РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/31-2012

8 июня 2012 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<…> - руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-<…> - рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<…> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

со стороны муниципального заказчика - МКУ «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области»:

-<…> - представителя по доверенности от 07.06.2012 № 12;

со стороны подателя жалобы - ООО «Строительная компания Магнат»:

-<…> - представителя по доверенности от 07.05.2012 № 1,

рассмотрев жалобу ООО «СК Магнат» на действия муниципального заказчика - МКУ «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания «Школа № 226», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, ул. Светлая, д. 3» (извещение № 0355300104912000017 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 18.05.2012), проводимого на сайте оператора ЭТП ММВБ «Госзакупки», руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

На Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 18 мая 2012 года муниципальным заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области» (далее -Заказчик) размещено извещение № 0355300104912000017 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания «Школа № 226», расположенного по адресу: Пензенская

область, ЗАТО г. Заречный, ул. Светлая, д. 3» (далее - Открытый аукцион в электронной форме), проводимого на сайте оператора электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 677 582,00 рублей.

В Пензенское УФАС России 4 июня 2012 года поступила жалоба ООО «СК Магнат» на действия Заказчика при проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Из содержания жалобы ООО «СК Магнат» следует, что в документации не установлено обязательное требование к участникам размещения заказа о наличии допуска, установленного законодательством РФ к выполнению работ по предмету торгов.

На заседании Комиссии Управления представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, исключив требования по пунктам 54, 56, 57, 41 локального сметного расчета №12-70.

Со стороны Заказчика представлен отзыв на жалобу от 07.06.2012 № 01-23/183, а также письменный запрос и ответ Госжилстройтехинспекции Пензенской области по вопросу, изложенному в жалобе.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона, а также, в числе прочего, должна соответствовать требованиям,

установленным частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с техническим заданием, представленным в Приложении № 1 к информационной карте документации об аукционе выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания «Школа № 226», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, ул. Светлая, д. 3, производится Подрядчиком в соответствии с проектно-сметной документацией: проектной документацией - проектом № 5810-54; локальными сметными расчетами № 12-72, 12-70, 12-71, 12-01, 12-02, 12-66, 12-65, 12-64 (Приложение к документации об аукционе) представлено на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru).

Комиссии Управления представлены проект № 5810-54 и локальные сметные расчеты № 12-70, 12-71.

Пунктом 9 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу второй части заявки. Заказчиком не установлено требование о предоставлении участниками размещения закза документов, подтверждающих их соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Свидетельство СРО).

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень, Приказ).

Предметом открытого аукциона в электронной форме является «Выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания «Школа № 226», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, ул. Светлая, д. 3».

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 4.1 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в

случае капитального ремонта объектов капитального строительства. Данный пункт не входит в исключения, определенные частью 2 вышеназванного приказа, а именно, Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства, которым является здание школы, подрядчик должен иметь свидетельство СРО.

Комиссия, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания Магнат» на действия муниципального заказчика - МКУ «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области» частично обоснованной, в части не установления требований к участникам размещения заказа о наличии свидетельства СРО.

2. Признать муниципального заказчика - МКУ «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области» нарушившим пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику, аукционной комиссии муниципального заказчика - МКУ «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов: об отмене протоколов и внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части установления требований к участникам размещения заказа о наличии свидетельства СРО по установленным видам работ.

4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

08 июня 2012 года г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<…> - руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-<…> - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<…> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

на основании решения № 3-22/31-2012 от 8 июня 2012 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «СК Магнат» на действия муниципального заказчика - Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства г. Заречного Пензенской области» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания «Школа № 226», расположенного по адресу: Пензенская область, ЗАТО г. Заречный, ул. Светлая, д. 3» (извещение № 0355300104912000017 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 18.05.2012), проводимого на сайте оператора ЭТП ММВБ «Госзакупки» (далее - Оператор электронной площадки), на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Аукционной комиссии Заказчика, Заказчику:

-отменить все протоколы, составленные при проведении Открытого аукциона в электронной форме.

2. Заказчику:

-внести в документацию об Открытом аукционе в электронной форме требования к составу и содержанию второй части заявки в соответствии с требованиями пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в части установления требования к участникам размещения заказа об их соответствии требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов (наличие свидетельства СРО с допусками к видам работ по предмету Открытого аукциона в электронной форме);

-продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе так, чтобы со дня размещения изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней согласно части 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов;

-уведомить участников, подавших заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме об отмене протоколов и внесении изменений в документацию об Открытом аукционе в электронной форме.

3. Оператору электронной площадки:

-обеспечить отмену и отменить протоколы, составленные в ходе размещения

Открытого аукциона в электронной форме;

-сообщить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме, об отмене вышеназванных протоколов и внесении изменений в документацию об Открытом аукционе в электронной форме;

-предоставить возможность Заказчику для размещения на официальном сайте изменений в документацию об Открытом аукционе в электронной форме;

4.Оператору электронной площадки, Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, в зависимости от полномочий осуществить проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов с учетом решения от 08.06.2012 № 3-22/31-2012.

5. Аукционной комиссии Заказчика, Заказчику в срок до 20 июня 2012 года исполнить пункт 1, 2 настоящего предписания

6. Оператору электронной площадки в срок до 20 июня 2012 года исполнить пункт 3 настоящего предписания.

7. Оператору электронной площадки, Заказчику, аукционной комиссии Заказчика в срок не позднее 22 июня 2012 года представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в письменной форме.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.