узла учета, а решение о допуске в эксплуатацию должно быть принято не позднее чем через 10 дней с момента подачи заявки потребителем.

В пункте 7.7. Правил определено, что перед каждым отопительным сезоном осуществляется проверка готовности узлов учета тепловой

энергии (далее УУТЭ) к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт (Приложение 5).

Допуск УУТЭ при вводе его в эксплуатацию, с проверкой соответствия монтажа УУТЭ проектно-монтажной документации, проверкой работоспособности, качества монтажа и соответствия диапазонов измерений (п. 7.1 – 7.5 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя) и проверка готовности УУТЭ к эксплуатации перед каждым отопительным сезоном (п. 7.7 Правил) являются самостоятельными процедурами.

Пункты 7.1 – 7.5 Правил регламентируют первоначальный допуск УУТЭ в эксплуатацию при его установке (акт по форме Приложения №4 к Правилам), а пункт 7.7 Правил предусматривает проверку готовности УУТЭ перед каждым отопительным сезоном, т.е. ежегодно (акт по форме Приложения №5 к Правилам).

Пункт 7.7 Правил регулирует отношения по проверке УУТЭ именно перед каждым отопительным сезоном и применения положений пунктов 7.1 – 7.5 не предусматривает, в то время как повторный допуск в эксплуатацию (п. 9.12 Правил) применяется при выходе приборов учета из строя с выполнением процедуры, установленной разделом 7 Правил (п. 7.1 – 7.5).

Таким образом, процедуры, предусмотренные для первичного допуска УУТЭ, а также для повторного допуска в соответствии с п. 9.12 Правил не являются аналогичными процедуре, предусмотренной для проверки готовности перед каждым отопительным сезоном.

В соответствии с п. 9.13 Правил периодическую проверку узлов учета тепловой энергии потребителей осуществляют представители энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, и единственной периодической проверкой, предусмотренной Правилами является проверка готовности УУТЭ перед каждым отопительным сезоном (п. 7.7 Правил), следовательно составление протокола проведения проверки готовности УУТЭ к эксплуатации перед каждым отопительным сезоном с составлением соответствующего акта должно производиться ОАО «ТЭК-11» до включения отопления независимо от наличия заявок потребителей, за исключением случаев выхода приборов учета из строя (п. 9.12 Правил).

Нарушение требований эксплуатации, изложенных в технической документации, перечисленной в пункте 7.1. Правил, приравнивается к выходу из строя УУТЭ потребителя. Время выхода из строя УУТЭ фиксируется соответствующей записью в журнале с немедленным (не более чем в течение суток) уведомлением об этом энергоснабжающей организации и оформляется Протоколом (пункт 9.7. Правил). При этом УУТЭ считается вышедшим из строя в случаях:

- несанкционированного вмешательства в его работу;
- нарушения пломб на оборудовании узла учета, линий электрических связей;
- механического повреждения приборов и элементов узла учёта;
- работы любого из них за пределами норм точности, установленных в разделе 5;
- врезок в трубопроводы, не предусмотренных проектом узла учета.

ОАО «ТЭК-11» объясняет выдачу акта повторного допуска утвержденного в 2012 г. по состоянию на 01.11.2011 как повторный допуск в эксплуатацию УУТЭ (п. 9.12 Правил) при выходе приборов учета из строя с выполнением процедуры, установленной разделом 7 Правил, указывая на снятие пломб с приборов учета в узле учета тепловой энергии сотрудниками ОАО «ТЭК-11».

В тоже время, доказательств этим доводам не представило.

Материалами дела установлено, что пломбы на приборах узла учета по адресу пр. Мира, 52, стр. 1 не менялись с 2010 года. Следовательно, УУТЭ введен в эксплуатацию согласно акта повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 15.10.2010, составленного в соответствии требованиями пп. 7.1-7.6 Правил.

Акт повторного допуска по состоянию на 01.11.2011 г. (утвержденный в 2012 году), представленный ОАО «ТЭК-11», Комиссия признает как не соответствующий действительности, в связи с тем, что:

а) внесена недостоверная информация о наименовании приборов узла учета (преобразователи расхода указаны ПРЭ-100, фактически установлены ПРП-100);

б) пломбы указаны не соответствующие действительности

- на преобразователе расхода ПРП-100 зав. №15580 установлены пломбы №9242084, №9242083; в акте указаны пломбы №9242087, №9242088;

- на преобразователе расхода ПРП-100 зав. №15579 установлены пломбы №9242081, №9242082; в акте указаны пломбы №9242084, №9242083;

в) акт фактически был составлен в 2012 году (поскольку дата утверждения «2012 г.» впечатана в бланк акта).

Кроме того, исходя из показаний свидетеля Хабарова А.А. фактически 01.11.2011 г. инспектирование узла учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу пр. Мира, 52, стр. 1 не проводилось.

Несостоятельными являются доводы ОАО «ТЭК-11» о том, что допуск узла учета перед началом отопительного сезона в соответствии с п. 7.7 Правил может проводиться только по процедуре, предусмотренной п. 9.12 Правил.

ОАО «ТЭК-11» неправомерно ссылается на инструкцию по монтажу преобразователей расхода ПРЭМ, поскольку на УУТЭ ТГУМП «ТТУ» по адресу пр. Мира, 52, стр. 1 установлены преобразователи расхода ПРП, а также в связи с тем, что мероприятия, изложенные в инструкции по монтажу проводятся только при монтаже и вводе приборов учета в эксплуатацию.

При проведении промывки и гидравлического испытания теплового пункта преобразователи расхода ПРП-100, установленные в составе УУТЭ ТГУ МП «ТТУ» рассчитаны на максимальное рабочее давление до 2,5 Мпа (или 25 кгс/см<sup>2</sup>) при этом, согласно п. 9.2.13 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок испытание на прочность и плотность элеваторного теплового узла проводятся пробным давлением в 10 кгс/см<sup>2</sup> (см. акт гидравлического испытания от 14.10.2011 г.). Проведение опрессовки и гидравлических испытаний не может повлиять на работоспособность указанных приборов и вывести их из строя.

Довод ОАО «ТЭК-11» о необходимости выводе узлов учета из эксплуатации по окончании отопительного сезона не основан на нормах права. Согласно п. 9.1.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в тепловых пунктах предусматривается размещение оборудования, арматуры, приборов контроля, управления и автоматизации, посредством которых осуществляется учет тепловых потоков и расходов теплоносителя. Оборудование УУТЭ входит в состав оборудования теплового пункта, что не

оспаривается ни ТГУ МП «ТТУ», ни ОАО «ТГК-11» и подтверждается паспортом теплового пункта от 15.10.2010 г. При промывке и опрессовке теплового пункта, промываются и проходят гидравлическое испытание и приборы учета, входящие в его состав. Проведение ежегодной проверки теплового пункта ОАО «ТГК-11» обязано проводить проверку приборов узла учета, входящего в его состав.

Проанализировав представленные в материалы дела документы, Комиссия пришла к выводу, что неработоспособность (выход из строя приборов УУТЭ) энергоснабжающей организацией не доказана. Совокупность имеющихся документов подтверждает утверждение ТГУ МП «ТТУ» о работоспособности узла учета с 19.10.2011.

При таких обстоятельствах, применительно к рассматриваемому случаю, должна была проводиться проверка готовности УУТЭ перед отопительным сезоном 2011-2012 года, при этом следует руководствоваться только пунктом 7.7. Правил. Такая проверка готовности перед отопительным сезоном не была проведена, даже несмотря на наличие заявки потребителя. Отсутствие акта проверки готовности узлов учета тепловой энергии к эксплуатации не является обстоятельством, свидетельствующим об отсутствии или неисправности приборов учета.

В соответствии п. 4.1 договора № 1001112 от 01.06.2010 на пользование тепловой энергией в горячей воде расчет отпущенной тепловой энергии производится по фактическим показаниям приборов учета, установленных Абонентом в соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, допущенных к работе в установленном порядке и находящихся на балансе Абонента.

С 19.10.2011 (со дня включения) по 31.10.2011 ОАО «ТГК-11» принимало показания с приборов учета тепла теплового узла. ОАО «ТГК-11» не представило правоустанавливающего документа, детально регламентирующего процедуру принятия или непринятия справок с показаниями приборов учета от потребителей тепловой энергии либо от иных лиц по поручению потребителей.

ОАО «ТГК-11» не направляло предусмотренное п. 9.6 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя уведомление ТГУ МП «ТТУ» об отказе в приеме показаний приборов УУТЭ, которые используются для расчета за полученные тепловую энергию и теплоноситель.

Использование показаний приборов учета тепловой энергии при осуществлении расчетов за энергию существенно (в несколько раз) снижает объем принятого энергоресурса и, соответственно, размера оплаты.

Комиссия приходит к выводу о том, что ОАО «ТГК-11» необоснованно производило расчет за потребленную тепловую энергию без учета показаний приборов учета в период с 19.10.2011 по 31.10.2011.

ОАО «ТГК - 11», предъявляя ТГУМП «ТТУ» необоснованный расчет за потребленную тепловую энергию без учета показаний работоспособного и допущенного в эксплуатацию узла учета по адресу г. Томск, пр. Мира, 52 стр. 1 в период с 19.10.2011 по 31.10.2011, нарушает антимонопольное законодательство, а именно часть 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

ОАО «ТГК - 11» пользуясь своим доминирующим положением на рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде, производя расчет за потребленную тепловую энергию в период с 19.10.2011 по 31.10.2011 исходя из договорных нагрузок, а не по приборам учета, ущемляет интересы ТГУМП «ТТУ».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «ТГК - 11» нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем ущемление интересов ТГУМП «ТТУ».
2. Выдать ОАО «ТГК - 11» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «ТГК - 11» и должностного лица за злоупотребление доминирующим положением на рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: