

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору торгов –

Администрации Валдайского
муниципального района

пр. Комсомольский, д. 19/21,

г. Валдай, Новгородская обл., 175400

Заявителю –

ИП Ковальчуку А.Ю.

ул. Ленина, д. 39а, кв. 42,

г. Валдай, Новгородская обл., 175400

исх. № 4849/03 от 19.10.2017

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

16 октября 2017 года
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – заместителя главы Администрации Валдайского муниципального района Гаврилова Е.А.;

- заявитель – индивидуальный предприниматель Ковальчук Андрей Владимирович надлежащем образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Ковальчука Андрея Владимировича на действия организатора торгов – Администрации Валдайского муниципального района (далее – Администрация) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Молодежная, около здания морга ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ», извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет» по адресу: <http://www.valdayadm.ru> (далее – официальный сайт Администрации) 24.08.2017,

УСТАНОВИЛА:

02.10.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ИП Ковальчука А.В. на действия Администрации при проведении вышеуказанных торгов (далее – Жалоба).

Из Жалобы следует, что по мнению ИП Ковальчука А.В. Администрацией июле-августе 2017 года были проведены торги по продаже права на заключение договора аренды земельного участка под строительство

стационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Молодежная, около здания морга ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ» (Новгородская область, г. Валдай, ул. Песчаная, д. 1а).

При этом организатором торгов не было в установленном порядке объявлено об их проведении, никаких приглашений принять в них участие заинтересованные лица, в том числе податель Жалобы, не получали, извещение о проведении данных торгов в общедоступных источниках информации, на сайтах в сети «Интернет» размещено не было.

В результате о проведении процедуры аукциона узнал только один участник, и торги были признаны несостоявшимися.

Организатор торгов – Администрация считает в письменных объяснениях на Жалобу (исх. № 6231 от 11.10.2017) указал, что все процедуры, связанные с организацией заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта рядом с территорией морга ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ», были проведены в строгом соответствии с [Положением](#) о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Валдайского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации от 21.04.2017 № 680 (далее – Положение).

На рассмотрении Жалобы представитель Администрации также устно пояснил, что земельный участок, указанный в Жалобе, никому не передавался, аукцион на его продажу или заключение договора аренды не объявлялся, сведения о проведении торгов на размещение нестационарного торгового объекта были в установленном порядке опубликованы и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Исследовав материалы Жалобы, Комиссия проходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о торговле размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно частью 3 статьи 10 Закона о торговле схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администрации от 15.08.2017 № 1544 (размещено на официальном сайте Администрации 17.08.2017) в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Валдайского муниципального района (далее – Схема) на основании заявления Открытого акционерного общества «Предприятие коммунального хозяйства» (далее – ОАО «ПКХ») от 31.07.2017 было включено временное сооружение по адресу г. Валдай, ул. Молодежная, специализация – ритуальные принадлежности, площадь – 30 кв.м., тип – павильон.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Таким образом, Администрация, действуя в рамках предоставленных ей полномочий по решению вопросов местного значения, на основании ранее утвержденного Положения (размещено на официальном сайте Администрации 25.04.2017) объявила о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Новгородская область, г.

Валдай, ул. Молодежная, около здания морга ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ», сведения о котором были в установленном порядке внесены в Схему.

Проведение таких торгов, во-первых, не противоречит вышеназванным положениям ГК РФ и Закона о торговле, во-вторых, позволяет на конкурентной основе, публично и открыто определить лицо, предложившее лучшую цену за право размещения нестационарного торгового объекта.

Извещение о проведении указанных торгов было 24.08.2017 размещено на официальном сайте Администрации и опубликовано в газете «Валдайский Вестник» № 35 (191) от 25.08.2017.

Проведение аукциона было назначено на 25.09.2017, дата окончания срока подачи заявок – 19.09.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в указанном аукционе по лоту № 3 (объект общей площадью 30 кв.м. по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Молодежная, рядом с территорией ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ») от 22.09.2017 на участие в торгах поступила только одна заявка (ОАО «ПКХ»).

В связи с изложенным, аукцион был признан несостоявшимся, и 25.09.2017 между организатором торгов – Администрацией и единственным участником торгов – ОАО «ПКХ» был заключен Договор № 2/а о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Валдайского муниципального района (далее – Договор), согласно пункту 2.1.1 которого право размещения объекта (павильона) предоставлено на срок до 25.09.2018.

При этом условиями Договора предоставление ОАО «ПКХ» права аренды земельного участка, занимаемого данным объектом, не предусмотрено.

Учитывая изложенное, доводы Жалобы о нарушении порядка объявления о проведении торгов и предоставлении права аренды земельного участка одновременно с размещением нестационарного торгового объекта не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Ковальчука Андрея Владимировича на действия организатора торгов – Администрации Валдайского муниципального района при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение

нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Молодежная, около здания морга ГОБУЗ «Валдайская ЦРБ», извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет» по адресу: <http://www.valdayadm.ru> 24.08.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Иванов

А.Т.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.