

## **РЕШЕНИЕ № 023/7/3-4176/2023**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

24 августа 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

при участии путем системы видеоконференцсвязи представителя АО «Газпром закупки» по доверенности от 30.01.2023г. № 3/ДВа (далее — Организатор торгов), представителя ООО «СКТ» по доверенности от 20.12.2022 № 1 (далее — Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива с использованием топливных карт для нужд ООО «Свод Интернешнл» (извещение № 32312510888 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на

действия Организатора торгов при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива с использованием топливных карт для нужд ООО «Свод Интернешнл» (извещение № 32312510888 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 24.08.2023г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно отклонена заявка на участие в торгах, и просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-4176/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденном советом директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г.

№ 3168 (далее - Положение о закупках).

03.08.2023г. Организатором торгов размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 32312510888 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива с использованием топливных карт для нужд ООО «Свод Интернешнл»

Дата начала срока подачи заявок: 21.06.2023г.

Дата и время окончания подач заявок: 06.07.2023г. 09:30 (МСК).

Дата подведения итогов: 26.07.2023г.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Вместе с тем, согласно пункту 1.2.32. Положения о закупках «Конкурентный отбор» – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057–1061 ГК РФ, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам осуществления которой определяется победитель, наиболее полно соответствующий требованиям документации о конкурентной закупке и подавший заявку, признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления заявок.

Согласно части 3.2. статьи 3 Закона о закупках, 3.2. неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

На основании изложенного, оспариваемая процедура не отвечает требованиям части 3 статьи 3 Закона о закупках и является неконкурентной.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В соответствии с итоговым протоколом заявку Заявителя отклонили по

причине несоответствия предоставленного документа (форма 2.2 — Согласие на обработку и передачу персональных данных) требованиям к форме, содержанию, установленным Документацией конкурсного отбора (далее - Документация) и пункта 5 Методике (согласие дано не в отношении проводимой закупки).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Федерального Закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон о персональных данных), обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о персональных данных субъект персональных данных принимает свое решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей, и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

Согласно пункту 4.6.6. Документации, согласие на обработку и передачу своих персональных данных в АО «Газпром закупки» необходимо для последующей передачи в Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России, экспертам и Заказчикам по конкурентному отбору (Форма 2.2). Кроме того, в заявке должны быть приложены согласия всех субъектов, чьи персональные данные указаны в содержании документов, входящих в состав заявки.

Пунктами 2.5.3, 2.5.7 Документации установлено, что рассмотрение заявок проводится в соответствии с Методикой (Приложение 3 к Документации) и по основаниям, предусмотренным разделом 1 Методики.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 Методики заявка отклоняется в случаях:

- несоответствие предоставленного документа требованиям к форме, содержанию, установленным Документацией, несоблюдение формата представляемых документов.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявителем подана заявка, к которой приложены Трудовой договор, содержащий персональные данные, а также согласие на обработку персональных данных, выражающее согласие компании ПАО «Газпром» на обработку персональных данных по проводимой закупке. Однако, ПАО «Газпром» не является Организатором торгов.

Согласно извещению о закупке, организатором торгов является АО

«Газпром закупки».

Представленное в заявке согласие в нарушение части 1 статьи 9 Закона о персональных данных не является конкретным и информативным, составлено с нарушением требований к заполнению Формы 2.2.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС приходит к выводу необоснованности доводов жалобы.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СКТ» на действия АО «Газпром закупки» при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива с использованием топливных карт для нужд ООО «Свод Интернешнл» (извещение № 3212510888 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.