

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №06/208-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.03.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 09.03.2016

Решение изготовлено в полном объеме 14.03.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее — Заказчик, ГУП РК «Крым-Фармация») Е. О. Куляновой (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «БИОТЭК» (далее — Заявитель, ООО «БИОТЭК») С. Ю. Лапина (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 26.02.2016 №4-03/001-16 (вх. №214/09 от 29.02.2016) на действия Заказчика при проведении запроса котировок «Лекарственные средства» (извещение №31603346242) (далее — Запрос котировок), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившихся в объединении в один лот уникальных лекарственных препаратов, имеющих только одно торговое наименование в пределах соответствующего МНН (с учетом лекарственных форм и дозировок).

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 29.02.2016 №06/882, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (новая редакция), утвержденным приказом директора ГУП РК «Крым-Фармация» 22.01.2015 №24 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 6.10 Положения о закупке Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса котировок (запроса цен).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запрос котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 20.02.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок;
- 3) дата и время окончания подачи котировочных заявок: 04.03.2016 в 10:00;

4) дата и время рассмотрения котировочных заявок: 04.03.2016 в 16:00;

5) начальная (максимальная) цена договора 10 026 880,00 российских рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с Техническим заданием, Документацией на поставку лекарственных средств (далее – документация по Запросу котировок) предметом Запроса котировок является право на заключение договора на поставку: «...

Код ОКДП	Требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и параметрам, в соответствии с которым будет устанавливаться соответствие	Кол-во. единиц	Начальная (максимальная) цена за единицу с НДС	Сумма
21.20.10.211	Нексавар 200мг №112 табл п/пл/о	60	149938,00	8996280,00
21.20.10.118	Фабразим 35мг №1 фл	4	257650,00	1030600,00
	ИТОГО	64		10026880,00
Требование к качеству и безопасности лекарственных препаратов	Лекарственный препарат зарегистрирован и разрешен к применению на территории Российской Федерации. Качество лекарственного препарата соответствует требованиям нормативных документов. (Федеральный закон №61-ФЗ от 12.04.2010 г "Об обращении лекарственных средств", Федеральный Закон №184-ФЗ от 15.12.2002 г "О техническом регулировании", Федеральный Закон №2300-1 от 07.02.1992 г "О защите прав потребителей")			

...» (цитата из Технического задания).

На заседании Комиссии установлено, что согласно информации из Государственного реестра лекарственных средств лекарственный препарат с торговым наименованием «Нексавар» (международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование – «Сорафениб») выпускается одним производителем - Байер Шеринг Фарма АГ, Германия.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Заказчик в Техническом задании установил требования к участникам о поставке лекарственного препарата

«Нексавар» в конкретной упаковке «№112 табл п/пл/о». При этом лекарственный препарат «Сорафениб» выпускается в лекарственной форме - таблетки покрытые пленочной оболочкой в следующей упаковке:

- (28) - блистеры (4) - пачки картонные
- (28) - блистеры (1) - пачки картонные
- (28) - блистеры (2) - пачки картонные

Лекарственный препарат с торговым наименованием «Фабразим» (международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование – «Агалсидаза бета»), также, выпускается одним производителем - Джензайм Европа Б.В., Нидерланды. Заказчик в Техническом задании установил требования к участникам о поставке лекарственного препарата «Фабразим» в конкретной упаковке «№1 фл». При этом данный препарат выпускается в лекарственной форме - лиофилизат для приготовления раствора для инфузий в следующей упаковке:

- флаконы (1) /~/ - пачки картонные
- флаконы (5) /~/ - пачки картонные
- флаконы (10) /~/ - пачки картонные.

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик объединил в одну закупку лекарственные препараты, имеющие одно торговое наименование, а также при описании объекта закупки установил требования к конкретной упаковке лекарственных препаратов без возможности поставки в кратном количестве, ограничивающие количество участников закупки.

Указанные действия Заказчика не соответствуют требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, которым предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в частности, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В силу пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Комиссия, ознакомившись с Документацией на поставку лекарственных средств не установила наличия в ней даты начала и даты окончания срока предоставления участникам Запроса котировок разъяснений положений документации по Запросу котировок.

Заказчик в Документации на поставку лекарственных средств указал:

«...»

26.1 В любое время до истечения срока предоставления котировочных заявок Заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо претендента внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора).

Указанные изменения размещаются на официальном сайте в течение трех дней с момента принятия решения о внесении изменений.

226 Внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок и документацию о проведении запроса котировок и документации о закупке, разъяснения документации о закупке.

Отказ от проведения запроса котировок.

26.2 В случае, если изменения в извещение и документацию о проведении запроса котировок и документации о закупке, разъяснения участия в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение и документацию о проведении запроса котировок изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе котировок такой срок составлял не менее чем 3 рабочих дня.

26.3 Любой участник запроса котировок вправе направить запрос о разъяснении документации о закупке в форме электронного документа в срок не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня окончания подачи котировочных заявок. Заказчик в течение 1 рабочего дня со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения участнику, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте...

...» (цитата из документации по Запросу котировок).

Таким образом, действия Заказчика, не определившего в документации по Запросу котировок даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, нарушают требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/208-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 29.02.2016 №06/882.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание**  
**по делу №06/208-16**  
**об устранении нарушений**  
**Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ**  
**«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.03.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 09.03.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 14.03.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 09.03.2016 по делу №06/208-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «БИОТЭК Заявителя от 26.02.2016 №4-03/001-16 (вх. №214/09 от 29.02.2016) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок «Лекарственные средства» (извещение №31603346242) (далее — Запрос котировок), в соответствии с частями 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику привести документацию на поставку лекарственных средств в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закона о защите конкуренции и с учетом решения от 10.03.2016 по делу №06-208-16, и разместить соответствующую документацию на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - Официальный сайт).

2. Заказчику вернуть участникам котировочные заявки, поданные на участие в Запросе котировок.

3. Заказчику не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить новые дату и время проведения Запроса котировок и разместить на Официальном сайте информацию о новых дате и времени проведения Запроса

котировок;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе котировок, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок, дате рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок, дате и времени проведения Запроса котировок.

4. Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 10.03.2016 по делу №06/208-16.

5. Заказчику в срок до 31.03.2016 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 29.02.2016 №06/882.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.