

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-258/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«04» мая 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного органа – МЭРП ПО – <...> (представитель по доверенности);

в отсутствие представителя заявителя – ИП <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» (ПОКБ им. Н.Н. Бурденко) электронного аукциона «Оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Aquilion 32 с заменой запасных частей» (извещение № 0155200000923000209 от 14.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

26.04.2023 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» (ПОКБ им. Н.Н. Бурденко) электронного аукциона «Оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Aquilion 32 с заменой запасных частей» (извещение № 0155200000923000209 от 14.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Как следует из жалобы ИП <...>, в извещении об осуществлении закупки неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 32 Приложения к постановлению Правительства РФ № 2571.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 04.05.2023 в 14 часов 30 минут.

Представители заказчика, уполномоченного органа участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные отзыве на жалобу от 28.04.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 03.05.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

14.04.2023 уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 015520000923000209 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Aquilion 32 с заменой запасных частей».

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 586 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 26.04.2023 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 26.04.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 28.04.2023.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583700874158370100102120013313244.

[Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.](#)

[В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона \(при наличии такого требования\).](#)

[Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:](#)

[1\) финансовых ресурсов для исполнения контракта;](#)

[2\) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;](#)

[3\) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;](#)

[4\) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.](#)

[Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации \(часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе\).](#)

[Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.](#)

[Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке \(в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке\) \(часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе\).](#)

[Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» \(далее – Постановление № 2571\) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению \(пункт 1\).](#)

[В соответствии с позицией 32 раздела VI](#) [Дополнительных требований \(приложение к Постановлению № 2571\), при закупке работ по техническому обслуживанию \(монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт\) медицинской техники, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122](#) [Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности \(ОКПД2\) ОК 034-2014 к участникам закупки предъявляется следующее дополнительное требование: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной \(максимальной\) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика \(подрядчика, исполнителя\). Документы, подтверждающие соответствие участника данному дополнительному требованию: 1\) исполненный договор; 2\) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.](#)

[Пунктом 3 Постановления № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\), при этом позиция 32 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная \(максимальная\) цена контракта превышает 10 млн. рублей.](#)

[Для целей настоящего постановления договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 2, пунктом 1 позиции 9, пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позициями 32 - 36, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».](#)

[Объектом настоящей закупки является оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Aquilion 32 с заменой запасных частей.](#)

№ п/п	Наименование аппарата подлежащего ремонту*	Количество, шт.
1,	Томограф рентгеновский компьютерный Aquilion 32 Toshiba Medical Systems Corporation Япония, №ICB1152238, 2011 года выпуска	1

[Медицинской технике – компьютерному томографу соответствует код ОКПД2 26.60.11.111 «Томографы компьютерные», включенный в группировку \(вид\) 26.60.11 «Аппараты, основанные на использовании рентгеновского или альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемые в медицинских целях».](#)

[Также, согласно реестровой записи № 040015 содержащейся в Государственном реестре медицинских изделий и организаций \(индивидуальных предпринимателей\), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, медицинское изделие «Томограф рентгеновский компьютерный Aquilion 32 с принадлежностями» \(регистрационное удостоверение ФСЗ 2007/00893\) имеет Код Общероссийского классификатора продукции 94 4220.](#)

[Общероссийский классификатор продукции ОК 005-93 признан утратившим силу с 1 января 2017 года в связи с изданием приказа от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности \(ОКВЭД2\) ОК 029-2014 \(КДЕС Ред. 2\) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности \(ОКПД2\) ОК 034-2014 \(КПЕС 2008\)».](#)

[На официальном сайте Минэкономразвития России \(<https://www.economy.gov.ru>\) размещены прямые и обратные ключи между ОКП и ОКПД 2 в целях обеспечения перехода на новые редакции общероссийских классификаторов с 1 января 2017 года.](#)

[При использовании ключа от ОКП к ОКПД 2 коду ОКП 94 4220 соответствует код ОКПД 2: 26.60.11.113, включенный в группировку \(вид\) 26.60.11 «Аппараты, основанные на использовании рентгеновского или альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемые в медицинских целях»:](#)

ОКП		ОКПД 2	
94 4220	Аппараты рентгеновские медицинские	26.60.11.113	Аппараты рентгенографические

Таким образом, медицинская техника, подлежащая ремонту, включена в код ОКПД2 26.60.11, при закупке ремонта которой подлежат установлению дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 32 раздела VI Дополнительных требований (приложение к Постановлению № 2571). Начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей (1 586 000,00 руб.).

Вместе с тем, в извещении № 0155200000923000209 не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлением № 2571.

Постановлением Правительства Пензенской обл. от 08.10.2021 № 686-пП утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков Пензенской области с уполномоченным органом и уполномоченным учреждением при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), согласно которому заявки на закупки формируются заказчиком в электронной форме и направляется в уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) с использованием ГИС АЦК-Госзаказ. Заявка на закупку в ГИС АЦК-Госзаказ должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 – 20 части 1 статьи 42 Федерального закона, а также подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона (пункт 2.5.1).

Таким образом, информация, предусмотренная пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части установления (неустановления) дополнительных требований к участникам закупки определяется и передается заказчиком, в связи с чем заказчиком при проведении рассматриваемой закупки допущено нарушение **требований частей 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе**, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

С учетом изложенного довод подателя жалобы признается обоснованным.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания Комиссией учтено, что на участие в закупке заявку подал единственный участник. В заявке единственного участника отсутствовало подтверждение его соответствия дополнительному требованию, которое должно было быть установлено в соответствии с Постановлением № 2571. Также в ходе анализа реестра контрактов, а также реестра договоров единой информационной системы Комиссией не установлено наличие у участника закупки опыта исполнения контракта (договора), предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники, на сумму не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (установлено наличие одного заключенного контракта со статусом «Исполнение» на сумму 380 988,10 руб.).

Таким образом, Комиссия не может прийти к выводу о том, что по результатам закупки контракт будет заключен с участником, соответствующим дополнительному требованию, которое должно было быть установлено в соответствии с позицией 32 раздела VI Дополнительных требований (приложение к Постановлению № 2571), в связи с чем считает необходимым выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в положения извещения об осуществлении закупки и приведении извещения в соответствие требованиям Закона о контрактной системе.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на положения извещения при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» (ПОКБ им. Н.Н. Бурденко) электронного аукциона «Оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Aquilion 32 с заменой запасных частей» (извещение № 0155200000923000209 от 14.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования частей 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.