

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-472-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

01.09.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии - начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

Членов комиссии:

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы – <***>, <***>,

от государственного заказчика – <***>, <***>,

от уполномоченного органа – <***>,

Рассмотрев жалобу ООО «ЭКОПолигон» на действия государственного заказчика – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды СК, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКОПолигон» на действия государственного заказчика – Министерство природных ресурсов и

охраны окружающей среды СК, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы». Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по допуску к участию в открытом аукционе заявок ООО «ДТА-Сервис» и ООО «Экотранс» нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

По состоянию на 31 августа 2011 года жалоба ООО «ЭКОПолигон» в министерство не поступала, в связи с чем, отсутствует возможность представить возражения по указанной жалобе.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» министерством была сформирована, утверждена и направлена в уполномоченный орган - Комитет Ставропольского края по государственному заказу (далее - Комитет) аукционная документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы». Указанная документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме были опубликованы Комитетом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов. В соответствии с Положением о комитете Ставропольского края по государственному заказу, утвержденным Постановлением Губернатора Ставропольского края от 02.08.2007 №495, Комитетом были осуществлены все аукционные процедуры, составлены и опубликованы протоколы размещения заказа. Решение о допуске, либо отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме принимает уполномоченный орган на основании решения аукционной комиссии, рассмотревшей представленные участниками размещения заказа документы. Представителя министерства в аукционной комиссии Комитета по рассмотрению первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) не было. По результатам размещения заказа министерством был заключен государственный контракт от 30.08.2011 №0121200002811003395_134059 с участником, признанным победителем открытого аукциона, ООО «ДТА-Сервис», номер реестровой записи 0121200001211000045.

На основании вышеизложенного дать пояснения о правомерности допуска заявок ООО «ДТА-Сервис» и ООО «Экотранс» к участию в открытом аукционе в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) министерство не может.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

На участие в указанном открытом аукционе в электронной форме №1809-ЭА MOS (0121200002811003395) поступили заявки от четырех участников размещения заказа.

12 августа 2011 г. комиссией первого состава комитета осуществлено рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных по указанному заказу. Согласно протоколу №1809-ЭА от 12 августа 2011 года все четыре заявки участников были допущены к участию в открытом аукционе.

По итогам проведения аукциона комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме согласно протоколу подведения итогов №1809-ЭА от 15 августа 2011 г. все заявки были признаны соответствующим требованиям, установленным в документации об аукционе, а также требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ).

При размещении вышеуказанного государственного заказа государственным заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона №94-ФЗ установлено требование о предоставлении участником копии действующей «лицензии на осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов. Данное требование установлено в соответствии с п. 74 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2011 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При подведении итогов открытого аукциона в электронной форме в составе всех четырех заявок требуемые лицензии присутствовали.

Учитывая вышеизложенное, считаем действия комиссии первого состава комитета по признанию всех заявок участников аукциона соответствующими требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме №1809-ЭА MOS (0121200002811003395) на право заключения государственного контракта с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края на выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» для государственных нужд Ставропольского края соответствующими законодательству.

Комиссия Ставропольского УФАС России выслушав доводы сторон, проанализировав представленные документы, установила следующее:

1. Государственный заказ на право заключения государственного контракта с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края на выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» для государственных нужд Ставропольского края путем проведения открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА MOS (0121200002811003395)

приказом комитета от 18 июля 2011 г. №01-08/3396 был размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru на основании утвержденной государственным заказчиком документации в соответствии с Положением о взаимодействии комитета Ставропольского края по государственному заказу и государственных заказчиков Ставропольского края, утвержденного Постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июня 2006 г. №342.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы, действия аукционной комиссии комитета Ставропольского края по государственному заказу по допуску к участию в открытом аукционе заявок ООО «ДТА-Сервис» и ООО «Экотранс» установила следующее:

- в соответствии с требованиями ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 6 ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" установлено, что Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 №240-ФЗ)

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

При этом часть 7 данной статьи предусмотрено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что аукционная комиссия комитета Ставропольского края по государственному заказу обоснованно допустила к участию в данном открытом аукционе в электронной форме заявки ООО «ДТА-Сервис» и ООО «Экотранс», поскольку данные заявки соответствовали требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и аукционной документации, в том числе, и в части предоставления ими копии действующей «лицензии на осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов», наличие которых предусмотрено государственным заказчиком в соответствии с со статьей 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России был установлен факт нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" государственным заказчиком - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды СК. Так,

- В разделе 2 «Требования к участникам» аукционной документации заказчиком установлено, что: - «Участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам в соответствии со статьей 11 Федерального закона:

2.1 соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов на основании п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона: участник должен представить копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (данное требование установлено в соответствии с п. 74 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Однако при исследовании вышеуказанной статьи Федерального закона от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что: - п. 74 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2011 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено следующее «Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности (не подлежит лицензированию деятельности по накоплению отходов 1-5 класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов 5 классов опасности)». Данный факт свидетельствует о том, что заказчиком при размещении данного государственного заказа в аукционную документацию были включены

недостоверные сведения.

4. В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что по результатам размещения заказа Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды СК был заключен государственный контракт от 30.08.2011 №0121200002811003395_134059 с участником, признанным победителем открытого аукциона, ООО «ДТА-Сервис», номер реестровой записи 0121200001211000045.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что:

- действия комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционной комиссии комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» заявок ООО «ДТА-Сервис» и ООО «Экотранс» соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

- Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды СК при составлении аукционной документации открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» были допущены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОПолигон» на действия государственного заказчика – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды СК, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» необоснованной.

2. В связи с тем, что по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме №1809-ЭА (0121200002811003395) выполнение в 2011 году работ по мероприятию «Транспортировка и утилизация пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и минеральных удобрений» ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011 годы» заключен государственный контракт, рекомендовать ООО «ЭКОПолигон» обратиться в арбитражный суд СК, за защитой своих прав и интересов.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ставропольского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела по факту нарушения должностным лицом Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при разработке аукционной документации.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.