

Дело №023/10/5-2597/2024

РЕШЕНИЕ

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

03 июня 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее - комиссия) в составе:

в присутствии с использованием системы видеоконференцсвязи представителей

рассмотрев обращение общества с ограниченной ответственностью «Т» (вх. № 19155-ЭП/24 от 27.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об обществе с ограниченной ответственностью «» - победителе закупки на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 1)» и на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 4)» (извещение № 32413443756 размещено 28.03.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и извещение № SBR043-2403260073 размещено 28.03.2024 официальном сайте www.sberbank-ast.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Т» (вх. № 19155-ЭП/24 от 27.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Ц» - победителе закупки на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 1)» и на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 4)» (извещение № 32413443756 размещено 28.03.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и извещение №SBR043-2403260073 размещено 28.03.2024 официальном сайте www.sberbank-ast.ru).

Информация о рассмотрении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение сведений состоялось 03 июня 2024 года в 12 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Порядок включения информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлен статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) и постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25.06.2019, 23.12.2019, 24.04.2020, 31.03.2021, 25.06.2021, 26.01.2022, 28.02.2022, 16.03.22, 15.04.22, 20.09.22, № 41 от 25.04.2024 (далее — Положение о закупке).

28.03.2024 Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32413443756, а также извещение №SBR043-2403260073 на официальном сайте www.sberbank-ast.ru), на право поставки шин для автотранспортной и

специальной техники» (территориальная зона 1)» и на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 4)».

Согласно извещению на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 1)»:

Начальная (максимальная) цена: 301 354 338,51 руб;

Дата начала срока подачи заявок – 28.03.2024;

Дата окончания срока подачи заявок — 09.04.2024 в 11:00 (МСК);

Дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки — 18.04.2024;

Согласно извещению на право поставки шин для автотранспортной и специальной техники» (территориальная зона 4)»:

Начальная (максимальная) цена: 167 498 208,00 руб;

Дата начала срока подачи заявок – 28.03.2024;

Дата окончания срока подачи заявок — 08.04.2024 в 11:00 (МСК);

Дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки — 17.04.2024.

Согласно итоговому протоколу № 0001-209-К-02-05033-2024 от 18.04.2024 победителем запроса цен признано ООО «Ц», чье предложение скидки к каждой единичной позиции с учетом всех налогов, пошлин и сборов составило 16,30 % (территориальная зона 1).

Согласно итоговому протоколу № 0001-209-К-02-05032-2024 от 17.04.2024 победителем запроса цен признано ООО «Ц», чье предложение скидки к каждой единичной позиции с учетом всех налогов, пошлин и сборов составило 24,90% (территориальная зона 4).

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не

позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пункту 12.2 Положения о закупках, после подписания итогового протокола победителю закупки направляется организатором закупки письменное уведомление о выборе его победителем (далее в настоящем разделе - Уведомление) и необходимости либо явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, либо организации подписания договора в порядке, указанном в Уведомлении, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке.

Победитель закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том числе субъекты МСП, обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки или путем обмена подписанными экземплярами договоров экспресс-почтой в порядке, определенном в Уведомлении, в течение:

- 10 календарных дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола);

- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола), если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

В соответствии с частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной

площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

25.04.2024 (территориальная зона 1) и 24.04.2024 (территориальная зона 4) Организатором торгов посредством функционала электронной торговой площадки направлен проект договора для подписания со стороны Победителя аукциона.

Согласно положениям части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, срок подписания договора Победителем торгов — 08.05.2024 и 07.05.2024 соответственно.

Вместе с тем, в нарушение требований части 15 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик определил срок подписания до 02.05.2024 и 01.05.2024.

Уведомлениями о неподписании договора победителем в установленный организатором срок от 02.05.2024 и от 01.05.2024 ООО «Центр комплектации и технического сопровождения» признано уклонившимся от заключения договора, то есть до истечения сроков подписания договоров, установленных частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган:

а) сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской

Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии), направленного лицом, уклонившимся от заключения договора, об отказе от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Ц» поступили в Краснодарское УФАС России по электронной почте 27.05.2024.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным

средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

Применительно к обстоятельствам настоящего дела установлено, что заявителем необоснованно сокращены сроки для подписания победителем проектов договоров.

Одновременно с этим установлено, что победитель неоднократно обращался с письмами к заказчику (письмом №1804-01 от 18.04.2024 и письмом №2404-01 от 24.04.2024) о готовности подписать договор поставки с учетом внесения корректировок в части предложенной скидки.

Согласно правовой позиции, выраженной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной

документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин «уклонение от заключения контракта (договора)» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт (договор), в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Таким образом, по результатам всестороннего, полного, объективного рассмотрения обращения, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Центр комплектации и технического сопровождения» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Ц» (ИНН , ОГРН) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

