

Администрация города Норильска

663300, Красноярский край, г.
Норильск, пр. Ленинский, 24а

ООО «Жилищная компания»

663300, Красноярский край, г.
Норильск, ул. Завенягина, д. 7а

РЕШЕНИЕ

«21» июля 2010 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 07 июля 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 21 июля 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Куштысева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела рассмотрела дело № 140-15-10, возбужденное по инициативе Красноярского УФАС России в отношении администрации города Норильска (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24а) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

На заседании Комиссии 07.07.2010 года присутствовали:

представитель администрации г. Норильска – <...> (доверенность).

Комиссией были установлены следующие фактические обстоятельства:

В адрес управления поступили материалы (№ 1241 от 26.03.2010), согласно которым между администрацией города Норильска и ООО «Жилищная компания» заключен муниципальный контракт электроснабжения.

Администрация города Норильска заключила с ООО «Жилищная компания»

муниципальный контракт электроснабжения в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

По данному факту управлением было возбуждено дело № 140-15-10 в отношении администрации города Норильска по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении к рассмотрению дела № 140-15-10 от 14.05.2010 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Жилищная компания» (663300, Красноярский край, г. Норильск, ул. Завенягина, д. 7а).

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 140-15-10 было установлено следующее.

Администрацией города Норильска с ООО «Жилищная компания» на основании пункта 2 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ заключен муниципальный контракт электроснабжения, зарегистрированный в реестре муниципальных контрактов муниципального образования город Норильск 18.03.2010 за номером 0110010000441 (далее – контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. контракта «Энергоснабжающая организация» обязуется подавать «Абоненту» через присоединенную сеть электроэнергию, а «Абонент» обязуется своевременно оплачивать потребленную электроэнергию, а также соблюдать режим потребления электроэнергии и мощности, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей, исправность используемых им приборов учета электроэнергии и оборудования, связанных с потреблением электроэнергии, по адресу: город Норильск, район Центральный, проспект Ленинский, 24а.

В соответствии с пунктом 2.1. контракта «Энергоснабжающая организация» обязуется подавать, а «Абонент» принимать через присоединенную сеть электроэнергию в соответствии с установленными ему планами (лимитами) электропотребления в пределах разрешенной мощности в соответствии с Приложением № 1.

Согласно контракту его цена на 2010 год составила 442 995, 56 (четыреста сорок две тысячи девятьсот девяносто пять рублей пятьдесят шесть копеек).

В соответствии с приложением № 1 к указанному контракту ООО «Жилищная компания» для администрации г. Норильска установлен тариф для оплаты электроэнергии в размере 1, 62102 рубля.

Приказом от 15.12.2009 № 250-пр «Об установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую ООО «Жилищная компания» (г. Норильск)», РЭК Красноярского края были установлены для ООО «Жилищная компания» тарифы на электрическую и тепловую энергию, в составе тарифа на электроснабжение утвержден также тариф на передачу электрической энергии, который составляет 1, 62102 рублей.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту

(потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

На основании указанного Комиссия приходит к выводу о том, что данный контракт, исходя из его предмета, заключен на оказание услуг электроснабжения.

Статьей 55 Закона № 94-ФЗ предусмотрены случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Пунктом 2 части 2 статьи 55 № 94-ФЗ предусмотрено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам).

В соответствии с пунктом 1 статьи 548 части второй ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами, применяются правила о договоре энергоснабжения. В пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Однако, пунктом 2.1 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии заключается с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующий поставщик электрической энергии - коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Согласно пункту 16 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее – Правила № 530), статус гарантирующего поставщика присваивается по результатам открытого конкурса (далее - конкурс), который проводится один раз в 3 года (далее - очередной конкурс) или при возникновении предусмотренных настоящими Правилами оснований, обуславливающих возможность смены гарантирующего поставщика до истечения 3-летнего периода с даты присвоения статуса

гарантирующего поставщика лицу, отобранному по результатам предыдущего конкурса.

В соответствии с перечнем организаций, получивших статус гарантирующего поставщика на территории Красноярского края, с указанием зон их деятельности, согласованным решением правления РЭК от 12.10.2006, на территории Красноярского края осуществляют деятельность девять гарантирующих поставщиков: ОАО «Красноярскэнергосбыт», ООО «Русэнергосбыт», ООО «Ярцевская лесопромышленная компания», ОАО «Северное», Кодинское муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Кежемского района, сельскохозяйственный производственный кооператив «Родина», федеральное государственное унитарное предприятие «Авиапредприятие «Черемшанка», государственное унитарное предприятие Учреждение УП-288/2 ГУИН Минюста России по Красноярскому краю, Туруханское районное муниципальное унитарное предприятие «Туруханскэнерго».

ООО «Жилищная компания» не является гарантирующим поставщиком.

Согласно письменным пояснениям, представленным администрацией г. Норильска (№ б/н от 25.06.2010), в преамбуле контракта допущена опечатка при указании основания его заключения, так как вместо пункта 2 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ основанием для заключения контракта является пункт 1 части 2 статьи 55 указанного Закона.

ООО «Жилищная компания» оказывает услуги по передаче электрической энергии согласно тарифам, утвержденным РЭК Красноярского края.

Кроме того, администрация г. Норильска указала, что энергопринимающие устройства администрации г. Норильска подключены только к коммуникационным сетям электроснабжения ООО «Жилищная компания», по которым передается электрическая энергия в объеме, необходимом для нужд ответчика.

Комиссия отмечает, что в соответствии пунктом 1 части 2 статьи 55 указанного Федерального закона размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее – ФЗ «О естественных монополиях») к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии.

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» запрещается с 1 апреля 2006 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям совмещать деятельность по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по

производству и купле-продаже электрической энергии, а с даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики группам лиц и аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка.

Требования настоящей статьи не распространяются на хозяйствующие субъекты, функционирующие в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, в условиях отсутствия или ограничения конкуренции, а также хозяйствующие субъекты, осуществляющие эксплуатацию объектов электроэнергетики, технологически не связанных с Единой энергетической системой России или технологически связанных с ней исключительно через электроэнергетические системы иностранных государств.

Территория города Норильска относится к технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе, таким образом, ООО «Жилищная компания», совмещающая деятельность по передаче электрической энергии и купле-продаже электрической энергии не нарушает действующее законодательство.

Однако, как указано выше Комиссия при оценке указанного довода ответчика исходит из предмета контракта, который прямо указывает на то, что ООО «Жилищная компания» оказывает услуги электроснабжения, в связи с чем данный довод администрации г. Норильска не может быть принят.

Также Комиссия отмечает, что ответчик имел возможность заключить с ООО «Жилищная компания» договор на передачу электрической энергии.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электроэнергию и тепловую энергию в РФ» энергоснабжающая организация - хозяйствующий субъект, осуществляющий продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии.

РЭК Красноярского края представлены сведения (исх. № 2-1382/1 от 09.07.2009) о том, что на рынке торговли и распределения электрической энергии на территории г. Норильска Красноярского края (исх. № 2-1382/1 от 09.07.2009) кроме ООО «Жилищная компания» осуществляют деятельность следующие хозяйствующие субъекты:

- ЗАО «Оганер-комплекс» (663321, Красноярский край, г. Норильск, ул. Озерная, 4);
- ООО «Энерготех» (662210, Красноярский край, г. Норильск, ул. Талнахская, 5);
- ООО «Нордсервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Ветеранов, 19);
- ООО «Талнахбыт» (663333, Красноярский край, г. Талнах, ул. Первопроходцев, 16);
- ООО «Талнахтехсервис» (663332, Красноярский край, г. Норильск, ул. Игарская, 18);
- ООО «Объединение коммунальщиков № 1» (663300, Красноярский край, г. Норильск, ул. Орджоникидзе, 10 «А»);
- ООО «Жилищный трест» (663300, Красноярский край, г. Норильск, ул. Завенягина,

7а).

Таким образом, несмотря на то, что энергопринимающие устройства администрации г. Норильска подключены только к коммуникационным сетям электроснабжения ООО «Жилищная компания», услуги энергоснабжения ответчику могли быть оказаны вышеперечисленными энергоснабжающими организациями.

На основании изложенного Комиссия делает вывод о том, что действия администрации г. Норильска, выразившиеся в заключении указанного контракта электроснабжения с ООО «Жилищная компания» на основании пункта 2 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ, являются нарушающими требования Закона № 94-ФЗ и части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно ч. 17 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Последствием указанных действий ответчика явилось, в том числе, недопущение хозяйствующих субъектов, имеющих возможность оказывать соответствующие услуги, на рынок торговли и распределения электрической энергии территории г. Норильска, так как администрация г. Норильска при несоблюдении конкурсной процедуры, предусмотренной Законом № 94-ФЗ, при заключении контракта энергоснабжения с хозяйствующим субъектом, не имеющим статуса гарантирующего поставщика, не обеспечило равные условия доступа указанным хозяйствующим субъектам на рынок по оказанию соответствующих услуг по энергоснабжению.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о

нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Норильска нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения муниципального контракта электроснабжения, зарегистрированного в реестре муниципальных контрактов муниципального образования город Норильск 18.03.2010 за номером 0110010000441, на основании пункта 2 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ

2. В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» обратиться с иском в Арбитражный суд Красноярского края о признании указанного муниципального контракта недействительным.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Захаров

В.М.

Члены Комиссии
Баранова

А.В.

Е.В. Куштысева

- [310.doc](#)