

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-298

09 ноября 2017 года

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

без участия Муниципального унитарного предприятия города Кировска «Кировская городская электрическая сеть», уведомленного должным образом о времени и месте рассмотрения,

без участия общества с ограниченной ответственностью «СпецУниверсал», уведомленного должным образом о времени и месте рассмотрения,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СпецУниверсал» (далее по тексту решения – ООО «СпецУниверсал», Общество, Заявитель) на действия Муниципального унитарного предприятия города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» (далее по тексту решения – МУП г. Кировска «Кировская городская электрическая сеть», Заказчик) при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега», реестровый номер закупки: 0549300002317000036 (далее по тексту решения — Электронный аукцион, закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 02 ноября 2017 года обратился Заявитель с жалобой на положения аукционной документации, утвержденной Заказчиком.

ООО «СпецУниверсал» указывает в жалобе, что Заказчик установил в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, неисполнимые сроки начала оказания услуг – 15.11.2017, поскольку контракт по

результатам проведения Электронного аукциона может быть заключен только в конце ноября 2017 года.

Также Общество указывает в жалобе, что МУП г. Кировска «Кировская городская электрическая сеть» нарушило порядок предоставления разъяснений, так как размещенное им в Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту решения — ЕИС) разъяснение не отвечает требованиям законодательства о контрактной системе, так как, во-первых, не содержит текста запроса, а, во-вторых, из данного разъяснения Заказчик просит трактовать положения аукционной документации иным образом, нежели это предусмотрено текстом самой документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика – незаконными.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 09 ноября 2017 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 24.10.2017 в ЕИС размещены извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

Размещение осуществляет заказчик: Муниципальное унитарное предприятие города Кировска «Кировская городская электрическая сеть».

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 000 000.00 руб.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений указан в статье 65 Закона о контрактной системе.

Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений

положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику (часть 3 статьи 65 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что 26.10.2017 в ЕИС размещены разъяснения положений аукционной документации.

При этом данные разъяснения не содержат предмета запроса, что нарушает положения части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В данной части жалоба Заявителя признается обоснованной.

В соответствии с частью 5 статьи 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

В пункте 14 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в одном из пунктов (указывается заказчиком в зависимости от объекта закупки):

1. согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией, при проведении такого аукциона на оказание услуг;

2. при заключении контракта на оказание услуги, для оказания которой используется товар:

2.1. согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в настоящей документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона

предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2.2. согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В разъяснениях положений аукционной документации указано: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией, при проведении такого аукциона на оказание услуг.

Т.к. для оказания услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега использование товара не требуется, просим участников закупки не обращать внимания на требование подпункта 2 пункта 14 Информационной карты аукциона».

По сути, Заказчик в своем разъяснении не изменил суть положений аукционной документации, а обратил внимание участников закупки на то, что подпункты 1 и 2 пункта 14 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации необходимо соотносить с объектом закупки.

Вместе с тем, Комиссия Мурманского УФАС России установила нижеследующее.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе регламентирован

статьей 66 Закона о контрактной системе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Из смысла пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе усматривается, что в зависимости от объекта закупки заказчик обязан определить содержание первой части заявки и указать тот пункт, который соотносится с объектом закупки.

Как было указано ранее, объектом закупки является оказание услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега.

Однако пункт 14 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации содержит требования к составу первой части заявки как при заключении контракта на поставку товара, так и при заключении контракта на оказание услуги.

Комиссия Мурманского УФАС России считает, что отсутствие в документации об Электронном аукционе указания на конкретное содержание первой части заявки в зависимости от объекта закупки, создает предпосылки для принятия неправомерного решения со стороны участников Электронного аукциона о формировании своего предложения, а также для принятия неправомерного решения со стороны аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок участников закупки, и принятия решения о соответствии или несоответствии первых частей заявок требованиям документации Электронного аукциона.

При таких обстоятельствах, Заказчик утвердил документацию об Электронном аукционе с нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 5 статьи 66 Закона о контрактной систем определено содержание второй части заявки.

Из смысла пункта 2 части 1 статьи 64 и части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе усматривается, что в зависимости от объекта закупки заказчик обязан определить содержание второй части заявки и указать те пункты, которые соотносятся с объектом закупки.

При этом Заказчику необходимо определить конкретное содержание документов, подтверждающих как соответствие участников электронного аукциона, так и соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге).

Пунктом 14 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации установлено требование к составу второй части заявки:

Вторая часть заявки на участие в Электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, следующие документы и информацию:

2. документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 3.1.1, 3.2 (при наличии таких требований) ст. 3 настоящей документации об электронном аукционе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п. 3.1.2 – 3.1.8 ст. 3 настоящей документации об электронном аукционе.

этом Заказчиком не указано, установлено ли статьей 3 аукционной документации какое-либо требование к участникам закупки, какие копии документов необходимо представить участникам, и нужно ли вообще представлять такие документы.

3. копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к услугам и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе - данное требование установлено/не установлено;

5. документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со ст. 28 и 29 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, или копии этих документов - данное требование установлено/не установлено;

6. документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им услуг условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, или копии этих документов - данное требование установлено/не установлено;

7. декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого

предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ - данное требование не установлено.

Формулировка «данное требование установлено/не установлено» пунктов 3,5,6,7 пункта 14 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации, которые определяют содержание второй части заявки, не содержит однозначного толкования, необходимо ли участникам Электронного аукциона представлять в составе второй части заявки какие-либо документы, соотносящиеся с объектом закупки. Что также создает предпосылки для принятия неправомерного решения со стороны участников Электронного аукциона о формировании своего предложения, а также для принятия неправомерного решения со стороны аукционной комиссии при рассмотрении заявок участников закупки, и принятия решения о соответствии или несоответствии таких заявок требованиям документации Электронного аукциона.

При таких обстоятельствах Заказчик признается нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России признает обоснованным довод ООО «СпецУниверсал» о том, что Заказчик установил в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, неисполнимые сроки начала оказания услуг – 15.11.2017, поскольку контракт по результатам проведения Электронного аукциона может быть заключен только в конце ноября 2017 года в силу следующего.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В пункте 5 проекта контракта, который является неотъемлемой частью этой документации, указаны порядок и сроки оказания услуги.

Так подпунктом 5.1 пункта 5 проекта контракта определено, что исполнитель оказывает услуги в период: с 15.11.2017 по 15.05.2018.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении Электронного аукциона, а также пункту 21 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной документации дата проведения Электронного аукциона: 13 ноября 2017 года.

Также в пункте 22 Раздела III. Информационная карта ИУЗ аукционной

документации указан порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в Электронном аукционе: рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе будет осуществляться аукционной комиссией не позднее 14 ноября 2017 года.

Заключение контракта по результатам электронного аукциона регламентировано статьей 70 Закона о контрактной системе.

Учитывая положения статьи 70 Закона о контрактной системе, контракт по итогам Электронного аукциона не может быть заключен ранее двадцатых чисел ноября 2017 года.

Следовательно, оказание услуг исполнителем с 15.11.2017 невозможно.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив проект контракта, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации, пришла к выводу, что при указании сроков начала оказания услуг - с 15.11.2017, Заказчик нарушил часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Однако учитывая тот факт, что на участие в Электронном аукционе было подано 3 (три) заявки и все участники были допущены, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу о возможности выдать предписание о заключении контракта, с учетом устранения установленных нарушений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «СпецУниверсал» на действия Муниципального унитарного предприятия города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега», реестровый номер закупки: 0549300002317000036 признать обоснованной.

Признать Муниципальное унитарное предприятие города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» нарушившим часть 3 статьи 7, часть 4 статьи 65, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Выдать Муниципальному унитарному предприятию города Кировска «Кировская городская электрическая сеть», Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

Материалы дела № 06-10/17-298 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для решения вопроса о наличии в действиях заказчика – Муниципального унитарного предприятия города Кировска «Кировская городская электрическая сеть»



признаков состава административного правонарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А.Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: Н.М. Фирсова

Н.В. Вещагин

#### ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/17-298

09 ноября 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

на основании решения от 09 ноября 2017 года по делу № 06-10/17-298 принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «СпецУниверсал» на действия Муниципального унитарного предприятия города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по уборке и очистке территории от снега с последующей погрузкой и вывозом снега», реестровый номер закупки 0549300002317000036 (далее по тексту предписания – Электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному унитарному предприятию города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» устранить нарушения части 3 статьи 7, части 4 статьи 65, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе путем:

заключения контракта с победителем Электронного аукциона, с учетом выявленных нарушений.

2. Оператору электронной площадки, Муниципальному унитарному предприятию города Кировска «Кировская городская электрическая сеть» исполнить предписание и в срок до 01 декабря 2017 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Мурманского УФАС России: Н. А. Калитина

Члены Комиссии

Мурманского УФАС России: Н.М. Фирсова

Н.В. Вещагин