

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-01-18.1-03/220

24 апреля 2014 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Ячменева О.И.** – и.о. начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Тибилова Э. А.** – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Иноземцева А.Н. на действия аукционной комиссии – Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 15.04.2014 г. поступила Иноземцева А.Н. на действия аукционной комиссии – Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 18.04.2014 №03-8/2302 направлено аукционной комиссии – 18 апреля 2014 года по электронной почте waterg@renet.com.ru, организатору аукциона по электронной почте nvbvu@yandex.ru. Заявитель о дате, месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен посредством телефонной связи.

На рассмотрении жалобы заявитель и ответчик не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

Рассмотрение дела назначено на 24 апреля 2014 года на 10 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 24 апреля 2014 года в 10 часов 50 минут.

Организатором открытого аукциона №432 является отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

Аукционная комиссия - отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Обжалуемые торги - открытый аукцион №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области (далее – открытый аукцион №432). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начальная цена предмета аукциона равна 5 руб. 33 коп. Начало подачи заявок 20 декабря 2013г. Окончание срока подачи заявок 25 марта 2014г. Проведение открытого аукциона №432 назначено на 01 апреля 2014.

Извещение №201213/2359392/03 о проведении открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 20.12.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Открытый аукцион №432 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области, утвержденной заместителем начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Константиновой Е.В. 20.12.2013 (далее – аукционная документация).

Предмет открытого аукциона №432 - право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области.

Процедура рассмотрения поступивших заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 25.03.2014 года. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №432 от 25.03.2014 участниками аукциона признаны: Андреева Ю.Г., Рожков С.В., ООО «Бурлак», Рыськов А.В., Ткачев Н.В., Бежкинев С.И. Участникам Иноземцеву А.Н. и ООО «КЛАН» отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с п.8.2 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №432 от 25.03.2014г. Иноземцеву А.Н. отказано в допуске к участию в

аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным документацией (пп. А п.33 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утв. Постановлением №230).

Согласно Протокола №47 проведения открытого аукциона от 01.04.2014г. победителем открытого аукциона №432 признан Рожков С.В.

Из жалобы следует, что Иноземцевым А.Н. подана заявка на участие в аукционе №432. К заявке приложены все документы, указанные в Аукционной документации. 25 марта 2014 года Иноземцевым А.Н. получено извещение №616 от 25.03.14г. об отказе аукционной комиссии в допуске к участию в аукционе, при этом извещение не содержало указания на причину отказа. Заявитель считает отказ аукционной комиссии в допуске к участию в аукционе №432 неправомерным.

Ответчиком направлена копия заявки Иноземцева А.Н.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1.Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе регламентирован разделом III Правил №230 и разделом 7 Аукционной документации.

Требования к содержанию и форме заявки установлены п.7.2 Аукционной документации.

Содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении 1 к Аукционной документации. К заявке заявитель должен приложить комплект документов в соответствии с Приложением 2 к Аукционной документации.

Приложение 1 к Аукционной документации содержит бланк формы заявки на участие в аукционе. Приложением 2 к Аукционной документации является бланк с формой описи документов, представляемых для участия в аукционе.

Согласно п.29 Правил №230 к заявке заявитель прикладывает:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Участвуя в открытом аукционе в качестве физического лица, Иноземцев А.Н. должен подготовить заявку на основании требований аукционной документации и Правил №230 с приложением следующих документов: документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости); реквизиты банковского счета для возврата задатка; документы, подтверждающие внесение задатка; опись представленных документов, подписанная заявителем.

Иноземцевым А.Н. подана заявка на участие в аукционе по форме, которая установлена в Приложении 1 к аукционной документации и заполнена опись документов, представляемых для участия в аукционе, согласно форме, утвержденной Приложением 2. В соответствии с формой заявки на участие в аукционе, установленной Приложением 1 к аукционной документации, заполнению подлежат сведения о наименовании заявителя, о данных документа, удостоверяющих личность, а также о реквизитах банковского счета. При этом форма заявки на участие в аукционе, входящая в состав заявки Иноземцева А.Н., указанных сведений не содержит. Следовательно, заявка на участие в аукционе оформлена Иноземцевым А.Н. ненадлежащим образом.

Таким образом, заявка Иноземцева А.Н. не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с чем отказ аукционной комиссии в допуске заявки к участию в аукционе правомерен. Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с п.8.3 Аукционной документации аукционная комиссия ведет протокол рассмотрения заявок. Комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 2.3 аукционной документации.

Согласно пп. «е» п.38 Правил №230 протокол рассмотрения заявок должен содержать имена (наименования) заявителей, которым было отказано в признании их участниками аукциона, с указанием причин такого отказа.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №432 от 25.03.2014г. Иноземцеву А.Н. отказано в допуске к участию в открытом аукционе №432 по основанию несоответствия заявки требованиям, предусмотренным документацией, а именно пп. А п.33 Правил №230. При этом в чем именно заключается несоответствие заявки Иноземцева А.Н. и какому требованию аукционной документации не соответствует данная заявка, в Протоколе не указано. Изложенная в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №432 от 25.03.2014г. формулировка отказа в допуске к участию в аукционе не позволяет однозначно определить в чем именно состоит несоответствие заявки Иноземцева А.Н.

Таким образом, Аукционной комиссией нарушен пп. «е» п.38 Правил №230. Довод заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Иноземцева А.Н. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №432 – отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №432 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0035 км², для размещения причала в районе г.Энгельса Саратовской области нарушившей пп. «е» п.38 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».