

РЕШЕНИЕ

по делу №464/2012-З/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

17 декабря 2012 г.

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г., № 69 от 09.07.2012г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А. заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н. специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа, при участии представителя ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» <...>, в отсутствие представителя ООО «Норд-Владимир» (ходатайство от 12.12.2012г. б/н), рассмотрев жалобу ООО «Норд-Владимир» (далее - Заявитель) от 03.12.2012г. №03/12 (вх. от 06.12.2012г. №4374э), поступившую из ФАС России на действия котировочной комиссии ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» (далее – Котировочная комиссия) при размещении заказа на поставку мыла, моющих и чистящих средств для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» (для субъектов малого предпринимательства) и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения запроса котировок на поставку мыла, моющих и чистящих средств для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» (для субъектов малого предпринимательства) (далее – Запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 101 421,30 (двести семьдесят четыре сто пятьдесят) рублей.

23 ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано извещение о проведении запроса котировок №0359200000712000091.

На участие в запросе котировок было подано 4 заявки.

По мнению Заявителя, Котировочная комиссия неправоммерно отказала ему в допуске к участию в запросе котировок, по причине: котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон

о размещении заказов), котировочная заявка ООО «Норд-Владимир» отклонена, как несоответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: моющее средство «Золушка» не является моющим средством для мытья стеклянных и пластмассовых бутылочек сосок из латекса и силикона, с которыми соприкасается грудной малыш. Характеристики данного моющего средства не соответствуют характеристикам, указанным в извещении (не обладает антибактериальными свойствами).

Заявителем, также представлено Свидетельство о государственной регистрации от 12.10.2011г. №RU.77.01.34.E.015976.10.11 из которого следует, что средство моющее жидкое (средство бытовой химии) «Золушка» используется для мытья всех видов посуды, столовых приборов и различных твердых поверхностей в быту, кафе, ресторанах, комбинатах общественного питания, медицинских, лечебно-профилактических, учебных и детских учреждениях.

В своем отзыве на жалобу от 12.12.2012 г. № 1208 Заказчик считает жалобу необоснованной, признание котировочной заявки несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок правомерным, по основаниям, отраженным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.11.2012г. (далее – Протокол).

Кроме того, Заказчиком представлено санитарно-эпидемиологическое заключение №38.ИЦ.06.238.П.001508.08.07 от 21.08.2007г. из которого следует, что гель для мытья детской посуды «Ушастый нянь» используется для мытья детской посуды, бутылочек из стекла и пластика, сосок из латекса и силикона (в том числе в холодной воде), а также любых других моющих поверхностей, с которыми соприкасается ребенок с первых дней жизни.

В ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав мнение представителя Заказчика, Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент». Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального

закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Исходя из выше изложенного, Заказчиком в «Технической части» извещения о проведении запроса котировок установлено требование к поставке товара: моющее детское средство для посуды «Ушастый нянь» или эквивалент, с характеристиками: средство для мытья детской посуды; состав: АПАВ (5-15%), НПАВ (менее 5%), амфотерный ПАВ (менее 5%), кислота лимонная, антибактериальный компонент, экстракт ромашки, экстракт Алое Вера, натрий хлористый, парфюмерная композиция.

В силу части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

30 ноября 2012 года Котировочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие их требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и приняла решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок ООО «Норд-Владимир».

По мнению Заявителя, он в своей котировочной заявке предлагает к поставке эквивалентное моющее детское средство для посуды «Золушка» ПК «АМС МЕДИА» с характеристиками, указанными Заказчиком в «Технической части» извещения о проведении запроса котировок.

Комиссия отметила, что доказательств о том, что указанное Заявителем моющее средство имеет характеристики, аналогичные характеристикам, указанным в извещении о проведении запроса котировок, представлено не было.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что на тубике моющего средства «Золушка» имеются характеристики (состав) отличающиеся от характеристик (состава) указанных Заявителем в своей котировочной заявке, а именно в состав моющего средства «Золушка» входит: ПАВ, стабилизатор, консервант, ароматизатор, вода, краситель.

Таким образом, Заявитель в своей котировочной заявке представил недостоверные сведения, касающиеся состава моющего средства «Золушка», то есть отсутствует антибактериальный компонент.

Исходя из вышеизложенного, Котировочная комиссия правомерно отклонила котировочную заявку ООО «Норд-Владимир».

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, выявила нарушения Закона о размещении заказов со стороны Котировочной комиссии при размещении данного заказа, выразившиеся в следующем.

Извещение о проведение запроса котировок цен на поставку мыла, моющих и чистящих средств для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница

имени Н.В. Дмитриевой» (для субъектов малого предпринимательства) содержит наименование и характеристики поставляемых товаров.

В приложении №1 извещения о проведении запроса котировок Заказчиком установлена форма котировочной заявки с требованием указания наименования и характеристик поставляемых товаров, указания количества и цены.

Вместе с тем, извещение о проведении запроса котировок содержит такое требование, как остаточный срок годности товара, в общем случае, то есть ко всем поставляемым товарам.

Участник размещения заказ ООО «Стефани – М» в представленной котировочной заявке, указал необходимые характеристики, в том числе остаточный срок годности товара, предусмотренный извещением о проведении запроса котировок, для каждого вида товара.

Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.11.2012г. котировочная комиссия отказала ООО «Стефани – М» в допуске к участию в запросе котировок, по причине: не определен остаточный срок годности товара.

Таким образом, котировочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Стефани – М» от участия в запросе котировок, что привело к нарушению части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Норд-Владимир» необоснованной.
2. Признать котировочную комиссию ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой» нарушившей часть 3 статьи 47 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать котировочной комиссии ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой» «предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е №464/2012-3/2

17 декабря 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. и №69 от 07.09.2012г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А.,

заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А. заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н. специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения по делу №464/2012-3/2 от 17.12.2012г. предписывает котировочной комиссии ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой

1. В срок до 20 декабря 2012 года отменить протокол от 30.11.2012г. рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку мыла, моющих и чистящих средств для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» (для субъектов малого предпринимательства).
2. Провести повторное рассмотрение котировочных заявок на поставку мыла, моющих и чистящих средств для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница имени Н.В. Дмитриевой» в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
3. Об исполнении настоящего предписания сообщить до 21 декабря 2012 года и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.