

19 сентября 2018 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

в присутствии:

представителя заказчика – ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 19.09.2018);

членов аукционной комиссии ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова» (далее – Аукционная комиссия): <...>, <...>, <...>;

в отсутствие представителя заявителя ООО «Спарта» (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом (уведомление от 13.09.2018 исх. №АШ 01-17-07/6450э);

рассмотрев жалобу ООО «Спарта» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли спортзала и учебных корпусов ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова» по адресу: г. Ижевск, ул. Студенческая, 37 (Литеры А,Б,В)» (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0313100008918000035, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

12.09.2018 в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя. Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала участнику закупки ООО «Спарта» в допуске к участию в Аукционе (заявка с порядковым номером 80), указав в протоколе причину отклонения: «Плиты пароизоляционные тип А1 толщиной 25мм, что не соответствует пп.3 п.47, 60, 72, 86 Раздела 3 Документации об аукционе «Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЕКС ил эквивалент Уклон тип А1 толщиной от 10 до 30 мм». Заявитель указывает, что в аукционной заявке отсутствовала информация о товаре «Плиты пароизоляционные», а также считает, что все показатели товара, указанные в заявке полностью соответствовали требованиям документации об Аукционе.

На заседании Комиссии члены аукционной комиссии, представитель Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают ее необоснованной, направили в материалы дела письменные пояснения (вх.6659 от 18.09.2018). Члены аукционной комиссии пояснили, что в протоколе допущена техническая ошибка в слове «пароизоляционные», так как требовалось написать «теплоизоляционные». Вместе с тем, указанная заявка не соответствовала требованиям документации об Аукционе по значениям неизменяемого показателя «плита пароизоляционная», указанным в пп. 3 п.47, 60, 72, 86 раздела 3: «уклон тип А1 толщиной от 10 до 30 мм» и «уклон тип А2 толщиной от 30 до 50 мм».

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

14.08.2018 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении Аукциона и документацию об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 11 510 417,38 рублей.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 03.09.2018.

31.08.2018 в ЕИС размещен протокол №1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, в соответствии с которым было подано 4 заявки. Заявки с порядковыми номерами 80, 107, 141 признаны несоответствующими требованиям документации об Аукционе, участники закупки не допущены к участию в Аукционе. Участник закупки, подавший заявку с порядковым номером 74 допущен к участию в Аукционе.

В протоколе указано следующее основание для отказа в допуске к участию в Аукционе участнику закупки, подавшему заявку с порядковым номером 80 (соответствует заявке участника закупки ООО «Спарта»): «на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ в Заявке Участника закупки присутствует используемый при выполнении работ материал «Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:... » указано: «Плиты пароизоляционные тип А1; толщиной 25 мм », что не соответствует пп.3 п.47, 60, 72, 86 Раздела 3 Документации «Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛАКС или эквивалент Уклон тип А1 толщиной от10 до 30мм». - в Заявке Участника закупки присутствует используемый при выполнении работ материал «Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:... » указано: «Плиты пароизоляционные тип А2; толщиной 40 мм », что не соответствует пп.3 п.47, 60, 72, 86 Раздела 3 Документации «Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛАКС или эквивалент Уклон тип А2 толщиной от 30 до 50мм».

05.09.2018 в ЕИС опубликован протокол №2 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с которым заявка ООО «Асоко» признана несоответствующей требованиям документации об Аукционе. Аукцион признан несостоявшимся.

11.09.2018 Заказчик разместил в ЕИС сведения об отмене протоколов №1 и №2 в связи с исполнением предписания, выданного Удмуртским УФАС России в рамках рассмотрения жалобы по делу № АШ 07-06/2018-229 З.

13.09.2018 Заказчик разместил в ЕИС извещение и документацию с внесенными изменениями, продлил срок подачи заявок до 03.10.2018.

17.09.2018 определение подрядчика отменено по решению Заказчика.

Рассмотрев довод Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67

Закона, не допускается.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В разделе 3 документации об Аукционе содержатся требования к товарам и их показатели, используемые при выполнении работ, в том числе Заказчиком в пунктах 47, 60, 72, 86 установлены следующие значения показателей в отношении «плиты теплоизоляционной»:

№п/п Наименование работ

Кол-во Требования к товарам, используемым при выполнении работ

47 Изоляция изделиями из пенопласта насухо поверхностей покрытий  
14,1 м3 Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:

-плотность не менее 35 кг/м3;

-влажность по массе не более 2%;

1. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 50мм (7,2м3);

2. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 40мм (2,3 м3);

3. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А1; толщиной от10 до 30мм (2,3 м3);

4. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А2; толщиной от 30 до 50мм (2,3 м3);

60 Изоляция изделиями из пенопласта насухо поверхностей покрытий

253,4 м3 Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:

-плотность не менее 35 кг/м3;

-влажность по массе не более 2%;

1. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 50мм (156,5 м3);

2. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 40мм (32,3м3);

3. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А1; толщиной от10 до 30мм (32,3 м3);

4. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А2; толщиной от 30 до 50мм (32,3 м3);

72 Изоляция изделиями из пенопласта насухо поверхностей покрытий

18,3 м3 Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:

-плотность не менее 35 кг/м3;

-влажность по массе не более 2%;

1. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 50мм (10,5 м3);

2. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 40мм (2,6 м3);

3. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А1; толщиной от 10 до 30мм (2,6 м3);
4. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А2; толщиной от 30 до 50мм (2,6 м3);

86 Изоляция изделиями из пенопласта насухо поверхностей покрытий  
19,2 м3 Плиты теплоизоляционные пенополистирольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистирола с антипиренами:

-плотность не менее 35 кг/м3;

-влажность по массе не более 2%;

1. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 50мм (14,4 м3);
2. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - толщиной 40мм (1,6 м3);
3. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А1; толщиной от 10 до 30мм (1,6 м3);
4. Плиты теплоизоляционные ПЕНОПЛЭКС или эквивалент - Уклон тип А2; толщиной от 30 до 50мм (1,6 м3);

Рассмотрев заявку с порядковым номером 80 участника закупки ООО «Спарта» Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что в заявке в отношении товара «плиты теплоизоляционные» содержится следующее предложение:

1. «Плиты теплоизоляционные пенополистерольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистерола с антипиренами: плотность 35 кг/м3; влажность по массе 2%; Плиты теплоизоляционные - толщиной 50 мм (7,2 м3); Плиты теплоизоляционные – толщиной 40мм (2,3 м3); Плиты теплоизоляционные – Уклон тип А1; толщиной 25 мм (2,3 м3); Плиты теплоизоляционные - Уклон тип А2; толщиной 40 мм (2,3 м3)»;

2. «Плиты теплоизоляционные пенополистерольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистерола с антипиренами: плотность 35 кг/м3; влажность по массе 2%; Плиты теплоизоляционные - толщиной 50 мм (156,5 м3); Плиты теплоизоляционные – толщиной 40мм (32,3 м3); Плиты теплоизоляционные – Уклон тип А1; толщиной 25 мм (32,3 м3); Плиты теплоизоляционные - Уклон тип А2; толщиной 40 мм (32,3 м3)»;

3. «Плиты теплоизоляционные пенополистерольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистерола с антипиренами: плотность 35 кг/м3; влажность по массе 2%; Плиты теплоизоляционные - толщиной 50 мм (10,5 м3); Плиты теплоизоляционные – толщиной 40мм (2,6 м3); Плиты теплоизоляционные – Уклон тип А1; толщиной 25 мм (2,6 м3); Плиты теплоизоляционные - Уклон тип А2; толщиной 40 мм (2,6 м3)»;

4. «Плиты теплоизоляционные пенополистерольные, изготавливаемые беспрессовым способом из вспенивающегося полистерола с антипиренами: плотность 35 кг/м3; влажность по массе 2%; Плиты теплоизоляционные - толщиной 50 мм (14,4 м3); Плиты теплоизоляционные – толщиной 40мм (1,6 м3); Плиты теплоизоляционные – Уклон тип А1; толщиной 25 мм (1,6 м3); Плиты теплоизоляционные - Уклон тип А2; толщиной 40 мм (1,6 м3)».

Комиссия Удмуртского УФАС России принимает во внимание пояснения Аукционной комиссии о том, что в содержании протокола №1 от 31.08.2018 содержится ошибка технического характера относительно слова «пароизоляционные».

Согласно информации с сайта компании производителя ПЕНОПЛЕКС (<http://www.penoplex.ru/katalog/professionalam/penopleksuklon/>) плиты

ПЕНОПЛЭКС®УКЛОН производятся по ТУ 5767-006-54349294-2014. Плиты ПЕНОПЛЭКС®УКЛОН предназначены для использования в промышленном и гражданском строительстве для создания на плоских кровлях уклона/контруклона к водоприемным воронкам и дополнительного уклона для отведения воды от парапета и выступающих конструкций. В зависимости от величины угла наклона поверхности существует 5 основных видов. Плиты типа А1 и А2 имеют уклон 1,7%. Толщина продукции типа А1 – находится в диапазоне начиная от 10 мм и до 30 мм включительно. Для типа А 2 характерна толщина в диапазоне от 30 до 50 мм.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что предложенный в заявке ООО «Спарта» товар не является эквивалентом товара торговой марки «ПЕНОПЛЭКС» по показателю толщины уклона плиты типа А1 - от 10 до 30 мм и типа А2 - от 30 до 50 мм, поскольку данный показатель указывает на изменение толщины уклона плиты и является неизменяемым показателем в соответствии с требованиями документации об Аукционе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Аукционной комиссии, признавшей заявку с порядковым номером 80 участника закупки ООО «Спарта» несоответствующей требованиям документации об Аукционе, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении Аукциона Комиссией Удмуртского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, указанные в решении в рамках рассмотрения жалобы ООО «Перспектива» по делу № АШ07-06/2018-229 З. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок было выдано Заказчику ранее по делу № АШ07-06/2018-229 З, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении установленных по результатам рассмотрения жалобы Заявителя нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спарта» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли спортзала и учебных корпусов ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова» по адресу: г. Ижевск, ул. Студенческая, 37 (Литеры А,Б,В)» (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 0313100008918000035), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

