

02 июня 2010 г.  
г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

в присутствии:

представителей муниципального заказчика – МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш» (далее- Заказчик, МУЗ «МСЧ «Ижмаш», Учреждение)

членов котировочной комиссии МУЗ «МСЧ «Ижмаш»

представителя ООО «Стимул»

рассмотрев жалобу ООО «Стимул» на действия МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш», его котировочной комиссии при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку систем для внутреннего вливания инфузионных растворов на 2 квартал 2010г. , и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2010 года в Удмуртское УФАС России обратилось с жалобой (вх. 5295ф) ООО «Стимул», в которой обжалуются действия МУЗ «МСЧ «Ижмаш» в части установления требований, ограничивающих количество участников размещения заказов; действия котировочной комиссии, отказавшей Заявителю в участии в запросе котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку систем для внутреннего вливания инфузионных растворов на 2 квартал 2010г.

Согласно жалобе, Заказчиком установлены требования к поставляемому товару «системы для внутреннего вливания инфузионных растворов», влекущие ограничение количество участников размещения заказа, поскольку в числе требований к продукции указано на обязательное наличие на упаковке товара знака СЕ, что делает невозможным участие в запросе котировок поставщиков, не реализующих товар в страны Евросоюза. Следовательно, отклонение котировочной заявки со ссылкой на несоответствие заявки по данному требованию является незаконным.

До рассмотрения жалобы от Заказчика возражений по жалобе в Удмуртское УФАС России не поступало.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя жалобу поддержала, дала пояснения аналогичные изложенным в жалобе.

На заседании Комиссии Заказчик, члены котировочной комиссии нарушения,

указанные в жалобе, не признали, пояснили, что у МУЗ «МСЧ «Ижмаш» возникла потребность в системах внутреннего вливания инфузионных растворов с длиной не менее 200 см. Системы с заданной длиной изготавливаются по международным стандартам, по ГОСТу системы для внутреннего вливания имеют меньшую длину. Члены котировочной комиссии МУЗ «МСЧ «Ижмаш» пояснили, что котировочная комиссия рассматривала заявки на соответствие требованиям извещения о проведении запроса котировок. В извещении о проведении запроса котировок установлено требование к товару: товар должен иметь знак СЕ на упаковке. В заявке ООО «Стимул» отсутствовало указание на наличие знака СЕ на упаковке товара. Поэтому котировочная комиссия МУЗ «МСЧ «Ижмаш» сочла заявку ООО «Стимул» несоответствующей извещению о проведении запроса котировок и отклонила её.

Рассмотрев жалобу Заявителя, материалы дела и пояснения представителей сторон, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

30.04.2010 года МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш» было размещено извещение о проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку систем для внутреннего вливания инфузионных растворов на 2 квартал 2010 года.

На участие в запросе котировок было подано 4 котировочных заявок, в том числе и от ООО «Стимул»

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.05.2010 года № 63 котировочная заявка ООО «Стимул» была отклонена, как несоответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок: нет указания на наличие знака СЕ на упаковке». Победителем запроса котировок признано ООО «Комплекс-МТ», с которым 28.05.2010 года заключен муниципальный контракт.

Согласно извещению о проведении запроса котировок от 30.04.2010 года МУЗ «МСЧ «Ижмаш» закупались системы для внутреннего вливания инфузионных растворов. В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов Заказчиком установлены характеристики к поставляемым системам.

В частности, исходя из потребностей Заказчика, требовались системы для внутреннего вливания инфузионных растворов со следующими характеристиками: стерильные, в индивидуальной упаковке.... Имеет знак СЕ на упаковке.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлен запрет на включение в извещение о проведении запроса котировок требований к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно положениям Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002г. № 184 сертификация продукции может носить обязательный или добровольный характер.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 982 «Об утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» система для внутреннего вливания инфузионных растворов подлежит обязательной сертификации.

Таким образом, система для внутреннего вливания инфузионных растворов

допускаются к реализации на территории Российской Федерации только при наличии сертификата соответствия качества Российской Федерации. Как установлено в заседании Комиссии, аббревиатура СЕ или знак соответствия СЕ - это единое обозначение соответствия товара всем требованиям, указанным в директивах Европейского Союза и дает право данному товару свободно перемещаться на рынках Европейского Союза.

Евродиректива - представляет собой правовой стандарт, обязательный к применению только государствами - членами Европейского союза. Россия не является членом Евросоюза, следовательно, директивы ЕС также не имеют юридической силы на территории Российской Федерации.

Поскольку на территории Российской Федерации обязательная сертификация по системе СЕ не предусмотрена, то в данном случае речь может идти только о добровольной сертификации в системе СЕ, созданной в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

При таких обстоятельствах следует вывод, что муниципальный заказчик, устанавливая требование об обязательной маркировке товара знаком СЕ, вынуждает участников размещения заказа в обязательном порядке осуществить сертификацию продукции по международным стандартам, которая является добровольной, необоснованно ограничив круг участников размещения заказа, предлагающих системы для внутреннего вливания инфузионных растворов без знака СЕ на упаковке товара.

Таким образом, в действиях МУЗ «МСЧ «Ижмаш» по установлению незаконных требований к товару допущено нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, приведших к ограничению конкуренции.

Согласно ч.1 ст. 47. Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии ч.3. настоящей статьи Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Из смысла п. 3 статьи 44 Закона о размещении заказов следует, что котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров, и только при наличии данных сведений, котировочная заявка может быть признана соответствующей требованиям, содержащимся в извещении о проведении запроса котировок.

Анализируя котировочную заявку ООО «Стимул», Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что данная котировочная заявка не отвечает требованиям, содержащимся в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная заявка не содержит сведений о наличии знака СЕ на упаковке товара.

Таким образом, котировочная комиссия МУЗ «МСЧ «Ижмаш» правомерно отклонила котировочную заявку ООО «Стимул».

Нарушений законодательства при рассмотрении и оценке котировочных заявок со стороны котировочной комиссией МУЗ «МСЧ «Ижмаш» не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью

6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стимул» на действия муниципального заказчика в лице МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш», его котировочной комиссии при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку систем для внутреннего вливания инфузионных растворов во 2 квартале 2010 года обоснованной в части установления требований к товару, влекущее ограничение количества участников размещения заказа.
2. Признать в действиях МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш» нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.
3. Предписание МУЗ «Медико-санитарная часть «Ижмаш» не выдавать в связи с заключением муниципального контракта по данному запросу котировок.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии