

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17651/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.10.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО ТК «Деметра» - <...> (по доверенности от 09.01.2020),

от ООО «Газпром питание» - <...> (по доверенности от 04.06.2020 № 24),

рассмотрев жалобы ООО ТК «Деметра», направленные письмами ФАС России от 13.10.2020 № АК/88966/20, АК/88967/20 (далее — Заявитель) на действия ООО «Газпром питание» (далее - Заказчик) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договоров на поставку канцелярских принадлежностей и бумаги для нужд ООО «Газпром питание» и на поставку хозяйственных товаров и текстильной продукции для нужд ООО «Газпром питание» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровые № № 32009417374, 32009417379), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика, мотивированные неправомерным отклонением его заявок от участия в конкурентных процедурах.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанных жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Учитывая, что доводы жалоб имеют идентичный характер, описание обстоятельств рассматриваемого дела будет проводиться на примере Закупки с реестровым номером 32009417374.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Согласно протоколу № 1/0095/20/4.3/0050829/ГПитание/ПР/ГОС/Э/19.08.2020 от 30.09.2020 комиссией Заказчика принято решение отклонить заявку Заявителя по п. 1, 8 Методики.

1	Соответствие предмета Заявки предмету закупки, указанному в Документации.	Письмо о подаче Заявки (Форма 1) с Прейскурантом.	Соответствие перечня позиций прейскуранта предмету закупки.	Несоответствие перечня позиций прейскуранта предмету закупки.
	Соответствие количественных показателей позиций и сроков доставки товара требованиям Документации.	Прейскурант Участника.	Соответствие количества предлагаемых Участником позиций товара мастер-каталогу и сроков доставки требованиям Документации.	Количество предлагаемых Участником позиций товара меньше количества позиций в мастер-каталоге. Сроки доставки товара превышают установленные в мастер-каталоге (если такие сроки установлены).
	Соответствие срока действия Заявки Участника требованиям Документации.	Письмо о подаче Заявки (Форма 1).	Срок действия оферты (Форма 1).	Срок действия оферты (Форма 1), указанный в Заявке менее срока, установленного в Документации.
8	Согласие Участника с условиями проекта договора, содержащегося в Документации.	Письмо о подаче Заявки (Форма 1) и иные документы.	Соответствие Заявки Участника условиям проекта договора по закупке.	- Наличие Письма о подаче Заявки (Форма 1) с изменениями условий проекта договора. - Наличие в составе Заявки иных документов о внесении изменений в проект договора, из которых следует, что Участник не согласен с условиями проекта договора.

Согласно п. 1.2.16 Закупочной документации прейскурант – предложение участника маркетинговых исследований конкретных товаров, имеющих наименование производителя, фирменное наименование, наименование места происхождения, товарный знак и иные индивидуальные характеристики и элементы индивидуализации.

В соответствии с п. 3.2.2 Закупочной документации прейскурант должен содержать в себе ценовые предложения по мастер-позициям, включающим в себя прейскурантные позиции с описанием индивидуальных характеристик, товарных знаков, фирменных наименований, знаков обслуживания, названий и номеров моделей, артикулы и другие элементы индивидуализации. Каждой мастер-позиции может соответствовать одна или несколько

прейскурантных позиций.

Ценовым предложением является предлагаемый участником процент скидки на цены всех мастер-позиций. При этом предельная цена любой мастер-позиции, указываемая в прейскуранте, должна быть равна цене соответствующей мастер-позиции из мастер-каталога.

Также прейскурант должен содержать указание предельных сроков поставки в днях, процент стоимости доставки товара, и порог изменения экономических показателей, который влечет изменение стоимости товара согласно формуле пересчета (если такая формула предусмотрена в Приложении 1 «Проект договора»).

Процент скидки на товар должен быть одинаковым по отношению к любой мастер-позиции.

Процент стоимости доставки товара должен быть одинаковым по отношению к любой мастер-позиции.

Превышение участником процента стоимости доставки товара установленного в мастер-каталоге может являться причиной отклонения заявки участника.

Исходя из возражений Заказчика в прейскуранте, представленном Заявителем отсутствуют указание производителя и страны происхождения товара, предлагаемого к поставке, в связи с чем, заявка участника подлежала отклонению.

Таким образом, по мнению Заказчика, исходя из прейскуранта Заявителя у Заказчика нет возможности определить какой товар, какого производителя и какой страны происхождения предлагается к поставке. В то время как идентифицировать товар по производителю Заказчику также необходимо и на стадии приемки товара, что отражено в приложении к договору поставки № 2 шаблоне спецификации. В частности, в графе 3 спецификации, при приемке товара должно быть отражено наименование производителя товара.

Комиссией установлено, что в прейскуранте представленном Заявителем имеется указание на страну происхождения, а именно Россия.

Вместе с тем, согласно позиции ФАС России, Закон о закупках не устанавливает обязанности участника Закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету Закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в Закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о производителе товара предлагаемого к поставке при заполнении заявки на участие в Закупке. Кроме того, предлагаемое к поставке оборудование может состоять из компонентов различных или неизвестных производителей, что не позволяет указать точное наименование производителя предлагаемого к поставке товара.

Также, отсутствие у поставляемого товара наименование производителя не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным Заказчиком в документации.

В связи с изложенным, отклонение заявки Заявителя произошло по причине установления неправомερных положений Закупочной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего вышеуказанное требование документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а жалоба признается обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия не находит оснований для выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания, поскольку им заключен договор от 15.10.2020 № 878-ГП/2020 с

соблюдением требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Резюмируя изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТК «Деметра» (ОГРН: 1136670015140, ИНН: 6670405878) на действия ООО «Газпром питание» (ОГРН: 1027739284968, ИНН: 7702211710) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.