

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 5-Т-11-АП

4 мая 2011 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 5-Т-11-АП, возбужденного в отношении должностного лица – Управляющего Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк России» <...> квалифицируемого по части 4 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности Управляющего Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк России» <...>, а также <...>.

Права, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ, разъяснены.

Ходатайств и отводов не поступало.

УСТАНОВИЛ:

По информации, размещенной Министерством финансов Республики Хакасия на официальном сайте, для реализации положений постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» по состоянию на 14.01.2011 аккредитованы 4 банка: АКБ «Банк Хакасии» (ОАО), ОАО «Сбербанк России» в лице Абаканского отделения № 8602, КБ «Хакасская муниципальная банк» (ОАО), ЗАО КБ «КЕДР» в лице Абаканского филиала.

В связи с этим Хакасским УФАС России был направлен запрос в Правительство Республики Хакасия о том, с какими кредитными организациями на территории Республики Хакасия заключены соглашения, направленные на реализацию указанного постановления Правительства Республики Хакасия.

В ответ на указанный запрос Министерство финансов Республики Хакасия сообщило, что с ОАО «Сбербанк России» заключено соглашение о взаимодействии от 18.01.2011 № 2-д и представлена копия заключенного соглашения.

Из представленной информации следует, что 18 января 2011 года Правительством Республики Хакасия в лице Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.М. Зимина с ОАО «Сбербанк России» в лице Управляющего Абаканским отделением № 8602 <...> заключено соглашение № 2-д о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков».

В соответствии с частью 9 статьи 35 Закона о защите конкуренции финансовые организации обязаны направлять в антимонопольный орган уведомления обо всех соглашениях, достигнутых в письменной форме между ними или ними и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции.

Частью 12 статьи 35 Закона о защите конкуренции установлена обязанность лица, достигшего соглашения, уведомить антимонопольный орган о достижении соглашения в письменной форме в течение пятнадцати дней с даты его достижения. Однако, в нарушение указанных норм закона ОАО «Сбербанк России» не направило в адрес Хакасского УФАС России уведомление о заключении указанного соглашения.

В связи с изложенным 18.03.2011 в адрес ОАО «Сбербанк России» и Управляющего Абаканским отделением № 8602 <...> были направлены уведомления о составлении протоколов по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ в отношении юридического и должностного лиц, ОАО «Сбербанк России» и Управляющим Абаканским отделением № 8602 А.Ю. Романовым были получены указанные уведомления 01.04.2011 и 23.03.2011 соответственно, о чем свидетельствуют карточки почтовых уведомлений о вручении.

18.04.2011 в Хакасское УФАС России поступило уведомление о том, что Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанка России» 18.01.2011 заключено соглашение о взаимодействии № 2-д с Правительством Республики Хакасия.

Следовательно, уведомление Абаканского отделения № 8602 ОАО «Сбербанка России» о заключении с Правительством Республики Хакасия соглашения от 18.01.2011 № 2-д о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» представлено в антимонопольный орган с нарушением сроков, установленных частью 12 статьи 35 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 4 статьи 19.8 КоАП РФ непредоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти тысяч до семи тысяч пятисот рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...>, как представитель ОАО «Сбербанк России», подписавший соглашение, и как Управляющий Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» согласно пункту 2 главы 4 должностной инструкции, утвержденной и.о. Председателя банка 24.10.2007, несет ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации, следовательно, в силу своего должностного положения Романов А.Ю. обязан обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного 25.04.2011 уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России был составлен протокол № 5-Т-11-АП об административном правонарушении в отношении должностного лица – Управляющего Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» Романова А.Ю. по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии привлекаемого лица – <...>, а также представителя по доверенности от 18.10.2010 № 25-3-17/554 <...>.

14.04.2011 Управляющим Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...> были представлены письменные пояснения, в которых он указал следующее.

08 декабря 2009 года Правительство Республики Хакасия в лице Председателя Правительства Республики Хакасия Зимина В.М. и ОАО «Сбербанк России» в лице Управляющего Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО <...> заключили соглашение о взаимодействии № 81-д в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков».

Данным соглашением оговариваются взаимные действия Правительства и Банка в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций

населению на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» по финансированию за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на возмещение части затрат юридических и физических лиц, зарегистрированных на территории республики Хакасия по уплате процентных ставок по ипотечным кредитам, полученным в Абаканском отделении № 8602 Сбербанка России ОАО для приобретения объектов недвижимого имущества (нежилого назначения для юридических лиц и жилого назначения для физических лиц) на территории Республики Хакасия. Решением 7-10 от 20 января 2010 года Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приняло к сведению уведомление ОАО «Сбербанк России» в лице Абаканского отделения № 8602 о заключении соглашения № 81-д от 08.12.2009 с Правительством Республики Хакасия. Соответственно соглашение № 81-д от 08.12.2009 соответствует антимонопольному законодательству и не направлено на ограничение конкуренции.

Согласно п. 5.1 соглашения № 81-д от 08.12.2009 срок действия соглашения был определен до 02 ноября 2010 года.

В связи с истечением срока действия Соглашения о взаимодействии № 81-д от 08.12.2009 в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» Правительством Республики Хакасия с целью продления ранее достигнутых договоренностей, а также с целью реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» было подготовлено и направлено в адрес Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО Соглашение о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009г. № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» № 2-д от 18.01.2011 с целью его подписания со стороны Банка.

Соглашение о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков» № 2-д от 18.01.2011 дублирует положения Соглашения о взаимодействии № 81-д от 08.12.2009 за исключением срока действия соглашения, а именно, срок действия соглашения № 2-д от 18.01.2011 стороны определили - до окончания срока аккредитации Банка.

В связи с тем, что соглашение № 2-д от 18.01.2011 подписывалось с целью продления ранее заключенного Соглашения № 81-д от 08.12.2009, вновь подписанное Соглашение № 2-д от 18.01.2011 направлено только на продление срока ранее достигнутой договоренности о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009г. № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков», в связи с наличием решения Хакасского УФАС России № 7-10 от 20 января 2010 года о принятии к сведению уведомления ОАО «Сбербанк России» в лице Абаканского отделения № 8602 о заключении с Правительством Республики Хакасия соглашения о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков», Абаканское отделение № 8602 Сбербанка России ОАО полагало, что уведомление в Хакасское УФАС России о вновь заключенном Соглашении о взаимодействии № 2-д от 18.01.2011 направлять не надо.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 19.8 КоАП РФ (в пределах своих полномочий). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России, в пределах предоставленных полномочий.

Должностным лицом, оставившим протокол, права и законные интересы должностного лица <...> не нарушены, он надлежащим образом извещен обо всех процессуальных действиях Хакасского УФАС России, ходатайства об отложении рассмотрения дела не поступало, следовательно, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

Рассмотрев обстоятельства дела, оценив письменные пояснения <...>, прихожу к следующим выводам.

Соглашение № 81-д от 08.12.2009, заключенное ОАО «Сбербанк России» в лице Абаканского отделения № 8602 с Правительством Республики Хакасия в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков», было заключено сроком до 2 ноября 2010 года, таким образом, срок действия данного соглашения истек 2 ноября 2010 года.

18 января 2011 года ОАО «Сбербанк России» в лице Абаканского отделения № 8602 и Правительством Республики Хакасия заключено новое соглашение № 2-д о взаимодействии в рамках реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 23.09.2009 № 417 «О предоставлении субсидий юридическим лицам и компенсаций населения на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам коммерческих банков», срок действия данного соглашения установлен до окончания срока аккредитации Банка.

Таким образом, прихожу к выводу, что соглашение о взаимодействии № 2-д от 18.01.2011 является соглашением, о котором необходимо было уведомлять антимонопольный орган в соответствии с требованиями части 9 статьи 35 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Вина Управляющего Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...> в непредставлении в территориальный орган федерального антимонопольного органа уведомления установлена и состоит в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей. Считаю, что рассматриваемое правонарушение совершено должностным лицом Управляющим Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...> по неосторожности, он мог предвидеть в силу своих должностных обязанностей наступление последствий своего бездействия, но без достаточных к тому оснований рассчитывал на предотвращение последствий.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение против порядка управления.

Вину в нарушении антимонопольного законодательства должностное лицо – Управляющий Абаканским отделением № 8602 ОАО

«Сбербанк» <...> – признало.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо – Управляющий Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...>.

Событие административного правонарушения: нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации сроков подачи уведомлений.

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан.

Время совершения административного правонарушения: 3 февраля 2011 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 4 статьи 19.8 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение (по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до семи тысяч пятисот рублей).

Принимая во внимание все обстоятельства дела, считаю необходимым назначить должностному лицу – Управляющему Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...> административное наказание в виде штрафа в размере пяти тысяч рублей, предусмотренного санкцией части 4 статьи 19.8 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 4 статьи 19.8, статьями 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь Управляющего Абаканским отделением № 8602 ОАО «Сбербанк» <...> к административной ответственности по части 4 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ. 655017).

Должник: <...>.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 17 мая 2011 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 6 мая 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение антимонопольного законодательства необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа Романову А.Ю. следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман