

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.03.2022г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: ...(далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» (ОГРН: 1130280070580, ИНН: 0278206220, КПП: 024501001) (далее – ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ, Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона на право поставки запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32111008087, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № SBR035-210014494200663, <http://utp.sberbank-ast.ru/>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя Заказчика – ... (доверенность № 6.1.12.4-03/174 от 14.12.2021г.), представителя Участника – ... (Приказ),

УСТАНОВИЛА:

04.03.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» - УФПС Самарской области о включении сведений об ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Анатолия Локотченко (мкр. Придорожный), СООР 14, Уфимский район, республика Башкортостан, 450580;

идентификационный номер налогоплательщика:

0278206220;

- дата подведения итогов закупки:

08.02.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол подведения итогов № 32111008087-03 от 08.02.2022г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС Республики Башкортостан;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.32.30.390 Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки;

(ОКВЭД 2):

29.32 Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

10 000 000,00 рублей;

- срок исполнения договора:

с даты подписания договора – до 31.12.2024г.;

код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» направлен письменный отказ от подписания (заключения) договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.12.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о

проведении Аукциона (далее – Документация о закупке).

В главе 9 Положения о закупке содержится порядок заключения и исполнения договора.

Согласно подпункту «а» пункта 9.1.4 Положения о закупке, при проведении конкурентных закупок договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящей статьи - после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

В соответствии с пунктом 9.1.5. Положения о закупке, Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

В пункте 9.1.6 Положения о закупке указано, что участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 9.1.7 Положения о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Пунктом 9.1.25 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

В соответствии с пунктом 9.1.26 Положения о закупке, в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

Согласно Протоколу подведения итогов № 32111008087-03 от 08.02.2022г. (далее – Итоговой протокол), размещенному в ЕИС 11.02.2022г., ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» (заявка № 401) было признано победителем Аукциона.

11.02.2022г. на сайте УТП <https://utp.sberbank-ast.ru/> был также размещен Итоговый протокол и ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» (заявка № 401) было автоматически уведомлено о своем статусе «Победителя».

Из материалов обращения следует, что 16.02.2022г. Заказчик в соответствии с пунктом 9.1.5 Положения о закупке направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договор, составленный в соответствии с пунктом 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

16.02.2022г. ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» направило письменный отказ от подписания (заключения) договора.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9.4.1 Положения о закупке, участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующим основаниям: письменный отказ такого участника закупки от подписания (заключения) договора.

В связи с этим, ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» признано Заказчиком уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

25.02.2022г. Заказчиком составлен Протокол № 32111008087-04 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Из представленных ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» пояснений следует, что отказ от заключения договора был обусловлен тем, что с момента подведения итогов Аукциона 11.02.2022г. к моменту подписания договора в течение 10 дней после подведения итогов ухудшилась и обострилась политическая обстановка в мире и общая ситуация в экономической сфере, что привело к резкому повышению курса валют и отпускных цен заводом-изготовителем. Вследствие чего, заключение договора на поставку запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФС Республики Башкортостан стало невозможной. Однако, ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» не представило

доказательств, подтверждающих указанные обстоятельства.

Вместе с тем, ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Аукциона.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Отказ от подписания (заключения) договора указывает на отсутствие намерения общества на заключение договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его отказе от подписания (заключения) договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом ФГУП «Почта России» – УФПС Самарской области Аукциона.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «НАДЕЖНЫЕ ДЕТАЛИ» (ОГРН: 1130280070580, ИНН: 0278206220, КПП: 024501001) уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона на право поставки запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32111008087).