РЕШЕНИЕ

«06» апреля 2016 г. г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе: <…>,

25 марта 2016 года, рассмотрев дело № 1-Р/16 от 29.01.2016г., возбужденное в отношении ООО Микрофинансовая организация «Народная Опора» (ОГРН: 1102468011711, ИНН: 2460221877, юридический адрес: Красноярский край, г.Красноярск, проспект Мира, д. 109, оф.43),

по факту распространения рекламы финансовых услуг со следующим содержанием: **«Деньги рядом, быстрые займы» Займы по паспорту! За 15 минут! Республика Алтай г.Горно-Алтайск 8-923-641-71-11, Алтайский край г.Новоалтайск 8-929-347-22-22, г.Заринск 8-929-347-11-11, г. Алейск 8-923-786-33-33, г. Белокуриха 8-923-786-22-22, с. Поспелиха 8-929-346-11-11. Тарифы: Тариф «До зарплаты» - первичное обращение. - сумма от 1000 до 5000 рублей. - от 1 до 14 дней 2 % в день; Тариф «Льготный» -вторичное обращение. - сумма от 1000 до 8000 рублей, - от 1 до 21 дня 1,8 % в день; Тариф «Свои люди» - третье и более обращение, - сумма от 1000 до 10000 рублей, от 1 до 21 дня 1,5 % в день; Тариф «Родной» - двадцать первое и более обращение, сумма от 1000 до 10000, - от 1 до 21 дня 0,5 % в день; Тариф «Пенсионный» - при наличии пенсионного удостоверения, сумма от 1000 до 8000 рублей, от 1 до 21 дня 1% в день»,** с признаками нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в отсутствие представителей:

заявителя – <…> (уведомлена надлежащим образом);

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО МФО «Народная Опора» (уведомлено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление физического лица – <…> (вх. №3775 от 29.12.2015г.) о распространении рекламы с признаками нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Суть заявления состоит в том, что заявитель по адресу г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 2 получила рекламную информацию в виде визитной карточки со следующим содержанием: **«Деньги рядом, быстрые займы» Займы по паспорту! За 15 минут! Республика Алтай г.Горно-Алтайск 8-923-641-71-11, Алтайский край г. Новоалтайск 8-929-347-22-22, г.Заринск 8-929-347-11-11, г. Алейск 8-923-786-33-33, г. Белокуриха 8-923-786-22-22, с. Поспелиха 8-929-346-11-11. Тарифы: Тариф «До зарплаты» -первичное обращение. - сумма от 1000 до 5000 рублей. - от 1 до 14 дней 2 % в день; Тариф «Льготный» -вторичное обращение. - сумма от 1000 до 8000 рублей, - от 1 до 21 дня 1,8 % в день; Тариф «Свои люди» - третье и более**

обращение, - сумма от 1000 до 10000 рублей, от 1 до 21 дня 1,5 % в день; Тариф «Родной» - двадцать первое и более обращение, сумма от 1000 до 10000, - от 1 до 21 дня 0,5 % в день; Тариф «Пенсионный» - при наличии пенсионного удостоверения, сумма от 1000 до 8000 рублей, от 1 до 21 дня 1% в день».

В качестве подтверждения факта получения рекламы заявителем представлена визитная карточка с вышеназванным содержанием.

Согласно информации с сайта http://dengiryadom.org владельцем офиса по адресу г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 2, универмаг «Мечта» является ООО МФО «Народная опора».

Управлением был направлен запрос в территориальные органы ФАС России о распространении данной рекламы на территории иных субъектов РФ.

25.01.2016г. в адрес УФАС по РА от УФАС по Алтайскому краю поступила информация (вх. № 149 от 25.01.2016г.), согласно которой факт распространения данной рекламы на территории Алтайского края не выявлен. Вместе с тем УФАС по Алтайскому краю сообщает, что в отношении ООО «Народный кредит» (ОГРН: 1102468011711) было возбуждено дело №161-ФАС22-Р/12-15. Данное дело было возбуждено по факту распространения рекламы: «Деньги рядом ЗАЙМЫ Только по паспорту! За 15 минут! 8 9293471111 г.Заринск, ул. Металлургов, 12 магазин «Карандаш» ООО «Народный кредит» не является кредитной организацией www.dengiryadom.org)»; «Деньги рядом Быстрые займы Займы только по паспорту! За 15 минут ул.Металлургов, 12, 8 9293471111» с изображением кошелька и пяти тысячных купюр и «Деньги рядом быстрые займы До зарплаты далеко! Деньги рядом быстрые займы Займы только по паспорту! За 15 минут! Быстрые займы Деньги радом Быстрые займы 8 929 3471111 Быстрые займы Деньги рядом Быстрые займы Деньги рядом Денег надо? Деньги рядом! Деньги рядом быстрые займы Займы только по паспорту! За 15 минут!» с изображением настольного календаря и кошелька с пяти тысячными купюрами.

Согласно пункту 17 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 №508, антимонопольный орган вправе отказать в возбуждении дела в случае, если по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, дело уже возбуждено или рассмотрено антимонопольным органом.

Сравнив содержание рекламы по заявлению <…> и рекламы по делу №161-ФАС22-Р/12-15, УФАС по РА пришло к выводу о том, что в рассматриваемых случаях разное информационное содержание рекламы. В рекламе, распространявшейся на территории Алтайского края (г.Заринск), говорится о возможности займа денег. В рекламе, распространявшейся на территории Республики Алтай (г. Горно-Алтайск) перечисляются все возможные «тарифы».

Учитывая, что рассматриваемая реклама с аналогичным содержанием в иных субъектах РФ не распространялась (исходя из ответов ТО ФАС России), УФАС по РА пришло к выводу об отсутствии основания отказа в возбуждении дела в отношении ООО МФО «Народная опора» по признакам нарушения части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

29.01.2016г. определением УФАС по РА было принято решение возбудить производство по делу № 1-Р/16 в отношении ООО МФО «Народная опора» и назначить к рассмотрению на 26.02.2016г.

К назначенному времени рассмотрения дела № 1-Р/16 от 29.01.2016г. представитель ООО МФО «Народная опора» не явился. Запрашиваемые УФАС по Республике Алтай определением № 1-Р/16 от 29.01.2016г. о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе информация и документы, ООО МФО «Народная опора» не представлены. Согласно информации с официального сайта Почты России 08.02.2016г. корреспонденция № 64900093095571, направленная на юридический адрес Общества, была получена представителем общества по доверенности.

26.02.2016г. определением об отложении дела по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе Комиссией УФАС по РА было отложено дело № 1-Р/16 в отношении ООО МФО «Народная опора» и назначено к рассмотрению на 25.03.2016г. Данное определение было направлено на юридический адрес ООО МФО «Народная опора» с уведомлением о вручении.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления №64900093094901, направленного на юридический адрес ООО МФО «Народная опора», корреспонденция была получена 09.03.2016г. представителем Общества по доверенности.

На основании пункта 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006г. №508, рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом. В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь п.30 вышеуказанных Правил, приняла решение о рассмотрении дела в отсутствии ООО МФО «Народная опора»

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее:

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе», рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

ООО МФО «Народная опора» в адрес УФАС по РА представлена информация (вх. №722 от 14.03.2016г.), согласно которой Обществом для обособленного подразделения г. Горно-Алтайска были заказаны визитки, которые рекламой не являются и предназначаются для постоянных клиентов в качестве информационных памяток при заключении договоров займа. Кроме того, общество сообщает, что гражданка <…> не является постоянным клиентом ООО МФО «Народная опора».

Комиссия УФАС по РА не может согласиться с пояснениями Общества, так как в визитках отсутствует указания о том, что финансовая услуга предоставляется

только постоянным клиентам Общества, кроме того в них указывается информация о предоставлении займов в Республике Алтай и в Алтайском крае.

Информация, указанная в визитных карточках, является рекламой, так как она неперсонифицирована, направлена на привлечение внимания, формирование интереса у потребителя к финансовым услугам - займу, что способствует продвижению услуг, оказываемых ООО МФО «Народная опора», на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отечество).

В информационном содержании рассматриваемой рекламы отсутствует наименование лица, предоставляющего финансовую услугу – займ, что свидетельствует о ее несоответствии требованиям части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что рассматриваемая реклама, распространяемая в г. Горно-Алтайске по адресу Коммунистический 2, универмаг «Мечта», нарушает требования части 1 статьи 28 Закона «О рекламе», так как она не содержит наименования лица, предоставляющего финансовую услугу – займ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама это реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации. Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает вышеуказанную рекламу ненадлежащей.

Частями 6 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе», ответственность за нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» возложена на рекламодателя и рекламораспространителя.

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе», **рекламодатель** – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; **рекламопроизводитель** - это лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; **рекламораспространитель** – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно информации с сайта http://dengiryadom.org владельцем офиса по адресу Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 2, универмаг «Мечта» является ООО МФО «Народная опора» (ИНН 2460221877, ОГРН 1102468011711, юридический адрес: Красноярский край, г. Красноярск, проект Мира, 109, оф. 43).

В своем пояснении ООО МФО «Народная опора» не отрицает, что по вышеназванному адресу осуществляет деятельность подразделение общества. Кроме того, Общество представило документы (счета-фактуры, товарные накладные), подтверждающие, что заказ на изготовление рассматриваемой рекламы осуществляло ООО «Народный кредит» (прежнее наименование ООО

МФО «Народная опора»).

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» допущено ООО МФО «Народная опора».

Комиссия УФАС по РА приняла решение не передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, в связи с тем, что решением от 25.01.2015г. по делу №161-ФАС22-Р/15 Алтайским краевым УФАС России материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для возбуждения административного производства в отношении должностного лица ООО МФО «Народная опора» по аналогичному нарушению рекламного законодательства (ч.1 ст.28 Закона «О рекламе»)

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу финансовых услуг **«Деньги рядом, быстрые займы» Займы по паспорту! За 15 минут! Республика Алтай г.Горно-Алтайск 8-923-641-71-11, Алтайский край г. Новоалтайск 8-929-347-22-22, г.Заринск 8-929-347-11-11, г. Алейск 8-923-786-33-33, г. Белокуриха 8-923-786-22-22, с. Поспелиха 8-929-346-11-11. Тарифы: Тариф «До зарплаты» -первичное обращение. - сумма от 1000 до 5000 рублей. - от 1 до 14 дней 2 % в день; Тариф «Льготный» -вторичное обращение. - сумма от 1000 до 8000 рублей, - от 1 до 21 дня 1,8 % в день; Тариф «Свои люди» - третье и более обращение, - сумма от 1000 до 10000 рублей, от 1 до 21 дня 1,5 % в день; Тариф «Родной» - двадцать первое и более обращение, сумма от 1000 до 10000, - от 1 до 21 дня 0,5 % в день; Тариф «Пенсионный» - при наличии пенсионного удостоверения, сумма от 1000 до 8000 рублей, от 1 до 21 дня 1% в день»**, распространяемую в г.Горно-Алтайске по адресу пр. Коммунистический, 2 в офисе ООО МФО «Народная опора», так как в ней отсутствует наименование лица, предоставляющего такую финансовую услугу – займ, что противоречит требованиям части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»;

2. Выдать ООО МФО «Народная опора» предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства, путем приведения информации, распространяемой в г. Горно-Алтайске по адресу пр. Коммунистический, 2 на визитных карточках, в соответствие с требованиями ч. 1 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», а именно, указания наименование лица, предоставляющего финансовую услугу – займ.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе по делу № 1-Р/16 от 29.01.2016г.

06.04.2016 г. г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе: <…>,

на основании своего решения от 06.04.2016 года по делу № 1-Р/16 от 29.01.2016г. о признании ненадлежащей рекламу финансовых услуг, распространяемую в г.Горно-Алтайске по адресу пр. Коммунистический, 2 в офисе ООО МФО «Народная Опора» без указания наименования лица, предоставляющего такую услугу, что противоречит требованиям части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 31, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органам дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО МФО «Народная Опора» (ОГРН: 1102468011711, ИНН: 2460221877, юридический адрес: Красноярский край, г.Красноярск, проспект Мира, д. 109, оф.43) **в пятнадцатидневный срок со дня получения настоящего предписания** прекратить нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», путем приведения информации, распространяемой в г.Горно-Алтайске по адресу пр. Коммунистический, 2 на визитных карточках, в соответствие с требованиями ч.1 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», а именно, указания наименования лица, предоставляющего финансовую услугу – займ.

2. ООО МФО «Народная опора» представить в срок **до 13.05.2016г.** в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательства об исполнении пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа об отмене либо изменении противоречащего законодательству Российской Федерации о рекламе акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или акта органа местного самоуправления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на

юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.