

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 52 ООО «Лидер-Строй» на действия заказчика Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» и уполномоченного органа – Брянской городской администрации при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 МАУ ФК и С БГСК «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982 в части не согласия с решением комиссии о не допуске заявки ООО «Лидер-Строй» к участию в электронном аукционе

21 октября 2015 года

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

При участии:

От ООО «Лидер-Строй»- «...», доверенность;

От Брянской городской администрации- «...», доверенность;

От Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянского городского спортивного комбината «Спартак»- «...», доверенность;

рассмотрев жалобу №52 ООО «Лидер-Строй» на действия заказчика Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» и уполномоченного органа – Брянской городской администрации при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 МАУ ФК и С БГСК «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982 в части не согласия с решением комиссии о не допуске заявки ООО «Лидер-Строй» к участию в электронном аукционе,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 13.10.2015г. (вх.№ 5781) поступила жалоба №52 ООО «Лидер-Строй» на действия заказчика Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» и уполномоченного органа – Брянской городской администрации при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 МАУ ФК и С БГСК «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982 в части не согласия с решением комиссии о не допуске заявки ООО «Лидер-Строй» к участию в электронном аукционе

Информация о рассмотрении жалобы ООО «Лидер-Строй» 15.10.2015г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 30.09.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 МАУ ФК и С БГСК «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982.

Заявка ООО «Лидер-Строй» (участник закупки с порядковым номером 4) на участие в электронном аукционе была не допущена к участию в электронном аукционе ввиду несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе.

ООО «Лидерстрой» не согласно с решением комиссии, считает, что заявка была оформлена в полном соответствии с документацией заказчика.

Из пояснений представителя уполномоченного органа- Брянской городской администрации, следует, что на момент рассмотрения жалобы закупка

приостановлена, договор по итогам закупки не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные заявителем, Муниципальным автономным учреждением физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак», уполномоченным органом-Брянской городской администрацией, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закон о закупках).

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках данный [закон](#) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Следовательно, Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями [Закона](#) о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Протоколом от 24.01.2012г. № 1 заседания Наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак».

Разделом 5 указанного положения предусмотрены следующие способы закупок: путем проведения торгов в форме открытого конкурса или открытого аукциона, в

т.ч. аукциона в электронной форме; путем запроса котировок цен, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

30.09.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> и на сайте оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» <http://etp.roseltorg.ru> опубликовано извещение о проведении открытого электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», средства федерального и городского бюджета, извещение № 0127300013115000982.

Согласно извещению о проведении открытого электронного аукциона заказчиком является Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак». Закупку осуществляет уполномоченный орган- Брянская городская администрация.

Закупка осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом [от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Федеральным законом [от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", установлены случаи, когда автономное учреждение должно осуществлять закупки в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при предоставлении в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в [пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Комитетом по физической культуре и спорту Брянской городской администрации, как главным распорядителем бюджетных средств, представлена информация исх. № 35-603 от 14.10.2015г. (вх. № 5797 от 14.10.2015г.), из которой следует, что выделенные средства из федерального и городского бюджетов на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» в рамках реализации мероприятия

«Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности доля инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)» капитальными вложениями не являются.

Брянской городской администрацией представлена выписка из сводной бюджетной росписи по Комитету физической культуры и спорту Брянской городской администрации по состоянию на 1 октября 2015 года, из которой следует, что субсидии автономным учреждениям на мероприятия в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности доля инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)» выделяются по виду расходов 622 - субсидии автономным учреждениям на иные цели.

Следовательно, проведение закупки на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденным положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак».

Таким образом, Муниципальным автономным учреждением физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» осуществлялась закупка в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в отсутствие правовых оснований, т.к. 44-ФЗ устанавливает проведение закупок автономными учреждениями в соответствии с названным законом в случае направления средств на цели «капитальные вложения». В иных случаях применяются положения Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №52 ООО «Лидер-Строй» на действия заказчика Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» и уполномоченного органа – Брянской городской администрации при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности доля инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982 в части не согласия с решением комиссии о не допуске заявки ООО «Лидер-Строй» к участию в электронном аукционе ввиду несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе, обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях заказчика-Муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» и уполномоченного органа – Брянской городской администрации нарушение требований статьи 1, 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утвержденного Положения о закупках.

3. Выдать заказчику-Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак», уполномоченному органу – Брянской городской администрации, оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушения:

3.1. Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта Брянский городской спортивный комбинат «Спартак» в срок до «28» октября 2015 года устранить нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений по ул. 2-я Аллея, д.1 МАУ ФК и С БГСК «Спартак» в рамках реализации мероприятия «Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности доля инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)», извещение № 0127300013115000982;

- направления сведений об аннулировании электронного аукциона (извещение № 0127300013115000982) уполномоченному органу.

3.2. Уполномоченному органу – Брянской городской администрации:

- отменить протокол № ПР 0127300013115000982-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.10.2015г.

- направить сведения об отмене протокола № ПР 0127300013115000982-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.10.2015г., об аннулировании открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0127300013115000982) оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка»

3.3.Оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в т.ч. вернуть участникам закупки поданные заявки на участие в электронном аукционе за № 0127300013115000982, и уведомить об отмене протокола и об аннулировании указанного аукциона.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.