

**Ответчики:**

**ПАО «Ростелеком»**

---

*ул. Тверская-Ямская 1-я, д. 14,*

*город Москва, 125047*

**ПАО «Ростелеком»**

**Макрорегиональный**

**филиал «ЮГ»**

---

*ул. Красная, д.59,*

*г. Краснодар, 350000*

## **РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения объявлена 14.03.2017

Полный текст решения изготовлен 27.03.2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель Комиссии:**

Дегтярева Р.В. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти;

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 389/2016 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» (ул. Тверская – Ямская 1-я, д. 14 г. Москва, 125047) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» Козловой О.Н. (Доверенность № 0407/29/21-17 от 13.01.2017),

#### УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение УФСБ России по Краснодарскому краю на действия ПАО «Ростелеком» (Краснодарского филиала) при проведении в 2014-2015 г. закупочных процедур, предметом которых является предоставление услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком».

Краснодарским УФАС России установлено, что при проведении закупок № 31401723293; № 31401723295; № 31401847591; № 31401863792; № 31401860818; № 31501992566; № 31502065904; № 31502092632; № 31502092639 в действиях ПАО «Ростелеком» (Краснодарского филиала) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении в закупочной документации требований к участникам, а именно включение в состав заявки документов, подтверждающих наличие опыта, успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 730 000 руб. за последний 1 (один) год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, а также опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 320 000 руб. за последний 1 (один) год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки; опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки; а также требований о том, что кандидат должен иметь в штате инсталляторов, прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком», подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России № 681 от 27.10.2016 возбуждено дело № 389/2016 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Определением от 08.11.2016 рассмотрение дела назначено на 08.12.2016 в 14-30.

Определением от 08.12.2016 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела отложено на 06.02.2017 в 15-00 часов.

Определением от 06.02.2017 продлен срок рассмотрения дела № 389/2016.

Определением от 06.02.2017 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение отложено на 09.03.2017 в 15-00 часов.

09.03.2017 года объявлен перерыв до 14.03.2017 года до 14.30 часов.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

**При проведении закупочной процедуры № 31401723293 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ».**

Согласно извещению № 31401723293 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 21.11.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). ***Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполнительных договоров и/или актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за последний год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).***

**Кандидат должен иметь в штате инсталляторов, прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре, подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 01.12.2014 № 31401723293 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц),	Почтовый адрес	Условия исполнения договора, указанные в
--------------------------------------------------------------	----------------	------------------------------------------

Фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Претендента, указанный в Заявке	заявке и являющиеся критерием оценки
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41	1) Стоимость балла: 120,00 руб. (сто двадцать рублей, 00 копеек) без учета НДС; 2) срок гарантии на выполненные работы в месяцах: 6 (шесть) месяцев.

Согласно протоколу от 02.12.2014г. № 31401056729 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41
------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------

Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ИП Зерница Александр Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41, цена работ: 1271186.44руб. (один миллион девятьсот двести семьдесят одна тысяча рублей, 44 копейки) без учета НДС; срок гарантии на выполненные работы: 6 (шесть) месяцев.

**При проведении закупочной процедуры № 31401723295 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Западный округ».**

Согласно извещению № 31401723295 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 21.11.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной)**

**цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполнительных договоров и/или актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за последний год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).**

**Кандидат должен иметь в штате installяторов, прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре, подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 01.12.2014 № 31401723295 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41	1) Стоимость балла: 120,00 руб. (сто двадцать рублей, 00 копеек) без учета НДС; 2) срок гарантии на выполненные работы в месяцах: 6 (шесть) месяцев.

Согласно протоколу от 02.12.2014г. № 31401723295 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41
------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------

Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о

закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ИП Зерница Александр Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41, цена работ: 1271186,44руб. (один миллион девятьсот двести семьдесят одна тысяча рублей, 44 копейки) без учета НДС; срок гарантии на выполненные работы: 6 (шесть) месяцев.

**При проведении закупочной процедуры № 31401847591 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Армавир на период январь-июнь 2015г.».**

Согласно извещению № 31401847591 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 19.12.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполнительных договоров и/или актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за последний год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).**

**Кандидат должен иметь в штате инсталляторов, прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре, подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения. Количество сертификатов должно быть не менее 1.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 29.12.2014 № 31401847591 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц)	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------

Претендента, указанное в Заявке		
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,98; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 4 (четыре) договора.

Согласно протоколу от 31.12.2014г. № 31401847591 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Армавир на период январь-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41
------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------

*Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ИП Зерница Александр Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41, цена работ: 1092798.00 руб. (один миллион девяносто две тысячи семьсот девяносто восемь рублей, 00 копейки) без учета НДС.*

**При проведении закупочной процедуры № 31401863792 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Центральный округ на период январь-июнь 2015г.».**

Согласно извещению № 31401863792 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 19.12.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполнительных договоров и/или актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных**



услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за последний год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).

**Кандидат должен иметь в штате installyторов, прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре, подтвержденное копиями сертификатов специалистов /installyторов о прохождении обучения. Количество сертификатов должно быть не менее 1.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 12.01.2015 № 31401863792 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Индивидуальный предприниматель Шевчук Михаил Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,995; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 2 (два) договора.
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 1; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 2 (два) договора.

Согласно протоколу от 13.01.2015г. № 31401863792 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Центральный округ на период январь-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Индивидуальный предприниматель Шевчук Михаил Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41



индивидуальный предприниматель  
Зерница Александр Владимирович

д. 227, кв. 41

Завершить закупку и рекомендовать Обществу заключить договор с победителем ИП Шевчук Михаил Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38. Сумма договора составляет: 2486097,73 (два миллиона четыреста восемьдесят шесть тысяч девяносто семь рублей) 73 копейки, НДС не предусмотрен. Присвоить второй номер заявке ИП Зерница Александр Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41.

**При проведении закупочной процедуры № 31401860818 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Карасунский округ на период январь-июнь 2015г.»**

Согласно извещению № 31401860818 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 23.12.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполнительных договоров и/или актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за последний год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказания аналогичных услуг).**

**Кандидат должен иметь в штате инсталляторов, прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре, подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения. Количество сертификатов должно быть не менее 1.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 31.12.2014 № 31401860818 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для	Почтовый адрес	Условия исполнения
--------------------------------------------	----------------	--------------------

юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Претендента, указанный в Заявке	Договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Индивидуальный предприниматель Шевчук Михаил Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,995; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 2 (два) договора.

Согласно протоколу от 14.01.2015г. № 31401860818 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Карасунский округ на период январь-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Индивидуальный предприниматель Шевчук Михаил Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38
-----------------------------------------------------------	---------------------------------------------------

Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ИП Шевчук Михаил Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Фадеева, д. 413, кв. 38. Сумма договора составляет: 2486097,73 (два миллиона четыреста восемьдесят шесть тысяч девяносто семь рублей) 73 копейки, НДС не предусмотрен.

**При проведении закупочной процедуры № 31501992566 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ на период январь-июнь 2015г.».**

Извещение № 31501992566 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликовано 23.12.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 04.02.2015 года опубликовано Извещение о внесении изменений в извещение и документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора №:31501992566, предметом которого является «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ на период Январь-Июнь 2015г.» (перечень изменений).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Ростелеком» сообщает о внесении следующих изменений в извещение и документацию о

проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора предметом, которого является: *Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ на период Январь-Июнь 2015г.*

№ п.п.	Содержание до изменения	Содержание после изменения
<p>Приложение 1.</p> <p>Вопрос 1.5 Расчетная стоимость работ.</p> <p>п. 2 Начальная максимальная стоимость балла.</p>	<p>Начальная максимальная стоимость балла – 230,10 (Двести тридцать) руб. 10 коп. в т.ч. НДС18% -35,10 (Тридцать пять) руб. 10 коп.</p>	<p>Начальная максимальная стоимость балла – 258,25 (Двести пятьдесят восемь) руб. 25 коп. в т.ч. НДС18% - 39,39 (Тридцать девять) руб. 39 коп.</p>
	<p>Требование о наличии опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказания услуг) аналогичных предмету Закупки, с крупной телекоммуникационной компанией (емкость клиентов телефонии более 800 тыс., клиентов ШПД более 150 тыс.) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1(один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.</p>	<p>Требование о наличии опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 1 400 000 (одного миллиона четыреста тысяч) руб. за последний 1(один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.</p>
<p>Извещение и</p>	<p>Копиями исполненных договоров и/ или актов приемки, подтверждающих</p>	

<p>Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора.</p> <p>П.13. Требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям</p>	<p>поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг) на общую сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме,</p> <p>установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих поставку аналогичных товаров (выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг).</p>	<p>Копиями исполненных договоров и/ или актов приемки, подтверждающих исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо</p>
		<p>перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих выполнение работ.</p>
	<p>Кандидат должен иметь в штате инсталляторов прошедших обучение в специализированном, сертифицированном учебном центре.</p>	<p>Кандидат должен иметь в штате инсталляторов (два и более), прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком».</p>
	<p>Копии сертификатов специалистов/ инсталляторов о прохождении обучения.</p>	<p>Документы, подтверждающие обучение специалистов/инсталляторов.</p>

В разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). ***Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 1***

**400 000 (одного миллиона четыреста тысяч) руб. за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполненных договоров и/или актов приемки, подтверждающих исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих выполнение работ.**

**Кандидат должен иметь в штате installторов, прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком», подтвержденное копиями сертификатов специалистов /installторов о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 27.02.2015 № 31501992566 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит. Т, 9 эт.	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,99; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 1 (один) договор.
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 1,0; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 2 (два) договора.

Согласно протоколу от 04.03.2015г. № 31501992566 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Выполнение работ по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Прикубанский округ на период Январь-Июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Общество с ограниченной	350000, г. Краснодар,
-------------------------	-----------------------

ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	ул. Бабушкина, д. 252, лит.Т, 9 эт.
Индивидуальный предприниматель Зерница Александр Владимирович	350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41

Завершить закупку и рекомендовать Обществу заключить договор с победителем ООО «Нью Бизнес Солюшн», сумма договора составляет: 5837707 (пять миллионов восемьсот тридцать семь тысяч семьсот семь) рублей 26 копеек, с НДС. Присвоить второй номер заявке ИП Зерница Александр Владимирович, 350001, г. Краснодар, ул. Тургенева, д. 227, кв. 41

**При проведении закупочной процедуры № 31502065904 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Армавир на период февраль-июнь 2015г.»;**

Согласно извещению № 31502065904 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 25.02.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 320 (триста двадцать тысяч) руб. за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполненных договоров и/или актов приемки, подтверждающих исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих выполнение работ.**

**Кандидат должен иметь в штате installеров, прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком», подтвержденное копиями сертификатов специалистов /installеров о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 05.03.2015 № 31502065904 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество	Почтовый адрес Претендента, указанный	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся
------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------------------------------------



(для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	в Заявке	критерием оценки
Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит. Т, 9 эт.	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,99; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 1 (один) договор.

Согласно протоколу от 18.03.2015г. № 31502065904 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Армавир на период февраль-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит.Т, 9 эт.
--------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ООО «Нью Бизнес Солюшн», 350020, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, 9 эт. Сумма договора составляет: 1302659,82 (один миллион триста две тысячи шестьсот пятьдесят девять рублей) 82 копейки, с учетом НДС.

**При проведении закупочной процедуры № 31502092632 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Карасунский округ на период февраль-июнь 2015г.».**

Согласно извещению № 31502092632 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 04.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 730 (семьсот тридцать тысяч) руб. за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполненных договоров и/ или актов приемки, подтверждающих исполнения договоров по строительству и/или проектированию**



**ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих выполнение работ.**

**Кандидат должен иметь в штате инсталляторов, прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком», подтвержденное копиями сертификатов специалистов/инсталляторов о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 13.03.2015 № 31502092632 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит. Т, 9 эт.	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,99; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 1 исполненный договор.

Согласно протоколу от 18.03.2015г. № 31502092632 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Карасунский округ на период февраль-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит.Т, 9 эт.
--------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ООО «Нью Бизнес Солюшн», 350020, г. Краснодар,

ул. Бабушкина, д. 252, 9 эт. Сумма договора составляет: 2918853,63 (два миллиона девятьсот восемнадцать тысяч восемьсот пятьдесят три рубля) 63 копейки, с НДС.

**№ 31502092639 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Центральный округ на период февраль-июнь 2015г.».**

Согласно извещению № 31502092639 (лот № 1) о проведении запроса предложений, опубликованному 04.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе 2 Документации о закупке содержатся общие сведения о закупке (далее информационная карта), в т.ч. требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п/п №13). **Данный пункт включает в себя общие, дополнительные и специальные требования. Дополнительными требованиями установлено наличие опыта успешного исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных на сумму не менее 730 (семьсот тридцать тысяч) руб. за последний 1 (один) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, которые должны быть подтверждены копиями исполненных договоров и/ или актов приемки, подтверждающих исполнения договоров по строительству и/или проектированию ЛКС, сетей NGN, сетей передачи данных за последний 1 год, предшествующий дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем соответствующих договоров, составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих выполнение работ.**

**Кандидат должен иметь в штате installторов, прошедших обучение в учебном центре МРФ «ЮГ» ОАО «Ростелеком», подтвержденное копиями сертификатов специалистов /installторов о прохождении обучения.**

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 13.03.2015 № 31502092639 Комиссия вскрыла конверты (открыла доступ к электронным документам) следующих Претендентов на участие в закупке:

Фирменное наименование (наименование) (для юридических лиц), фамилия имя, отчество (для физических лиц) Претендента, указанное в Заявке	Почтовый адрес Претендента, указанный в Заявке	Условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки
Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит. Т, 9 эт.	1) Величина основного коэффициента снижения цены: 0,99; 2) Опыт выполнения работы в шт.: 1 исполненный договор.

Согласно протоколу от 18.03.2015г. № 31502092639 Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о запросе предложений, и приняла решение: Лот № 1 «Организация последней мили подрядным способом для включения клиентов Краснодарского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Краснодар, Центральный округ на период февраль-июнь 2015г.». Допустить Заявки к рассмотрению к участию в запросе предложений и признать участниками запроса предложений:

Общество с ограниченной ответственностью «Нью бизнес Солюшн»	350000, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, лит. Т, 9 эт.
--------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------

*Признать запрос предложений несостоявшимся на основании п. 21.11 Положения о закупках товаров, работ и услуг. Рекомендовать заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений: ООО «Нью Бизнес Солюшн», 350020, г. Краснодар, ул. Бабушкина, д. 252, 9 эт. Сумма договора составляет: 2918853,63 (два миллиона девятьсот восемнадцать тысяч восемьсот пятьдесят три рубля) 63 копейки, с НДС.*

Краснодарским УФАС России также установлено, что учебный центр МРФ «Юг» ПАО «Ростелеком» оказывает услуги обучения в отношении только штатных сотрудников МРФ «Юг» для целей выполнения внутрикорпоративных задач, в т.ч. ротации персонала, его мотивации, в интересах МРФ «Юг».

Согласно информации, представленной ПАО «Ростелеком» (Краснодарский филиал), в 2014 и 2015 гг. по письменным обращениям были проведены разовые обучения на безвозмездной основе сотрудников сторонних организаций, в форме инструктажа без проведения аттестации и присвоения квалификации с выдачей сертификатов. Однако Организатором торгов не представлены доказательства, подтверждающие полномочия по проведению инструктажа без проведения аттестации и присвоения квалификации с выдачей сертификатов по письменным обращениям сторонних организаций.

Управлением, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 (далее - Порядок), в объеме, установленном пунктом 10.9 настоящих Правил составлен аналитический отчет (краткий отчет (обзор) по результатам анализа состояния конкуренции при проведении запросов предложений по предоставлению услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком».

Краснодарским УФАС России установлено, что в закупках 2014 года № 31401723293; № 31401723295; № 31401847591 принимал участие единственный участник ИП Зерница А.В., с которым впоследствии были заключены договоры на предоставление услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком».

В 2015 году в закупке № 31401860818 принимал участие единственный участник ИП Шевчук М.В., с которым впоследствии был заключен договор на предоставление услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского

филиала ПАО «Ростелеком».

В закупках № 31502065904; № 31502092632; № 31502092639 принимал участие единственный участник, ООО «Нью бизнес Солюшн», с которым впоследствии были заключены договоры на предоставление услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком».

В закупке № 31401863792 участвовали: ИП Зерница А.В., ИП Шевчук М.В.

В закупке № 31501992566 участвовали: ИП Зерница А.В., ООО «Нью бизнес Солюшн».

Установление в закупочной документации требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, на стадии допуска ограничивает количество претендентов на участие в закупке, не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, а также, не способно обеспечить отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, тем самым создает определенным участникам торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Реализация права Заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ПАО «Ростелеком» факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в закупочной документации требований к участникам о наличии подтвержденного опыта при проведении запросов предложений по предоставлению услуг по организации последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком»
2. В связи с тем, что договоры по предоставлению услуг по организации

последней мили для включения клиентов Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» заключены, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

О.И. Тимофеевко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.