

резюлютивная часть решения оглашена 19 декабря 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 27 декабря 2011 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: «...» - председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
рассмотрев дело № ТГ 08-02/2011-167 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Малопургинский район», в присутствии представителя ответчика по делу – Администрации МО «Малопургинский район» (далее - Администрация) – «...» (доверенность от 16.12.2011 года № 01-22-3518),
в отсутствие заинтересованного лица по делу – МУП «Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве» муниципального образования «Малопургинский район» (далее – МУП «Управляющая компания») (надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № ТГ 08-02/2011-167, о чем свидетельствует почтовое уведомление № 45 118311),

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело материалы Акта проверки соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Малопургинский район» от 30.09.2011 года № 103 в части заключения Администрацией с МУП «Управляющая компания» Соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Малопургинский район» субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга от 27.07.2010 года.

В связи с обнаружением в действиях Администрации, по предоставлению МУП «Управляющая компания» субсидии, признаков нарушения антимонопольного законодательства, было возбуждено настоящее дело.

Ответчиком по делу – Администрацией представлены письменные № 01-22-3519 от 16.12.2011 года и устные пояснения о том, что учредителем МУП «Управляющая компания» является Администрация. Центральная котельная с. Малая Пурга состоит в разделе «Казна» реестра муниципальной собственности МО «Малопургинский район». Денежные средства в размере 96 000 рублей (субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга) были выделены собственником имущества на его содержание и перевооружение. Указанные денежные средства были потрачены МУП «Управляющая компания» по целевому назначению на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга.

Заинтересованным лицом по делу - МУП «Управляющая компания» представлены письменно пояснения о том, что МУП «Управляющая компания» были перечислены денежные средства в размере 96 000 рублей на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга. Указанные денежные средства были перечислены Администрацией на счет

МУП «Управляющая компания» 16 августа 2010 года.

Рассмотрев представленные ответчиком по делу, заинтересованным лицом документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

27 июля 2010 года между Администрацией и МУП «Управляющая компания» заключено Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования «Малопургинский район» субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление получателю в 2010 году из бюджета муниципального образования «Малопургинский район» субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга. Общий объем субсидии составляет 96 000 (девятьсот шесть тысяч) рублей.

Получателем субсидии, в соответствии с данным Соглашением, выступает МУП «Управляющая компания».

Срок действия Соглашения - с 27 июля 2010 года по 31 декабря 2010 года.

Денежные средства (субсидия на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга) в размере 96 000 рублей были перечислены Администрацией на счет МУП «Управляющая компания» платежным поручением № 281 от 16.08.2010 года.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под государственной или муниципальной преференцией понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Предоставив субсидию МУП «Управляющая компания», Администрация фактически возместила затраты, потраченные МУП «Управляющая компания» на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга, эксплуатация которой, необходима предприятию для осуществления собственной хозяйственной деятельности. Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что указанная субсидия в размере 96 000 рублей является муниципальной преференцией, поскольку предоставляет МУП «Управляющая компания» преимущество, обеспечивая более выгодные условия его деятельности.

Порядок предоставления государственных или муниципальных преференций установлен главой 5 «Предоставление государственных или муниципальных преференций» Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Муниципальная преференция (субсидия на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга) предоставлена Администрацией МУП «Управляющая компания» без предварительного согласования с антимонопольным органом.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным

органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Действия Администрации в части предоставления субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга в размере 96 000 рублей МУП «Управляющая компания» в нарушении порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции нарушают требования пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. В связи с установлением факта нарушения Администрацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и недопущения указанных выше нарушений впредь, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать Администрации предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

22.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства совершено Администрацией в период действия указанной нормы, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию МО «Малопургинский район» нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите

конкуренции», в части предоставления муниципальной преференции - субсидии на изготовление проектно-сметной документации на техническое перевооружение центральной котельной с. Малая Пурга в размере 96 000 рублей МУП «Управляющая компания» в нарушении порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать предписание Администрации МО «Малопургинский район» о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Администрации МО «Малопургинский район» предоставлять муниципальные преференции в порядке, установленном главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении Администрации МО «Малопургинский район» по части 1 статьи 14.9. КоАП РФ.