ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 14-14.3 ч.1/2016

об административном правонарушении

24 февраля 2016 года г. Челябинск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, <…>, рассмотрев материалы административного дела №14-14.3 ч.1/2016, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Совкомбанк» (ОГРН 1144400000425, ИНН 4401116480, КПП 440101001, дата регистрации 01.09.2014, юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46) (далее – ПАО «Совкомбанк») по факту распространения 3 марта 2015 года в офисе ПАО «Совкомбанк» по адресу: г. Челябинск, ул. Чичерина, д. 17 рекламы вклада «Лови момент», в которой присутствуют не соответствующие действительности сведения « 18 %...» с нарушением требования пункта 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в отсутствие законного представителя ПАО «Совкомбанк», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и не заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие

в присутствии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <…> ,

исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) из Управления Роспотребнадзора по Челябинской области поступило заявление жительницы города Челябинска, гр-ки Рюминой Т.В. о распространении 3 марта 2015 года в отделении ПАО «Совкомбанк» (г. Челябинск, ул. Чичерина, д. 17) рекламы вклада «Лови момент», в которой присутствуют сведения о процентной ставке 18 %, что, по мнению заявителя, не соответствует действительности, так как фактически процентная ставка по данному вкладу составила 17 %, а не 18%.

В письменных объяснениях ПАО «Совкомбанк» указало, что распространяет рекламу посредством размещения плакатов, буклетов, листовок в офисах Банка. Пояснило, что реклама вклада «Лови момент!» распространялась в офисе Банка, расположенного в городе Челябинске. Указало, что в связи с отменой вклада

«Лови момент» данная реклама в настоящее время не размещается. В отношении рекламы вклада «Лови момент» ПАО «Совкомбанк» указало, что данный вклад с процентной ставкой 18% был отменен распоряжением Банка № 9/ОД от 27.01.2015 с 02 февраля 2015 года, новая ставка по вкладу 17 % утверждена с 18 февраля 2015 года протоколом КУЛ № 160215 от 16 февраля 2015 года. Считает, что информация о размере процентной ставке, указанная в рекламе вклада «Лови момент» не соответствовала действительности ввиду несвоевременной замены прежних рекламных материалов на новые.

Челябинским УФАС России установлено, что в городе Челябинске офис ПАО «Совкомбанк» расположен, в том числе по адресу ул. Чичерина, д. 17, что подтверждается договором аренды нежилого помещения от 14 июня 2012, заключенным Банком и Стёпиной С.А.

3 марта 2015 года в офисе ПАО «Совкомбанк» по адресу: ул. Чичерина, д. 17 распространялась реклама вклада «Лови момент!». В рекламе присутствуют сведения «Вклад Лови момент! 18% …».

Факт распространения рекламы вклада «Лови момент» подтверждается фотоматериалами, представленными заявителем и не оспаривается ПАО «Совкомбанк».

Разработка и утверждение макетов рекламы вклада «Лови момент!» осуществлены в рамках приложения № 219 от 27.01.2015 к договору возмездного оказания услуг № 01 от 12.11.2010, заключенному ПАО «Совкомбанк» и ООО «Рекламно-консалтинговая группа «О2 Медиа». Согласно данному приложению ПАО «Совкомбанк» оказаны, в том числе услуги по изготовлению буклетов, листовок (евро формат), плакатов (А3), плакатов на бумаге (258 гр). В соответствии с макетом реклама содержит сведения: «Лови момент! Вклад … 18 %...».

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара.

В силу части 3 статьи 2 Федерального закона «О рекламе» положения Федерального закона «О рекламе», относящиеся к изготовителю товара, распространяются также на лиц, выполняющих работы или оказывающих услуги.

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть достоверной. Недостоверная реклама не допускается.

Материалами дела установлено, что вклад «Лови момент» с процентной ставкой 18% был отменен распоряжением Банка № 9/ОД от 27.01.2015 с 02 февраля 2015 года, новая ставка по вкладу 17 % утверждена с 18 февраля 2015 года протоколом КУЛ № 160215 от 16 февраля 2015 года.

3 марта 2015 года между ПАО «Совкомбанк» и физическими лицами заключены, в том числе договоры срочного банковского вклада «Лови момент» № 466372397, № 466283671. В пункте 1.6. договоров указано, что процентная ставка по вкладу на день подписания договора составляет 17,00% годовых.

Поскольку на дату распространения рекламы вклада «Лови момент», а именно на

03 марта 2015 года процентная ставка по договору срочного банковского вклада «Лови момент» составила 17,00% годовых, достоверность указанных в рекламе сведений «…18 %...», распространявшейся 3 марта 2015 года не находит документального подтверждения.

С учетом изложенного, указанные в рекламе вклада «Лови момент» сведения «…18 %...» не соответствуют действительности, а реклама нарушает пункт 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 18 ноября 2015 года.

В соответствии с частью 6 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований пункта 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Статьей 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Исходя из понятия рекламодателя, изложенного в статье 3 Федерального закона «О рекламе», рекламодатель - заказчик рекламы, то есть то лицо, в чьих интересах осуществляется распространение и размещение рекламы. Соответственно, таким лицом могут выступать изготовитель, продавец, фирма, оказывающая услуги, государственный или общественный орган, частное лицо и так далее.

Рекламодателем рекламы является ПАО «Совкомбанк», поскольку в рекламной информации указывается на услуги, оказываемые данным юридическим лицом и такая информация направлена на формирование и поддержание интереса к услугам данной организации.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

28 января 2016 года должностным лицом Челябинского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении и возбуждено дело об административном правонарушении в отношении ПАО «Совкомбанк» по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Поводом к возбуждению административного дела послужило непосредственное обнаружение должностным лицом Челябинского УФАС России достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пункту 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Вина ПАО «Совкомбанк» выразилась в необеспечении выполнения требований законодательства о рекламе при размещении 3 марта 2015 года в офисе ПАО «Совкомбанк» по адресу: ул. Чичерина, д. 17 рекламы, в которой присутствуют сведения «Вклад Лови момент! 18% …» в результате чего допущено нарушение требований пункта 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 8.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» рассматривая дела о привлечении лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, суды должны учитывать, что срок давности привлечения к административной ответственности начинает течь с момента совершения такого правонарушения, а не с момента принятия антимонопольным органом решения о нарушении законодательства о рекламе.

О факте нарушения рекламного законодательства Челябинскому УФАС России стало известно 18.03.2015 при поступлении из Управления Роспотребнадзора по Челябинской области заявления жительницы города Челябинска, гр-ки Рюминой Т.В. вх. № 3986. Факт распространения 3 марта 2015 года рекламы вклада «Лови момент» в офисе ПАО «Совкомбанк» по адресу: ул. Чичерина, д. 17 подтверждается фотоматериалами, представленными заявителем.

Таким образом, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ годичный срок давности для привлечения к административной ответственности в связи с

размещением рекламы, в которой присутствуют сведения «Вклад Лови момент! 18% …» истекает 18.03.2016 года, в связи с чем, привлечение ПАО «Совкомбанк» к административной ответственности осуществляется в пределах срока давности.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих ПАО «Совкомбанк» надлежащему соблюдению требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У ПАО «Совкомбанк» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований пункта 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Однако ПАО «Совкомбанк» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах ПАО «Совкомбанк» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину ПАО «Совкомбанк» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом изложенного, принимая во внимание привлечение ПАО «Совкомбанк» к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства впервые, ему может быть назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Совкомбанк» (ОГРН 1144400000425, ИНН 4401116480, КПП 440101001, дата регистрации 01.09.2014, юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к ПАО «Совкомбанк» административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **100 000 (ста тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 325.

Постановление объявлено 24 февраля 2016 года в отсутствие законного

представителя ПАО «Совкомбанк».