

Дело № РНП-29-111

029/06/104-602/2022

Заказчик:

ГКУ Архангельской области «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области»

163000, г. Архангельск, просп. Троицкий, д. 49, корп. 1

E-mail: prodirectorate1@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск»

163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д.63, офис 62

E-mail: sak2010_1@mail.ru

РЕШЕНИЕ

08 июля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Михеевой Е.С. (Доверенность от 10.01.2022);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

04 июля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГКУ Архангельской области «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск» (далее – Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГКУ Архангельской области «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области», участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск», уклонился от заключения государственного контракта на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс (в т.ч. специальной копии системы), оказываемые на основе специального лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего совместимость услуг с установленными у заказчика экземплярами Систем КонсультантПлюс (извещение №0124200000622003501).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

10.06.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок

в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000622003501 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс (в т.ч. специальной копии системы), оказываемые на основе специального лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего совместимость услуг с установленными у заказчика экземплярами Систем КонсультантПлюс (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 261 000,00 рублей.

В Извещении установлено преимущество участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе».

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

23.06.2022 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Общества с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск» была признана соответствующей.

Протокол подведения итогов определения Поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.06.2022 размещен на официальном сайте 23.06.2022.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

23.06.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск» – 23.06.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10,00 % от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 26 100,00 руб.

Согласно части 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 данного Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

24.06.2022 Обществом были размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также информация, представленная в

подтверждение добросовестности участника закупки (информация о трех контрактах, исполненных надлежащим образом в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке).

04.07.2022 Заказчиком в соответствии с частью 5 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» сформирован и размещен на официальном сайте протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по причине непредоставления Обществом обеспечения исполнения контракта.

Общество предоставило информацию, содержащуюся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, о трех контрактах, исполненных Обществом в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке без применения к нему неустоек (штрафов, пеней). Реестровые номера данных контрактов: 0124100004620000008, 1290112636220000011, 1290113152419000135.

По результатам рассмотрения данной информации Заказчик выявил, что первый и второй номер из реестра контрактов принадлежат одному и тому же контракту от 28.04.2020 с реестровым номером 1290112636220000011.

Заказчик указал в данном протоколе, что информация, представленная в подтверждение добросовестности участника закупки, не соответствует критериям, установленным в части 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

В объяснениях по делу Общество сообщило, что при вводе информации, представленной в подтверждение добросовестности участника закупок, была допущена ошибка, в результате которой один контракт был продублирован. Обнаружив ошибку, Общество платежным поручением от 28.06.2022 № 199 внесло на указанный Заказчиком в Извещении счет денежные средства в размере 26 100,00 рублей, тем самым не нарушив сроки подписания контракта со своей стороны (до 30.06.2022).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки подтвердил намерение исполнить контракт. В то же время Заказчик письмом от 08.07.2022 выразил согласие на подписание контракта с данным участником закупки.

При таких обстоятельствах дела, поскольку Общество с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск» совершило все возможные действия, направленные на заключение государственного контракта, сведения в отношении него включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ Архангельской области «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск» (163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 63, офис 62, E-mail: sak2010_1@mail.ru, ИНН 2901144682), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта государственного контракта участнику электронного аукциона – Обществу с ограниченной ответственностью «РЦПИ Консультант Плюс Архангельск».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Д.С. Романова

С.Н. Вижевцева