

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1053/2023

3 мая 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Энергоэксперт» на действия организатора торгов – АО «Норильскгазпром», закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение обследования, технического диагностирования и экспертизы промышленной безопасности объектов Общества (извещение № 32312143822) (далее - закупка),

при участии: от организатора торгов Боярского (доверенность 24 АА 4571708 от 17.01.2023), в отсутствие представителя заявителя, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. № 8699 от 28.04.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 14.04.2023 поступила жалоба АО «Норильскгазпром» на действия организатора торгов, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы переносилось с 15:30 24.04.2023 до 12:30 03.05.2023 в связи с необходимостью в дополнительном изучении документов и сведений, поступивших от организатора торгов. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14

статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка ООО «Энергоэксперт», соответствующая требованиям закупочной документации, необоснованно отклонена по основаниям, указанным в протоколе заочного заседания Центральной Закупочной комиссии (проведение отборочной и оценочной стадии рассмотрения заявок) № НТГ/298-пр-зк от 11.04.2023 (далее – протокол от 11.04.2023).

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, в которых указал на правомерность отклонения ООО «Энергоэксперт» от участия в закупке на основании несоответствия заявки общества требованиям пунктов 7, 8, 18 отборочных критериев, установленных в Приложении № 1 к Информационной карте закупочной документации.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках АО «Норильскгазпром», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом от 11.04.2023, заявка заявителя (участника № 5) отклонена по следующему основанию: «Обоснование принятого решения о несоответствии: пункты 7, 8, 18 отборочных критериев, а именно, отсутствуют эксперты Э11ТУ, Э11ЗС, СРО не предусматривает конкурентных способов заключения договоров, у члена коллективного участника нет договора страхования».

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте закупочной документации отборочные критерии - критерии, при несоответствии хотя бы одному из которых заявка участника подлежит отклонению на отборочной стадии без дальнейшего рассмотрения существа содержащихся в ней предложений.

В пункте 7 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации установлен следующий отборочный критерий:

7	Членство участника закупки в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области инженерных изысканий.	Участник закупки в письме по форме, предусмотренной Приложением №1.1 к информационной карте, указывает адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, который ведется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций и в котором содержатся документы и (или) сведения в отношении участника подтверждающие преодоление критерия.
---	---	--

Из вышеуказанного требования следует обязанность участника закупки по предоставлению сведений и документов, подтверждающих членство СРО такого

участника. Иных требований к участнику закупки названный пункт Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации не содержит.

Из письменных возражений организатора торгов следует, что согласно полученным выпискам СРО в области инженерных изысканий (пункты 4.2) у коллективного участника – участника № 5 отсутствует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, что явилось основанием для признания заявки заявителя несоответствующей требованиям пункта 7 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации.

В связи с тем обстоятельством, что требование о представлении в составе заявки сведений и документов, подтверждающих членство СРО, заявителем выполнено, и пункт 7 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте требований о наличие компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств не содержит, Комиссия пришла к выводу о неправомерности отклонения заявки заявителя за несоответствие указанному пункту.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что отсутствие в отборочных критериях требования о представлении в составе заявки документов и сведений, подтверждающих наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации), не освобождает такого участника от соответствия таким требованиям, в случае исполнения договора, заключаемого по результатам закупочных (конкурентных процедур).

Согласно пункту 8 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующему отборочному критерию:

8	Наличие договора и полиса страхования риска гражданской ответственности экспертной организации на случай причинения вреда жизни, здоровью и/или имуществу третьих лиц в случае непреднамеренной ошибки при проведении экспертизы на сумму не менее 10 000 000,00 рублей. Копия соответствующего договора и полиса страхования.	Копия соответствующего договора и полиса страхования.
---	--	---

Подпунктом 1 пункта 30 Информационной карты закупочной документации установлено, что коллективный участник должен соответствовать отборочным критериям, установленным закупочной документацией, и представить подтверждающие документы по каждой организации, входящей в состав коллективного участника, в соответствии Приложением №10 к Информационной карте закупочной документации. В соответствии с пунктом 5 раздела II Приложения № 10 к Информационной карте закупочной документации требуется предоставление документов/копий документов в соответствии с отборочными критериями (Приложение № 1 к информационной карте).

Из анализа заявки заявителя следует, что во исполнение требований пункта 8 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте заявителем в составе заявки представлен договор страхования только в отношении одного коллективного участника – ООО «Энергоэксперт», что не соответствует требованию подпункта 1 пункта 30 Информационной карты закупочной документации и, как следствие, свидетельствует о несоответствии заявки заявителя требованию пункта 8 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации.

Пунктом 18 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации установлено, что участник закупки должен соответствовать следующему отборочному критерию:

18	<p>Техническое предложение должно соответствовать требованиям Заказчика, предусмотренным закупочной документацией, проектом договора (в том числе соответствие Участника минимальным требованиям (в соответствии с приложениями № 1.3 к Информационной карте).</p> <p>Техническое предложение в соответствии с приложением № 1.2 к Информационной карте.</p> <p>Справка о кадровых возможностях (предоставляется отдельно в отношении Участника закупки и/или привлекаемых субподрядчиков) по форме, установленной Приложением № 7 к информационной карте.</p> <p>Копия штатного расписания, заверенная руководителем организации, и/или копии гражданско-правовых договоров (в том числе, предварительных и подотлагательным условием).</p> <p>Предоставляются копии документов, подтверждающих квалификацию/аттестацию/образование специалистов.</p>
----	--

В соответствии с приложением № 1.3 «Минимальные требования по наличию специалистов у Участника закупки и/или привлекаемых субподрядчиков» к Информационной карте закупочной документации участник должен располагать экспертами в области промышленной безопасности, аттестованными в установленном порядке, в том числе по областям Э11 ТУ, Э11 ЗС не ниже 2 категории.

Из анализа заявки заявителя следует, что коллективный участник предоставил в составе заявки копии удостоверений экспертов на 11 листах, в частности:

- удостоверение С - эксперт в области Э11 ТУ, со сроком действия до 15.03.2023 (на момент рассмотрения заявок - просрочено/недействительно);
- удостоверение С - эксперт Э11 ЗС, со сроком действия до 15.03.2023 (на момент

рассмотрения заявок - просрочено/недействительно).

Также в составе заявки заявителя представлены уведомления Ростехнадзора о допуске к прохождению квалификационных экзаменов вышеуказанных специалистов (даты прохождения экзаменов назначены на 21.03.2023 и 28.03.2023).

По прошествии указанных дат (на момент рассмотрения жалобы) в реестре экспертов Ростехнадзора (размещен на официальном сайте государственного органа) информация о продлении срока действия аттестации Смертина отсутствует; экспертом Симоновым сдан экзамен и присвоена 3 категория в области Э11 ТУ, что не соответствует требованиям закупочной документации, так как требуется эксперт не ниже 2 категории Э11 ТУ.

В связи с вышеизложенным довод заявителя о соответствии его заявки требованиям пункта 18 таблицы Приложения № 1 к Информационной карте закупочной документации признан Комиссией необоснованным.

Как указывалось ранее, при несоответствии хотя бы одному из отборочных критериев заявка участника подлежит отклонению на отборочной стадии без дальнейшего рассмотрения существа содержащихся в ней предложений.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о правомерности отклонения заявки заявителя, поскольку заявка заявителя не соответствует требованиям пунктов 8, 18 отборочных критериев, установленных в Приложении № 1 к Информационной карте закупочной документации.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергоэксперт» на действия организатора торгов – АО «Норильскгазпром», закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение обследования, технического диагностирования и экспертизы промышленной безопасности объектов Общества (извещение № 32312143822) (далее - закупка) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

