

## РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «10» сентября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» сентября 2015 г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>, <...>, <...>,

рассмотрев дело № А-15/36 2015 по признакам нарушения государственным бюджетным учреждением здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» (далее - ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска»), находящимся по адресу: 675011, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, 82, ИНН 2801027537, пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выраженного в выборе способа размещения закупки по оказанию услуг связи как у единственного поставщика Амурского филиала ОАО «Ростелеком»:

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление ПАО «МегаФон» в лице Амурского регионального отделения Дальневосточного филиала на действия ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска», выразившиеся в необоснованном выборе способа размещения закупки по оказанию услуг связи у Амурского филиала ОАО «Ростелеком» как у единственного поставщика.

По результатам рассмотрения заявления приказом Амурского УФАС России от 10.08.2015 № 133 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» в отношении ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» возбуждено дело № А-15/36 2015 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции». Определением от 12.08.2015 рассмотрение дела назначено на 10.09.2015 в 10 часов 00 минут.

На заседание Комиссии явился представитель ответчика – <...>, заявитель – ПАО «МегаФон» в лице Амурского регионального отделения Дальневосточного филиала - <...>, заинтересованное лицо - ОАО «Ростелеком» в лице Амурского филиала – не явился, уведомлен надлежащим образом, представитель лица располагающий

сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ПАО «ВымпелКом» в лице отделения г. Благовещенска - <...>.

Как следует из заявления ПАО «МегаФон» в лице Амурского регионального отделения Дальневосточного филиала, на официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.01.2015 размещена документация (закупка №0323300004615000004) о заключении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска», расположенным по адресу Российская Федерация, 675011, Амурская область, Благовещенск г., Калинина ул., 82, (далее - Заказчик) Договора об оказание услуг связи (далее - Услуги).

Информация о контракте №2280102753715000005 размещена по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2280102753715000005>

Цена контракта 400000,00 руб., срок действия контракта - до 25.01.2016.

Согласно частям 1, 5 статья 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Основание заключения настоящего контракта - пункт 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, которым предусмотрена поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Перечень услуг общедоступной электросвязи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и является исчерпывающим.

К услугам общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи относятся:

1. Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).
2. Передача внутренней телеграммы.
3. Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту

(пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

4. Услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов.

4.1. Услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал.

4.2. Услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир.

5. Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи.

6. Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).

7. Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

8. Предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Таким образом, исходя из перечня наименований услуг связи, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87, к услугам общедоступной электросвязи относятся услуги телеграфной связи; услуги местной телефонной связи за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа; услуги внутризоновой телефонной связи и услуги и междугородной телефонной связи.

Услуги международной связи в вышеуказанном перечне отсутствуют, а соответственно не могут быть закуплены Заказчиком неконкурентным способом.

В тоже время, услуги междугородной и международной телефонной связи оказывают операторы связи, обладающие одной лицензией - на оказание услуг междугородной и международной телефонной связи, согласно Перечню наименования услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 №87).

Согласно п. 90 Правил оказания услуг телефонной связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 №1342) (далее - Правила) оператор связи, получивший лицензию на оказание услуг международной и междугородной телефонной связи, в срок не превышающий 1 месяца со дня назначения Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации кодов выбора этого оператора связи, обязан опубликовать в средствах массовой информации сообщение о едином сроке начала оказания этим оператором связи соответствующих услуг телефонной связи во всех субъектах Российской

Федерации и кодах, назначенных для выбора этого оператора связи.

Указанными Правилами не предусмотрено заключение договора отдельно на оказание услуг международной телефонной связи.

Кроме того, согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (ОКПД) (КПЕС 2002) (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 №329-ст) услуги междугородной и международной связи объединены в один код-64.20.12.130.

Таким образом, если Заказчик выбрал единственного поставщика в качестве оператора междугородной телефонной связи, то оказание услуг международной телефонной связи другим оператором ни технологически, не юридически не возможно.

Соответственно, поставщик - оператор международной телефонной связи, был выбран заказчиком в обход конкурентной процедуры, т.е. незаконно.

Кроме того, на сайте ФАС России опубликованы разъяснения, согласно которым заказчики вправе осуществлять размещение заказа на оказание услуг местной и междугородной связи у единственного поставщика, вместе с тем услуги сотовой связи и международной связи не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Данное обстоятельство обязывает Заказчика размещать заказы на данные виды услуг в соответствии с положениями законодательства.

Согласно статье 3 Закона о естественных монополиях естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товаров, производимых субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Следовательно, в состоянии естественной монополии находятся рынки, на которых отсутствует конкуренция, и состав поставщиков на которых ограничен одним продавцом.

Не указанные в перечне услуги связи, в том числе услуги подвижной радиотелефонной связи (мобильной, сотовой связи), услуги связи по передаче данных и телематические услуги связи (доступ к сети Интернет), услуги международной телефонной связи, услуги аренды каналов связи, обращаются на конкурентных рынках и не относятся к услугам в сфере деятельности субъектов естественных монополий и обращаются на конкурентных рынках.

В заседании Комиссии представитель ответчика поддержал изложенную письменно позицию, пояснил, что согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее – Закон о Контрактной системе» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях.

Так согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые осуществляет федеральная служба по тарифам, утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637. Согласно, указанному перечню к услугам общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи относятся:

Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

Передача внутренней телеграммы.

Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для:

приема сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов); передачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) в эфир.

Услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал с использованием средств связи, предназначенных для:

соединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;

разъединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;

сжатия сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов); шифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

дешифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов регионального наполнения;

вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала

(радиоканалов) сигналов местного наполнения.

Услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир, с использованием:

средств связи, предназначенных для подачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) на космический аппарат; ресурса космического аппарата; наземных радиорелейных линий связи; наземных кабельных линий связи; наземных волоконно-оптических линий связи;

средств выделения сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов).

Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи.

Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).

Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

Предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции, пунктом 5.3.1 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 332, Административному регламенту исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, утвержденному Приказом ФСТ РФ от 30.08.2010 № 417-э, формирование и ведение реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), осуществляет Федеральная служба по тарифам.

Так согласно реестру субъектов естественных монополий, опубликованному на официальном сайте Федеральной службы по тарифам [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru), ОАО междугородной и международной электрической связи «РОСТЕЛЕКОМ» в границах Амурской области признано субъектом естественной монополии и оказывает следующие услуги в условиях естественной монополии:

Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи;

Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии

независимо от ее типа;

Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов);

Предоставление внутрizonового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных;

Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных;

Передача внутренней телеграммы;

Услуги связи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания.

Руководствуясь приведенными выше нормами между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» и открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» был заключен Договор об оказании услуг связи № 9640 от 01.01.2015 года (далее - Договор) (реестровый номер контракта - 2280102753715000005).

Согласно указанного Договора открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» оказывает государственному бюджетному учреждению здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» услуги местной, внутрizonовой и междугородной телефонной связи.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации

документ.

Так заказчиком (государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска»), после оплаты оказанных по Договору услуг за январь 2015 года, на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), был размещен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 26.08.2015 года. К указанному отчету были приложены следующие документы:

Акт оказанных услуг/выполненных работ от 31.01.2015 года, согласно которому заказчику были оказаны следующие услуги:

Основной телефон;

Основной телефон (включенная Мини-АТС);

Поддержание сокращенного номера (экстр, службы);

Прямой провод свыше 500м;

Покилометровая плата прямой пары;

АОН;

Повременная оплата (Повременный);

Предоставление внутризоновых соединений на сеть подвижной связи авт. способом;

Предоставление внутризоновых соединений автоматическим способом.

Общей стоимостью 33326,10 руб.

Акт оказанных услуг/выполненных работ от 31.01.2015 года, согласно которому заказчику были оказаны следующие услуги:

Предоставление междугородних соединений автоматическим способом.

Общей стоимостью 145,38 руб.

Платежное поручение № 84 от 18.02.2015 года на сумму 33326,10 руб.

Платежное поручение № 85 от 18.02.2015 года на сумму 145,38 руб.

Кроме того аналогичные отчеты публиковались заказчиком после оплаты оказанных услуг за каждый последующий месяц, с приложением соответствующих документов.

Как следует из указанных документов, за период с 01.01.2015 года по настоящий момент, в рамках Договора об оказании услуг связи № 9640 от 01.01.2015 года (реестровый номер контракта - 2280102753715000005), услуги по предоставлению доступа к международной связи заказчику не предоставлялись. И как следствие заказчик оплату за эти услуги не производил.

На основании вышеизложенного государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска» не признает со своей стороны нарушений антимонопольного законодательства.

Представитель заинтересованного лица - ОАО «Ростелеком» в лице Амурского филиала, позицию по данному вопросу не представил.

Лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах ОАО «Мобильные телесистемы» в лице филиала г. Благовещенска и ПАО «ВымпелКом» в лице отделения г. Благовещенска пояснили, следующее;

- Публичное акционерное общество «Вымпел-Коммуникации» сообщил: ПАО «ВымпелКом» имеет возможность предоставлять телематические услуги связи, услуги внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, а так же услуги по передачи данных, за исключением услуг связи по передачи данных для целей передачи голосовой информации на территории Амурской области, в частности по адресу: 675011, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, д. 82.

Если бы ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» не был бы объявлен способ размещения закупки по оказанию услуг связи как у единственного поставщика (извещение № 0323300004615000004), ПАО «Вымпел-Коммуникации» имела бы возможность участвовать в закупках по оказанию услуг связи, перечисленных в пункте один, с заключением Договора об оказании услуг связи с Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Амурской области «Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска», расположенного по адресу: Российская Федерация, 675011, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, 82.

ПАО «ВымпелКом» полагает, что заключение государственным заказчиком контракта с ПАО «Ростелеком», предметом которого являются вышеуказанные услуги связи, без проведения торгов является уклонением от процедур торгов и нарушением принципов добросовестной конкуренции.

ПАО «МТС» на территории Амурской области может оказывать телематические услуги связи, услуги международной и междугородней телефонной связи, услуги по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, а также может участвовать в закупках по оказанию данных услуг, в том числе по результатам закупок, с учетом требований конкурсной документации.

В связи с тем, что обстоятельства дела и условия закупки нам не известны, предоставить письменную позицию по делу не представляется возможным.

Исследовав документы, письменные пояснения, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия установила следующее.

14.01.2015 государственным заказчиком - ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 0323300004615000004 о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг связи, с ценой контракта 400 000 рублей на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

(осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях.

Предметом заключаемого контракта является предоставление доступа к телематическим услугам связи и услугам внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, а также к услугам связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

В соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При этом субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Вместе с тем, частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи, согласно которому предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети, местного телефонного соединения и внутризонового телефонного соединения относится к услугам общедоступной электросвязи.

При этом услуги международной связи не отражены в указанном перечне в качестве услуг общедоступной электросвязи, то есть, не отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В связи с чем, данное обстоятельство обязывает заказчика размещать заказы на данный вид услуг (услуги международной связи) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками

закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

14.01.2015 между заказчиком и единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – междугородной и международной электрической связи ООО «Ростелеком» по вышеуказанной закупке заключен контракт (договор) (Реестровый номер контракта 22801027537 15 000005).

Из заключенного в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Ростелеком» контракта следует, что его предметом является предоставление услуг помимо внутризонавой, междугородной также предоставление услуг международной телефонной связи.

При этом услуги международной телефонной связи к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» не относятся, в связи с тем, ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» в нарушение требований части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе неправоммерно выбрал способ осуществления закупки на оказание услуг международной телефонной связи в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, вместо проведения конкурентных процедур, что противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, единого порядка осуществления закупок и влечет/способное повлечь за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Пунктами 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным

осуществляющим функции указанных органов органам или организациям на осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам и создание дискриминационных условий.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» привели / могли привести к ограничению и устранению конкуренции и созданию дискриминационных условий по отношению к другим хозяйствующим субъектам, на рынке услуг связи.

На основании вышеизложенного, действия ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска» при размещении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), являются нарушением пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска», выразившиеся в выборе способа размещения закупки по оказанию услуг связи как у единственного поставщика по договору об оказании услуг связи от 01.01.2015 № 9640, нарушающими пункты 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска», предписание об устранении нарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

<...>

<...>