

РЕШЕНИЕ № 07-01/18.1(223)/72-2016

по жалобе ООО «Абисцет»

(закупка № 31604263379)

22 ноября 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

рассмотрев дело № 07-01/18.1(223)/72-2016 по признакам нарушения Заказчиком - АО «АТК «ЯМАЛ» (ЯНАО, г. Салехард) (ЯНАО, г. Салехард) положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и поставку мебели для цеха бортового питания АО «АТК «ЯМАЛ» (закупка № 31604263379),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба ООО «Абисцет» (г. Ярославль) на действия Заказчика - АО «АТК «ЯМАЛ» (ЯНАО, г. Салехард) при проведении запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и поставку мебели для цеха бортового питания АО «АТК «ЯМАЛ» (закупка № 31604263379).

По мнению Заявителя, процедура закупки проведена с нарушениями.

При объявлении настоящей закупки заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что воспрепятствовало участию в закупке неограниченному кругу лиц, в том числе ООО «Абисцет».

В жалобе указывается.

На «Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» <http://zakupki.gov.ru> было объявлено о проведении запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и поставку мебели для цеха бортового питания АО «АТК «ЯМАЛ».

Согласно п. 10.2. положения о закупках, «извещение и документация о запросе предложений размещается в единой информационной системе не менее чем за 10

дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений».

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте, извещение о закупке № 31604263379 «Поставка, монтаж и пуско-наладка технологического оборудования и поставка мебели для цеха бортового питания АО «АТК «Ямал» было размещено 28.10.2016 в 14:55 и уже в 15:05 того же дня закупка была переведена на этап «Размещение завершено».

При этом, размещая извещение о закупке 28.10.2016, заказчик установил срок окончания подачи заявок - 18.10.2016 в 17:30 (МСК+2).

Исследовав материалы дела, Комиссия контрольного органа установила следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ).

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно [части 13 статьи 4](#) Закона о закупках в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или

иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Из возражений, представленных Заказчиком, установлено следующее.

В отношении АО «АТК «Ямал» применяется Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление Правительства РФ № 1352).

Распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016г. № 717-р АО «АТК «Ямал» утвержден перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке. АО «АТК «Ямал» внесено в указанный перечень. Уполномоченным органом, осуществляющим оценку соответствия, является Департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.09.2016г. № 932, корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае: изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора (ч.8 указанных Правил).

Информация о закупке, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии со статьей 4 Закона № 223-ФЗ, была размещена позже установленных сроков по следующим причинам:

При работе в личном кабинете единой информационной системы, 21.09.2016, а именно при попытке редактирования и размещения проекта изменений плана закупок товаров, работ АО «АТК «Ямал» на 2016 год (далее - План закупок) возникла техническая проблема - отсутствие возможности редактирования и размещения проекта изменения плана закупок, о чем было составлено и направлено в Службу технической поддержки официального сайта ЕИС сообщение. В последующем к существующим неполадкам добавилось обнуление сумм совокупного объема планируемых закупок и отсутствие возможности рассчитать указанный объем.

В связи с тем, что вышеуказанные технические проблемы не были устранены Службой технической поддержки официального сайта ЕИС в течение длительного времени, 05.10.2016г. по обращению АО «АТК «Ямал» был заведен инцидент № IM100438485. Работы по исправлению ошибки в рамках инцидента были выполнены

24.10.2016 года.

Таким образом, с 21.09.2016 до 24.10.2016 года, у АО «АТК «Ямал» отсутствовала возможность вносить изменения и размещать План закупок в личном кабинете на официальном сайте в ЕИС.

В соответствии с п. 13 ст. 4 Закона № 223-ФЗ информация о проводимой закупке-извещение и документация о закупке, была размещена на сайте АО «АТК «Ямал» по адресу в сети интернет www.vamal.aero 05.10.2016 года.

17.10.2016г., до окончания установленного срока подачи заявок, на участие в закупке поступили заявки по лоту № 1 по лоту № 2 от ООО «Транзит», о чем имеются записи в журнале регистрации поступивших заявок.

19.10.2016 года закупочной комиссией АО «АТК «Ямал» были подведены итоги и запрос предложений был признан несостоявшимся в соответствии с п. 10.15 Положения о закупках.

Протокол был размещен на сайте АО «АТК «Ямал» www.vamal.aero 21.10.2016г.

25.10.2016года были заключены договоры с единственным участником закупки ООО «Транзит» по лоту № 1 (договор 01-03-ПД/16 от 25.10.2016) и по лоту № 2 (договор 11-03-П/16 от 25.10.2016г.).

После получения 24.10.2016 уведомления Службы технической поддержки официального сайта ЕИС о выполнении работ по исправлению ошибки в рамках инцидента № IM1004438485, был сформирован и размещен проект изменений Плана закупок в личном кабинете АО «АТК «Ямал» в ЕИС.

Между тем, из материалов дела установлено следующее.

Закон N 223-ФЗ ([ч. 2 ст. 4](#)) предусматривает обязанность заказчика размещать в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно [ч. 5.1 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с [частью 2 статьи 4](#) настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Согласно сведениям, представленным Заказчиком, заключение о соответствии проекта плана закупок требованиям об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке было получено от уполномоченного органа - Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа. 27.10.2016 года (вх.

№ 3624 от 27.10.2016г.).

Таким образом, закупка № 31604263379 была объявлена и осуществлена до получения вышеуказанного заключения.

Комиссия контрольного органа считает, что отсутствие доступа к официальному сайту для Заказчика в период с 21.09.2016 до 24.10.2016 года объясняется неразмещением в ЕСИ измененного Плана закупок (согласованного только 27.10.2016), невозможность для Заказчика размещать информацию о закупках на официальном сайте не связана с возникновением при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали правовые основания руководствоваться нормами [части 13 статьи 4](#) Закона о закупках в части первоначального размещения Извещения, Документации на официальном сайте Заказчика с последующим размещением данных документов на официальном сайте.

Из информации, размещенной на сайте Заказчика <http://www.yamal.aero/content/o-kompanii/procurement/>, установлено, что Извещение о проведении запроса предложений № 06-16-ЗП на Поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и мебели для цеха бортового питания АО «АТК «Ямал» размещено 05.10.2016, дата и время окончания приема заявок: «18» октября 2016г. «17:30» по местному времени Заказчика, дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запроса предложений «19» октября 2016г., 08 часов 00 минут по местному времени.

Протокол вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе предложений от 19.10.2016 размещен на сайте Заказчика <http://www.yamal.aero> 21.10.2016.

Договоры с единственным участником закупки ООО «Транзит» по лоту № 1 № 01-03-ПД/16 и по лоту № 2 № 11-03-П/16 заключены 25.10.2016г..

Однако, из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [закона](#) является в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Разрабатываемое участником закупки положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а, напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Следовательно, заключение вышеуказанных договоров ранее 10-дневного срока, установленного для административного обжалования, не соответствует положениям ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, запрос предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и поставку мебели для цеха бортового питания АО «АТК «ЯМАЛ» (закупка № 31604263379) осуществлен с нарушением положений ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, [ч. 5.1 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Закона N 135-ФЗ. Так, например, предписание может содержать следующие требования о (об):

- внесении изменений в документацию и извещение о закупке;
- отмене протоколов, составленных в ходе закупки, и повторном рассмотрении и (или) оценке заявок с учетом вынесенного решения;
- аннулировании закупки.

При этом в случае, если комиссия антимонопольного органа устанавливает, что на момент рассмотрения жалобы договор по результатам закупки уже заключен, то даже в случае признания жалобы обоснованной (либо установления иных нарушений), предписание не выдается.

Антимонопольный орган не вправе выдавать предписания об аннулировании торгов в случае заключения их организатором договора по результатам закупки. Антимонопольному органу не предоставлено права в административном порядке аннулировать уже заключенный по результатам торгов (закупки) договор.

Права участников закупки могут быть восстановлены при оспаривании заключенного договора в судебном порядке.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Абисцет» (г. Ярославль) на действия Заказчика - АО «АТК «ЯМАЛ» (ЯНАО, г. Салехард) при проведении запроса предложений на поставку, монтаж и пуско-наладку технологического оборудования и поставку мебели для цеха бортового питания АО «АТК «ЯМАЛ» (закупка № 31604263379) обоснованной.
2. Предписание не выдавать в виду заключения Заказчиком договоров по результатам закупки.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.