

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р**

**Е**

**Ш**

№05-03/4520

**г. Сыктывкар**

Резолютивная часть решения  
оглашена 14 июля 2011 года

В полном объеме решение  
изготовлено 15 июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № АО 15-05/11 по признакам нарушения федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 3/3, частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при организации и проведении в 1 квартале 2011 года открытого аукциона в электронной форме № ЭАП-16/11 на право заключения контракта на поставку бактериологических препаратов для нужд федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

К участию в деле в качестве ответчика привлечено федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми»).

К участию в деле в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «Интеррост», место нахождения: город Москва, улица 2-я Синичкина, дом 9а.

2. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» согласно своему Уставу является юридическим лицом, федеральным государственным учреждением здравоохранения.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 № 267 «Об утверждении устава Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» утвержден Устав Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – Устав).

Согласно пункту 2 Устава федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» отнесено к федеральным бюджетным учреждениям здравоохранения приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.02.2011 № 27 «Об утверждении Перечня подведомственных Роспотребнадзору федеральных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения и науки» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от

08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

По пункту 3 Устава полное наименование бюджетного учреждения: федеральное бюджетное учреждение «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

Сокращенное наименование: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

По пункту 14 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений», изменение типа федерального учреждения не является его реорганизацией.

Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» в 1 квартале 2011 года проводился открытый аукцион в электронной форме № ЭАП-16/11 на право заключения контракта на поставку бактериологических препаратов для нужд федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – открытый аукцион).

Источником финансирования государственного заказа являлись средства федерального бюджета Российской Федерации.

Главным врачом ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» 05.03.2011 утверждена документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № ЭАП-16/11 на право заключения контракта на поставку бактериологических препаратов для нужд федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – документация об аукционе).

3. Как следует из жалобы ООО «Интеррост» в состав технической части документации об аукционе включено требование о поставке иммуноферментных тест-систем (ИФТС) наряду с прочими препаратами (товарами). ИФТС не относится к предмету открытого аукциона – поставка бактериологических препаратов.

Согласно пунктам 22 – 32, 61 – 81, 121, 122, 135 части 3 «Техническая часть» документации об аукционе предлагается к поставке: ИФТС «ИФА-HBsAG» для определения HBs-антигена вируса гепатита В; ИФТС для выявления антител к HBs-антигену вируса гепатита В; ИФТС для выявления антител к вирусу гепатита С; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к вирусу клещевого энцефалита; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к вирусу краснухи; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к core - антигену вируса гепатита В; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к вирусу гепатита А; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к вирусу клещевого энцефалита; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к вирусу краснухи; ИФТС для выявления спектра антител и подтверждения результатов анти НСУ скрининга; ИФТС для выявления суммарных антител к core - антигену вируса гепатита В; ИФТС для выявления антигена вируса гепатита А; ИФТС для выявления антигена вируса клещевого энцефалита стрипированная; ИФТС для выявления антигена ротавируса; ИФТС для выявления антител к антигенам описторхисов; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к антигенам токсокар; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к вирусу кори; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к вирусу паротита; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к возбудителю клещевого боррелиоза; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к антигенам описторхисов; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к возбудителю клещевого боррелиоза; ИФТС для выявления суммарных антител к вирусу гепатита D; ИФТС для определения антигена вируса геморрагической лихорадки с почечным синдромом (ГЛПС) ХАНТАГНОСТ, ИФТС Аскарида - Ij G-ИФА - БЕСТ; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к антигенам гельминтов (описторхисы, эхинококки, токсокары, трихинеллы); ИФТС для выявления антител к антигенам трихинелл; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к антигенам эхинококка однокамерного; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к антигенам лямблий; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к антигенам трихинелл; ИФТС для выявления суммарных антител к антигенам лямблий; ИФТС для обнаружения и идентификации возбудителей туляремии; ИФТС для обнаружения и идентификации возбудителей бруцеллеза; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса M к вирусу эпидемического паротита; ИФТС для выявления иммуноглобулинов класса G к e-антигену ВГВ; ИФТС для обнаружения антигенов возбудителей холеры.

Согласно пункту 4 документации об аукционе предметом государственного контракта является поставка бактериологических препаратов для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии

в Республике Коми». Наименование товара и количество указано в приложении 1 раздела «Техническое задание» документации об аукционе.

Согласно письменной информации, представленной в Коми УФАС России Министерством здравоохранения Республики Коми, понятие «бактериологический препарат» отсутствует.

В словаре медицинских терминов содержится понятие «Бактерийные препараты» - препараты для профилактики, лечения и диагностики инфекционных болезней, содержащие живые или убитые бактериальные культуры, отдельные компоненты микробных клеток, продукты жизнедеятельности бактерий.

Согласно Энциклопедическому словарю медицинских терминов «Бактерийные препараты» - препараты для профилактики, лечения и диагностики инфекционных болезней, содержащие живые или убитые бактериальные культуры, отдельные компоненты микробных клеток, продукты жизнедеятельности бактерий или антитела к клеточным компонентам или внеклеточным продуктам бактерий.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» письмом № 4352/01-01 от 30.06.2011 пояснило, что понятие «бактериологический препарат» - обиходный термин, распространенный среди специалистов лабораторий и производителей, и был включен в документацию об аукционе по технической ошибке.

Таким образом, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» неправильно определен предмет открытого аукциона.

Согласно части 6.1 статьи 10 Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с [номенклатурой](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 19 статьи 65 Закона о размещении заказов до утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере размещения заказов, [номенклатуры](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 01.12.2010 № 601 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» утверждена [Номенклатура](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков (далее - Номенклатура для нужд заказчиков).

Согласно Номенклатуре выделяются следующие отдельные группы товаров:

- сыворотки, иммуно- и гамма-глобулины, препараты из крови и других биологических субстратов, применяемые в медицине, коды ОКДП 2423810, 2423820;
- среды питательные микробиологические, основы питательные и сырье биологическое для вирусологических питательных сред, применяемые в медицине, код ОКДП 2423850;
- диагностикумы, антигены, тест-системы, диагностические препараты, применяемые в медицине, препараты диагностические и среды питательные для ветеринарии, коды ОКДП 2423880, 2423890.

Постановлением Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации от 31.10.1996 № 33 утверждены Санитарные правила «СП 3.3.2.561-96. 3.3.2. Медицинские иммунобиологические препараты. Государственные испытания и регистрация новых медицинских иммунобиологических препаратов. Санитарные правила» (далее - Санитарные правила).

Согласно разделу 3 «Сокращения. Термины. Определения» Санитарных правил – МИБП. Медицинские иммунобиологические препараты, предназначенные для профилактики, диагностики и лечения инфекционных и аллергических болезней.

В соответствии с пунктом 4.1.4. Санитарных правил медицинскими иммунобиологическими препаратами (МИБП) являются препараты, предназначенные для специфической профилактики, диагностики и лечения инфекционных, паразитарных болезней и аллергических состояний: вакцины, иммуноглобулины, интерфероны, цитокины, сыворотки, бактериофаги, эубиотики, алергены, диагностические препараты, питательные среды, иммуномодуляторы бактериального происхождения и на основе экстрактов органов и тканей.

Согласно пункту 13.1.2 Санитарных правил действие настоящего документа распространяется на следующие основные группы МИБП:

- вакцины;
- анатоксины;
- сыворотки гетерологические лечебно-профилактические;
- цитокины и другие биологические иммуномодуляторы;
  - иммуноглобулины и другие препараты из сыворотки крови человека и животных, моноклональные антитела, предназначенные для лечения и профилактики инфекционных заболеваний;
- ферментные препараты микробного происхождения;
- бактериофаги;
- аллергены;
- диагностикумы и антигены;
- сыворотки, антитела и иммуноглобулины диагностические;
- тест-системы иммуноферментные;
- радиоиммунные и молекулярно-биологические тест-системы;
- среды питательные бактериологические и вирусологические.

Согласно письменной информации, представленной в Коми УФАС России Министерством здравоохранения Республики Коми, ИФТС используются для лабораторной диагностики инфекционных, воспалительных, эндокринных, онкологических, иммунных и аллергических заболеваний, для определения содержания в крови и других биологических средах пациентов различных веществ и соединений (гормоны, иммуноглобулины, антигены, антитела и другие активные вещества).

Таким образом, товары поставляются в соответствии с документацией об аукционе для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» - среды питательные, диагностикумы, сыворотки, иммуноглобулины, ИФТС, предназначены для специфической профилактики, диагностики и лечения инфекционных, паразитарных болезней и аллергических состояний.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В материалах дела № АО 15-05/11 отсутствуют доказательства того, что включение в документацию об аукционе в единственный лот требования о поставке ИФТС наряду с прочими препаратами (товарами) приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № АО 15-05/11 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.