

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 386/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

26 мая 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в отсутствие представителя ООО «Лимнория», в присутствии представителей администрации Днепровского сельского поселения Тимашевского района Рагулиной М.В. (по доверенности), Кодинец О.А. (по доверенности), рассмотрев жалобу ООО «Лимнория» (далее – Заявитель) на действия администрации Днепровского сельского поселения Тимашевского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по реализации мероприятий подпрограммы "Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края" в Днепровском сельском поселении Тимашевского района, государственной программы Краснодарского края "Комплексное устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства" по объектам: Ремонт ул. Степанова от дома №44 до дома №45, от дома №56 до дома №70 в ст. Днепровской и ремонт ул. Ленина от ПК0+00 (ул. Советская) до ПК4+12 в ст-це Днепровской» (извещение № 031830000641500001) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Уполномоченным органом, Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что Заказчиком нарушены положения ст. 33 Закона о контрактной системе в п. 4 Приложения «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» к Техническому заданию аукционной документации, установив соответствие используемого материала ГОСТ, который утратил силу. Также считает, что значение, установленное Заказчиком в п. 1 Приложения «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» к Техническому заданию, противоречит действующему ГОСТ, что не позволяет участникам закупки подать заявку в соответствии с требованиями аукционной документации.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная документация разработана с учетом требований Закона о контрактной системе и потребностей Заказчика. Заказчик использовал исключительно технические регламенты, стандарты (ГОСТ) и технические условия.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Днепроовского сельского поселения Тимашевского района проводился электронный аукцион «Выполнение работ по реализации мероприятий подпрограммы "Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края" в Днепроовском сельском поселении Тимашевского района, государственной программы Краснодарского края "Комплексное устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства" по объектам: Ремонт ул. Степанова от дома №44 до дома №45, от дома №56 до дома №70 в ст. Днепроовской и ремонт ул. Ленина от ПК0+00 (ул. Советская) до ПК4+12 в ст-це Днепроовской» (извещение № 0318300006415000001).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 257 451,00 руб.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к качественным характеристикам товара установлены в Приложении «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» к Техническому заданию (Приложение №3) аукционной документации.

По позиции 1 «Битумы нефтяные дорожные, марки БНД 60/90 и БНД 90/130» Приложения «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» Заказчиком установлено наименование показателя «Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более», в графе «Значение показателя» установлено – «6».

Словосочетание «не более» в графе «Значение показателя» отсутствует.

Согласно Разделу 6 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» в случае если **значения показателей сопровождаются словами** «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «превышать», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», «диапазон», символами «-», «...», «÷», то участник должен указать одно конкретное (точное) значение параметра товара без слов, сопровождающих значение показателя (т.е. без слов «от, до, не менее, не более и пр.») и без таких символов. **Наименования показателей изменению не подлежат.** Термины «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже» подразумевают, что значение, указанное заказчиком, включено в предел допустимых значений.

В соответствии с пунктом 6 Таблицы 1 Раздела 1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» для битумов марок БНД 60/90 и БНД 90/130 по показателю «Изменение температуры размягчения после прогрева» установлено значение **«не более 5 °С».**

Исходя из требований инструкции по заполнению заявки, при формировании предложения в отношении битумов марок БНД 60/90 и БНД 90/130 участник закупки должен предложить для показателя «Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более» значение «6», что противоречит требованиям действующего ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия».

Таким образом, Заказчиком по позиции 1 «Битумы нефтяные дорожные, марки БНД 60/90 и БНД 90/130» Приложения «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены требования не соответствующие стандартам, предусмотренным законодательством Российской

Федерации о техническом регулировании, что противоречит Закону о контрактной системе.

На основании Раздела 6 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» товары, предлагаемые к поставке при выполнении работ, оказании услуг должны соответствовать действующим ГОСТам.

По позиции 4 «Песок» Заказчиком установлено требование о соответствии товара ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», который **утратил силу с 01.04.2015 года.**

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 ноября 2014 г. N 1641-ст введен в действие межгосударственный стандарт ГОСТ 8736-2014 в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 апреля 2015 года взамен ГОСТ 8736-93.

Таким образом, Заказчиком установлено требование о соответствии используемого материала «Песок» недействующему государственному стандарту, что противоречит Закону о контрактной системе.

Частью 4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лимнория» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - администрации Днепроовского сельского поселения Тимашевского района нарушение ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - администрации Днепроовского сельского поселения Тимашевского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

