

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

<...>- представителей ПАО «Т ПЛЮС» по доверенности,

<...>- представителя ФГУП «Охрана» Росгвардии по Кировской области по доверенности,

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии по Кировской области,

УСТАНОВИЛА:

12.12.2016 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии по Кировской области (далее – Заявитель) на действия ПАО «Т ПЛЮС» (далее – Организатор) при проведении открытого запроса предложений «Ведомственная охрана», «Консервация» для нужд ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» в 2017 году (номер извещения 31604300948).

Заявитель отмечает, что организатором безосновательно проведена повторная переторжка, второму участнику созданы конкурентные преимущества, что нарушает положения Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) Заявителю, Организатору направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 21.12.2016 г.

Представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым проведение повторной переторжки не нарушает требований Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), положения о закупках, закупочной документации. Количество переторжек документацией не ограничено, их проведение возможно в пределах срока подведения итогов. Участники повторной переторжки были надлежащим образом уведомлены о проведении данной процедуры, результаты переторжки оформлены соответствующим протоколом.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Ознакомившись с письменной позицией Организатора, заслушав представителей Заявителя и Организатора, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

08.11.2016 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении открытого запроса предложений «Ведомственная охрана», «Консервация» для нужд ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» в 2017 году (номер извещения 31604300948). Начальная (максимальная) цена контракта 2 708,09 тыс. руб. без НДС или 3 195,55 тыс. руб. с НДС. Дата окончания подачи заявок 18.11.2016 г. в 14:30 час. Срок подведения итогов согласно п.5.1.24 информационной карты составляет 20 дней с момента вскрытия поступивших предложений.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организатором утверждено и размещено в ЕИС Положение о закупках, предусматривающее процедуру открытого запроса предложений. На основании решения единственного акционера от 20.01.2015 г. ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» присоединилось к вышеназванному положению.

П.1.41 Глоссария (приложение №1 к вышеназванному положению) переторжка определяется как особенность проведения процедуры закупки, в которой Заказчик предоставляет право всем участникам закупки в установленный срок добровольно повысить рейтинг своей заявки путем снижения первоначальной цены предложения, при условии сохранения остальных положений заявки.

В силу п.2.6.2 Инструкции по проведению закупочных процедур Заказчик в соответствии с разделом 13.1 Инструкции вправе при проведении конкурса, запроса предложений и конкурентных переговоров применять специальную процедуру переторжки, участие в ней право, а не обязанность участников закупки.

Порядок проведения переторжки определен разделом 13 Инструкции и п.4.9 Документации.

Согласно п. 4.9.1 Документации организатор закупки может предоставить Участникам закупки возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены, при условии сохранения остальных положений заявки без изменений. В силу п.4.9.3 Документации решение о проведении процедуры переторжки принимает закупочная комиссия. Переторжка обязательно проводится в случаях, если цены, заявленные Участниками закупки в заявках, завышены относительно цен, полученных по результатам исследования рынка. Рекомендуются проводить переторжку, если Организатором закупки была получена просьба о проведении переторжки от одного из Участников закупки.

В соответствии с п.3.1.14 Инструкции решение о проведении процедуры

переторжки принимает ЦЗО/закупочная комиссия. Переторжка обязательно проводится в случаях, если цены, заявленные участниками в заявках, завышены относительно цен, полученных по результатам исследования рынка. Рекомендуется проводить переторжку, если Организатором закупочной процедуры была получена просьба о проведении переторжки от одного из участников.

Согласно п. 4.9.4 Документации на переторжку в обязательном порядке приглашаются все Участники закупки, заявки которых не были отклонены. Результаты данной процедуры оформляются протоколом (п.4.9.14 Документации).

01.12.2016 г. была проведена первая переторжка (результат оформлен протоколом №50300-18-08/1803 от 01.12.2016 г.), победителем которой стало ФГУП «Охрана» МВД России.

02.12.2016 г. от ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России Организатору поступило предложение о проведении повторной процедуры переторжки.

Протоколом заседания закупочной комиссии Организатора от 05.12.2016 г. принято решение о проведении повторной переторжки. Письмом от 07.12.2016 г. №50300-18-13/280 участники закупки были уведомлены о проведении такой процедуры.

Протоколом от 09.12.2016 г. отражена процедура повторной переторжки, согласно которому Заявителем было предложено ценовое предложение превышающее цену, заявленную вторым участником. Данный протокол также был подписан представителем Заявителя, что расценивается как согласие на участие в повторной переторжке.

Ввиду того, что Положение о закупках, Документация не содержат запрета на проведение повторных процедур переторжек, их количество не определено, Заказчик, Организатор вправе проводить неоднократные переторжки для эффективного использования денежных средств, учитывая желание участников закупки снизить предложенную цену до окончания срока подведения итогов закупки. Обоим участникам были предоставлены равные условия на подготовку к повторной переторжке. Таким образом, довод Заявителя о неправомерности проведения процедуры повторной переторжки необоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии по Кировской области на действия ПАО «Т ПЛЮС» при проведении открытого запроса предложений «Ведомственная охрана», «Консервация» для нужд ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» в 2017 году (номер извещения 31604300948).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.