

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-2220/2021

12 ноября 2021 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ПАО «Ростелеком» на действия заказчика – ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» при проведении электронного аукциона № 0851100000321000037 на оказание услуг подвижной связи для нужд ФГКУ «УВО ВНГ России по Новосибирской области», начальная (максимальная) цена контракта 16 900 000 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ПАО «Ростелеком» с жалобой на действия заказчика – ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» при проведении электронного аукциона № 0851100000321000037 на оказание услуг подвижной связи для нужд ФГКУ «УВО ВНГ России по Новосибирской области».

Суть жалобы ПАО «Ростелеком» заключается в следующем.

1. По мнению подателя жалобы, аукционная документация в нарушение требований ст.33, п.2 ст.42, ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не содержит следующую информацию:

1) характеристики оборудования;

2) место расположения оборудования;

3) требуются ли для выполнения работ в помещениях, где установлено оборудование дополнительные специальные разрешения;

4) способ предоставления допуска к оборудованию представителям поставщика услуг для перенастройки программного обеспечения и замены сим-карт в оборудовании, порядок доступа на объекты.

Кроме того, по мнению ПАО «Ростелеком», в документации об электронном

аукционе не содержится информация о конкретных адресах установки соответствующего оборудования, что не позволяет спрогнозировать дополнительные расходы в ходе исполнения контракта.

Податель жалобы считает, что оператор связи, оказывающий заказчику услуги на настоящий момент, не нуждается в проведении работ по настройке оборудования и замене сим-карт (сим-карты уже установлены в оборудовании) и обладает необходимой информацией (характеристики, место расположения и пр.), следовательно, данному оператору связи предоставлены преимущественные условия участия в торгах.

2. В соответствии с разделом 3 аукционной документации (техническое задание) оператор связи должен обеспечить возможность использования заказчиком действующих на момент заключения контракта сим-карт. В случае невозможности выполнения данного условия исполнитель за свой счет осуществляет замену сим-карт и настройку оконечных устройств, территориально расположенных у заказчика охранных услуг по г. Новосибирску и Новосибирской области, в течение 10 суток с момента заключения контракта, обеспечивая непрерывность оказания услуг в течение срока переключения. Ответственность за согласование времени работ и получение доступа на объект несет исполнитель или предоставляет бесплатно услугу по переадресации трафика в течение срока оказания услуг с 29915 номеров/сим-карт заказчика. Перечень номеров/сим-карт получается исполнителем самостоятельно в течение пяти рабочих дней с момента заключения контракта у оператора связи, осуществлявшего оказание данных услуг ранее.

В случае смены оператора сотовой связи новый оператор обязан в течении 10 суток произвести замену всех сим-карт, установленных в оконечных устройствах, работающих на момент заключения контракта, территориально расположенных у заказчика охранных услуг по г. Новосибирску и Новосибирской области. Поскольку адреса, по которым будет необходимо произвести замену сим-карт, составляют служебную и коммерческую тайну, перечень адресов будет представлен исполнителю, который одержит победу в закупочной процедуре. Ответственность за согласование времени работ и получение доступа на объект несет исполнитель данной услуги.

Податель жалобы считает, что указанное требование ограничивает количество участников закупки на основании следующего.

Обеспечить настройку оборудования и замену сим-карт в количестве 29 915 штук в течение 10 суток с момента заключения контракта на всех объектах, находящихся на территории г. Новосибирска и Новосибирской области, не представляется возможным. В указанный срок исполнитель должен поменять 2 992 сим карты в сутки (125 сим-карт в час или 2 сим-карты в минуту). При условии, что на объекты будет круглосуточный свободный доступ и оборудование не потребует настройки обеспечить такую скорость замены, по мнению ПАО «Ростелеком», невозможно.

Кроме того, дни с 1 по 9 января 2022 года являются выходными днями, следовательно, осуществить работы в этот период будет невозможно.

Указанное также свидетельствует о предоставлении преимуществ текущему оператору связи.

3. В соответствии с разделом 3 аукционной документации (техническое задание) ответственность за согласование времени работ и получение доступа на объект несет исполнитель, или предоставляет бесплатно услугу по переадресации трафика в течение срока оказания услуг с 29915 номеров/сим-карт заказчика. Перечень номеров/сим-карт получается исполнителем самостоятельно в течение пяти рабочих дней с момента заключения контракта у оператора связи, осуществлявшего оказание данных услуг ранее.

Вместе с тем, податель жалобы считает, что обеспечить сохранение действующих на момент заключения контракта сим-карт может только текущий оператор связи.

Согласно п.154 Постановления Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 основанием для перенесения абонентского номера является договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключенный абонентом-заказчиком с оператором-реципиентом - победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в период действия договора с оператором-донором с указанием переносимых по договору с оператором- реципиентом абонентских номеров.

Согласно п.23 Постановления Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342 в договоре должны быть указаны следующие существенные условия: абонентский номер (абонентские номера) или уникальный код идентификации (уникальные коды идентификации).

Таким образом, номера выделяются абоненту оператором связи на основании заключенного договора, в связи с чем только заказчик может определить перечень номеров, которые ему необходимо сохранить и включить данные номера в контракт на предоставление услуг связи с новым оператором.

Кроме того, обеспечить переадресацию с номеров может также только пользователь этими номерами, поскольку только заказчик может подключить соответствующие услуги по переадресации на выделенных ему номерах.

В связи с изложенным, указанное требование является невыполнимым.

ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» в возражениях на жалобу ПАО «Ростелеком» сообщили следующее.

1) 19.10.2021 заказчику был подан запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе в части указания характеристик оборудования. В ответе на указанный запрос ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» был представлен перечень оборудования, используемого заказчиком для обеспечения охраны объектов.

21.10.2021 заказчику был подан запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, в котором повторно запрашивались данные относительно характеристик оборудования с указанием типа (марки/модели) и количества оборудования, на котором предполагается выполнение работ и оказание услуг связи. В ответе на запрос ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» был представлен перечень оборудования с разбивкой по типам и количеству используемого заказчиком оборудования.

Кроме того, на основании поданного запроса заказчиком было принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе. Так, заказчиком были представлены характеристики оборудования в виде указания марок и моделей оборудования, каналов передачи данных и их количества.

В указанном заказчиком оборудовании имеется два слота для установки сим-карт оператора, что позволит обеспечить установку сим-карты в свободный слот более чем 90% оконечных устройств в период оказания услуг связи с действующим оператором связи без приостановки предоставления охранных услуг, тем самым обеспечив возможность выполнения требований документации о закупки.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных» ФГКУ «УВО ВНГ России по Новосибирской области» не имеет права разглашать их третьим лицам и распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных.

21.10.2021 заказчику был подан запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, в котором запрашивались места выполнения работ. В ответе на запрос ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» был представлен перечень населенных пунктов, в которых необходимо произвести замену сим-карт и настройку оборудования (258 населенных пунктов). Также в аукционную документацию были внесены изменения в части указания населенных пунктов, в которых необходимо произвести замену сим-карт.

Поскольку собственником (владельцем) оборудования является абонент (контрагент ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО»), а ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» является заказчиком на оказание услуг связи, повлиять на обеспечение доступа на объекты, в которых установлено абонентское оборудование, ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» не представляется возможным. Исполнитель самостоятельно осуществляет доступ на объекты, при этом, контактные данные представителей объектов при необходимости будут представлены после заключения государственного контракта. Кроме того, со стороны заказчика будет оказываться необходимая техническая поддержка.

Срок проведения работ обусловлен необходимостью непрерывного оказания охранных услуг со стороны ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО». Вместе с тем, действующие контрагенты будут уведомлены заказчиком о проведении работ с оборудованием и о необходимости предоставления доступа на объекты представителям оператора связи.

2) В соответствии с возложенными на ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» обязательствами прекращение обслуживания охраняемых объектов невозможно, в связи с чем заказчику не представляется возможным изменить срок по замене сим-карт и настройке оборудования с учётом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1564 «О переносе выходных дней в 2022 году».

ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» был изучен рынок на оказание услуг подвижной связи. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе в адрес пяти потенциальных исполнителей были направлены запросы о представлении ценовой информации и возможности оказания вышеуказанных услуг. Заказчиком было получено 3 коммерческих предложения, на основании которых произведено

ценообразование контракта.

Более того, ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» было получено коммерческое предложение от ПАО «Ростелеком» на оказание услуг подвижной связи на период 2022 года. По мнению заказчика, представив указанное коммерческое предложение, оператор связи подтвердил, что принимает все условия технического задания.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с техническим заданием в рамках исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, исполнитель должен оказывать услуги подвижной связи для нужд ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО».

В частности, в соответствии с положениями технического задания оператор связи должен обеспечить возможность использования заказчиком действующих на момент заключения контракта сим-карт. В случае невозможности выполнения данного условия исполнитель за свой счет осуществляет замену сим-карт и настройку оконечных устройств, территориально расположенных у заказчика охранных услуг по г. Новосибирску и Новосибирской области, в течение 10 суток с момента начала оказания услуг, обеспечивая непрерывность оказания услуг в течение срока переключения. Ответственность за согласование времени работ и получение доступа на объект несет исполнитель. Оператор связи должен самостоятельно обеспечить работоспособность сервисов заказчика любым доступным исполнителем способом, соответствующим действующему законодательству.

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что расчеты, приведенные в жалобе, не являются достоверными, поскольку временные затраты, требуемые для замены сим-карт и настройки оконечных устройств, прямо зависят от количества привлечённых для оказания услуг сотрудников исполнителя.

Комиссия Новосибирского УФАС России также установила, что заказчику были направлены три запроса о даче разъяснений положений аукционной документации, в ответах на которые заказчик в достаточной мере подробно и в необходимой степени детализировано представил информацию, необходимую для оказания услуг в рамках данного электронного аукциона (заказчиком были представлены данные о типах/моделях используемого оборудования, населенных пунктах, в которых необходимо оказывать услуги и т.д.). Кроме того, по результатам рассмотрения указанных запросов в аукционную документацию заказчиком были внесены соответствующие изменения.

Довод жалобы № 3 был отозван представителем ПАО «Ростелеком» на заседании Комиссии.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, положения аукционной документации не противоречат требованиям Закона о контрактной системе и не ограничивают количество участников закупки, о чем также свидетельствует тот факт, что на участие в электронном аукционе было подано три заявки.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на действия заказчика – ФГКУ «УВО ВНГ России по НСО» при проведении электронного аукциона № 0851100000321000037 на оказание услуг подвижной связи для нужд ФГКУ «УВО ВНГ России по Новосибирской области» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.