

<.....>

АО «Газпром газораспределение Краснодар»

ул. Строителей, д. 23,

г. Краснодар, 350051

ggk@gazpromgk.ru

Руководителю

Краснодарского УФАС России

Р.В. Дегтяревой

ул. Коммунаров, д. 235,

г. Краснодар, 350020

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«23» апреля 2018 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев жалобу <.....> (далее - заявитель) на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2018 № 4538/6, вынесенное руководителем Краснодарского УФАС России Р.В. Дегтяревой (далее - Определение), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Краснодар» (далее — АО «Газпром газораспределение Краснодар») (адрес: 350051, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Строителей, д. 23; ИНН 2308021656, КПП 230801001, ОГРН 1022301189790 (дата регистрации в качестве юридического лица — 24.06.1996) в отсутствие <.....> надлежащим образом уведомленной о времени и дате рассмотрения жалобы на Определение,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Краснодарского УФАС России из ФАС России поступило заявление <.....> (вх. от 29.01.2018 № 854) с жалобой на нарушение АО «Газпром газораспределение Краснодар» Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила подключения).

По мнению <.....> АО «Газпром газораспределение Краснодар» были нарушены сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к сети газораспределения.

При рассмотрении материалов Жалобы установлено следующее.

28.05.2015 между <.....> и АО «Газпром газораспределение Краснодар» заключен договор о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения № 20-03/ТФ178/14-3187/15 (далее - Договор) - жилого дома, принадлежащего заявителю и расположенного по адресу: Краснодарский край, город - курорт Анапа, с. Супсех, ул. Сельская, д. 42 (далее — Объект).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключение объектов капитального Строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Пунктом 81 Правил договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с пунктом 98 Правил исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в под пункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 1.3 Договора, срок осуществления мероприятий по подключению Объекта к сети газораспределения составлял 1,5 года с момента заключения Договора.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» надлежало в срок до 28.10.2016 осуществить мероприятия по подключению Объекта, расположенного по адресу: Краснодарский край, город - курорт Анапа, с. Супсех, ул. Сельская, д. 42, к сети газораспределения.

Правила обязывают газораспределительную организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а также устанавливает обязательность заключения для газораспределительной организации договора об осуществлении технологического присоединения. Таким образом, услуга по осуществлению газораспределительной организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее газораспределительным сетям в отрыве от услуги по транспортировке газа, самостоятельного значения не имеет.

28.02.2018 по результатам рассмотрения заявления <.....> Краснодарским УФАС России вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (исх. 4538/6) по статье 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 19 Пленума ВАС от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП» Краснодарским УФАС России правомерно указано на невозможность квалифицировать рассматриваемое правонарушение как делящееся.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении по статье 9.21 КоАП не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, Краснодарское УФАС России пришло к выводу об истечении срока давности по рассматриваемому административному правонарушению 28.10.2016.

Вместе с тем, при вынесении Определения Краснодарским УФАС России не было учтено следующее.

До принятия постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2018 № 82 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям и повышения

эффективности энергетической инфраструктуры» (далее — Постановление № 82) Правила подключения содержали пункт 30 следующего содержания:

«В случае если по соглашению сторон срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) превышает его нормативный размер, приведенный в пункте 85 настоящих Правил, минимальный срок действия технических условий определяется как согласованный сторонами срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), увеличенный на один год (3 года при комплексном освоении земельного участка в целях жилищного строительства). В случае если фактический срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) превышает срок, указанный в договоре о подключении, по вине исполнителя, срок действия технических условий продлевается не менее чем до окончания осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).».

Таким образом, Правила подключения (в редакции до принятия Постановления № 82) содержали возможность продления срока исполнения мероприятий по подключению.

Указанная возможность продления срока исполнения мероприятий по подключению Объекта к сети газораспределения была реализована сторонами в следующем:

1. Дополнительным соглашением к Договору от 21.12.2016 № 1. Срок исполнения мероприятий был продлен по 26.04.2017.

2. Дополнительным соглашением к Договору от 13.03.2017 № 2. Срок исполнения мероприятий был продлен по 30.09.2017.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по подключению Объекта к сети газораспределения согласно Договору истек только 30.09.2017.

Рассмотрев материалов Жалобы, ФАС России полагает, что Краснодарским УФАС России неверно определен срок исполнения мероприятий по подключению Объекта к сети газораспределения на рынке услуг по газификации.

Соответственно, Краснодарским УФАС России неправомерно отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» по истечению срока давности.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2018 № 4538/6, вынесенное руководителем

Краснодарского УФАС России Р.В. Дегтяревой, в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар», отменить; жалобу <.....> удовлетворить.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

Заместитель начальника
Правового управления А.С. Крюков

Исп. Ондар С.Э.

тел.8(499)755-23-23 вн.088-251