

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

06 августа 2015 года

04-01/7031

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), провела внеплановую проверку соблюдения заказчиком – Федеральным бюджетным учреждением «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона о закупке знаков навигационных плавучих пластиковых (буев) для нужд Федерального бюджетного учреждения «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей», извещение № 0307100005115000122 (далее – закупка, электронный аукцион, обращение)

при участии:

- <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. Федеральное бюджетное учреждение «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей» (далее – ФБУ «Администрация Печораводпуть», заказчик), <...>а (далее – заявитель), закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте проведения внеплановой проверки по заявлению извещены.

Оператором электронной площадки вх. от 03.08.2015 № 1940-эл. заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов».

Письмом вх. от 04.08.2015 № 1950-эл. <...>а Н.В. заявила о рассмотрении заявления

в свое отсутствие из – за невозможности явки.

**2.** В Коми УФАС России поступило заявление <...>ой Н.В. исх. от 28.07.2015 (вх. от 30.07.2015 № 1911-эл) о возможных нарушениях заказчиком - ФБУ «Администрация Печораводпуть» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона о закупке знаков навигационных плавучих пластиковых (буев) для нужд Федерального бюджетного учреждения «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей».

Как указывает в заявлении <...>а Н.В., поводом к обращению послужили возможные нарушения заказчиком - ФБУ «Администрация Печораводпуть» требований Закон о контрактной системе, требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при подготовке документации электронного аукциона.

По мнению заявителя, заказчиком ничем не обусловлена потребность в том, что корпус бую должен быть цельным полым герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок, не имеющий соединений через фланцы, болты, либо герметик, обеспечивая плавучесть бую.

В то же время права отдельных участников могут быть нарушены, так как их технологические условия могут предусматривать комбинированное изделие, состоящее из двух и более сегментов, иметь соединения через фланцы, болты, либо герметик и при этом так же соответствовать ГОСТ 26600-98.

Кроме того, по мнению заявителя в документации электронного аукциона заказчик определяет конкретные показатели (размеры) предлагаемого к поставке товара, согласно Техническому заданию расхождение с требуемыми параметрами не допускается.

Вместе с тем заявитель так же усматривает нарушения Закона о контрактной системе в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В обращении <...>а Н.В. просит при обнаружении несоответствия в действиях, бездействиях заказчика принять соответствующие меры.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе, рассмотрев обращение, заслушав представителя заказчика пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Заказчиком осуществления закупки явилось ФБУ «Администрация Печораводпуть».

Закупку осуществляет заказчик.

Объект закупки - поставка знаков навигационных плавучих пластиковых (буи).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3014666.76 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307100005115000122, документация электронного аукциона о закупке знаков навигационных плавучих пластиковых (буев) для нужд Федерального бюджетного учреждения «Администрация Печорского бассейна внутренних водных путей» (далее – документация электронного аукциона) размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) 16.07.2015.

**3.2.** В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться наряду с прочими, правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

**3.3.** По мнению заявителя, заказчик, установив требование о том, что корпус буя должен быть цельным полым герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок, не имеющий соединений через фланцы, болты, либо герметик, обеспечивая плавучесть буя, ограничил количество потенциальных участников закупки.

Раздел II «Техническая часть и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации электронного аукциона (далее - Техническое задание) определяет технические и иные требования, предъявляемые к закупке.

Частью 1 «Общие положения» раздела II Технического задания документации электронного аукциона установлено, что основные параметры и размеры знаков навигационных плавучих пластиковых (буйев) должны соответствовать требованиям ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей».

ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей» распространяется на береговые и плавучие навигационные знаки, применяемые на внутренних судоходных путях, устанавливает типы, основные параметры, размеры, цвет и вид раскраски навигационных знаков, а так же характер, цвет и взаимное расположение.

ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей» не устанавливают обязательных требований к корпусу буя, ограничений о том, что корпус должен быть цельным полым герметичным элементом, изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок.

Пунктом 3 части 1 «Общие положения» раздела II Технического задания документации электронного аукциона установлено следующее требование: «учитывая опыт эксплуатации и обслуживания пластиковых буюв различной модификации в Печорском бассейне, корпус буя должен быть цельным, полым, герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок, не имеющий соединений через фланцы, болты, либо герметик, обеспечивая плавучесть буя. Толщина стенки буя должна быть не менее 12мм. На дне корпуса буя изнутри должен быть размещён и надёжно закреплён балласт для обеспечения вертикальной остойчивости буя на воде при воздействии течения, ветра и волнений. Корпус буя должен быть заполнен минимум на 2/3 пенополиуританом с минимальным коэффициентом водопоглощения, согласно расчётам, обеспечивающим его нахождение на плаву (непотопляемость) в случае пробоя корпуса».

Как пояснила представитель заказчика на заседании Комиссии Коми УФАС России, установление оспариваемого требования является потребностью заказчика.

Учитывая опыт эксплуатации и обслуживания пластиковых буюв различной модификации в Печорском бассейне, данное требование установлено в целях исключения послойного разделения (разрыва) надводной и подводной части буюв при значительной механической нагрузке (навал судов, перестановка знаков). Для исключения образования течи и затопления буя, что недопустимо для обеспечения безопасности судоходства, ввиду того, при температурных перепадах полиэтилен способен к деформации, что способствует нарушению герметичности во фланцевом соединении. Подводная часть корпуса буя должна быть герметичной, не имеющей соединений через фланцы, болты либо герметик, обеспечивая вертикальную устойчивость буя при воздействии течения, ветра и волнений.

Таким образом, действие заказчика – ФБУ «Администрация Печораводпуть» в части установления в документации электронного аукциона требования о том, что корпус буя должен быть цельным полым герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок, не имеющий соединений через фланцы, болты, либо герметик не противоречит Закону о контрактной системе.

**3.4.** По мнению заявителя, заказчик в документации электронного аукциона (на фото, изображениях Буя) заказчик определяет конкретные показатели (размеры) предлагаемого к поставке товара, согласно Техническому заданию расхождение с требуемыми параметрами не допускается.

Техническое задание документации электронного аукциона содержит фото требуемых к поставке буюв и изображение буюв (бую 01 тип03 типоразмер и бую 02 тип 03 типоразмер).

Под указанным изображением есть примечание, согласно которому допускаются предельные отклонения указанных размеров по типоразмерам навигационных знаков в соответствии с таблицей 7 ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей».

Таблица 7 ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей» содержит предельные отклонения по типоразмерам указанные в сантиметрах.

Как пояснила представитель заказчика на заседании Комиссии Коми УФАС России, в Техническом задании документации электронного аукциона указаны минимальные значения параметров буюв, а так же имеется ссылка на ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей».

Комиссия Коми УФАС России не усмотрела в положениях документации электронного аукциона указания на конкретные показатели размер и невозможности расхождения с требуемыми параметрами.

Таким образом, действие заказчика – ФБУ «Администрация Печораводпуть» в части установления в документации электронного аукциона оспариваемого требования не противоречит Закону о контрактной системе.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его.

Предметом электронного аукциона явилось определение поставщика для поставки знаков навигационных плавучих пластиковых (буюв), а не производство указанных знаков.

Доказательств того, что установление оспариваемых характеристик требуемого к поставке товара – знаков навигационных плавучих пластиковых (буюв), влечет за собой ограничение количества участников осуществления закупки на товарном рынке поставки, в том числе ограничивает право заявителя на участие в электронном аукционе, в материалах жалобы отсутствуют, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что положения документации об электронном аукционе противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе ограничивают количество участников осуществления закупки.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что действия заказчика – ФБУ «Администрация Печораводпуть» в виде установления в документации об электронном аукционе характеристик требуемого к поставке товара, противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе ограничивают количество участников осуществления закупки.

**4.** В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении, в том числе обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с [частью 8](#) настоящей статьи осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.02.2014 № 77 «О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2014 № 77) является Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор).

В силу пункта 4 Постановления Правительства РФ от 04.02.2014 № 77 Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с пунктом 1 Положения о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.07.2005 № 89н территориальные органы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора осуществляют функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и функции по валютному контролю на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

На территории Республики Коми функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и функции по валютному контролю осуществляет Управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Коми.

На основании вышеизложенного, Коми УФАС России уведомляет о перенаправлении копии заявления в части доводов заявителя о нарушении заказчиком – ФБУ «Администрация Печораводпуть» требований Закона о контрактной системе при определении начальной (максимальной) цены контракта в Управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Коми для рассмотрения по подведомственности.

**5.** Выводы о наличии нарушений антимонопольного законодательства, в частности Закона о защите конкуренции, могут быть сделаны комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в решении по делу о нарушении законодательства, принятом по результатам рассмотрения соответствующего дела (п. 3 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. По результатам внеплановой проверки осуществления закупки в действиях заказчика - ФБУ «Администрация Печораводпуть» нарушения требований Закона о контрактной системе не установлены.

2. Направить копии материалов заявления в Управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Коми для рассмотрения по подведомственности.

3. Решить вопрос об обеспечении рассмотрения жалобы в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства, в порядке ст. 44 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.