

14.01.2009 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
 Р.А. Ишбулатов – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, председатель Комиссии;
 Р.Ф. Саяхутдинова – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков, член Комиссии;
 Н.А. Антонова – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков, член Комиссии;
 З.Г. Атнагулов – специалист третьего разряда общего отдела, секретарь комиссии;
 руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.01.2009 по делу № А-437/15-08, возбужденного в отношении Администрации муниципального района Ишимбайский район РБ (453200, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60) устранить нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления жилищным фондом, путем проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по лоту № 6 в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее Предписание исполнить в срок до 20.02.2009.

Информацию об исполнении Предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее 5 дней со дня завершения срока исполнения Предписания, представив в Управление документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.1. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

РЕШЕНИЕ

14.01.2009 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
 Р.А. Ишбулатов – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, председатель Комиссии;
 Р.Ф. Саяхутдинова – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков, член Комиссии;
 Н.А. Антонова – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков, член Комиссии;
 З.Г. Атнагулов – специалист третьего разряда общего отдела, секретарь комиссии,
 рассмотрела дело № А-437/15-08 в отношении Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
 При рассмотрении дела присутствовали:
 от Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан – начальник юридического отдела Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан Каримов Г.А. (Доверенность от 16.09.2008 № 2), ведущий специалист отдела экономики Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан – Хисматуллина Р.Г. (доверенность от 14.01.2009 № 1);
 от ООО «Ишимбайская Управляющая компания» – директор Рахманов Р.Р., Почуев А.А. (доверенность от 15.09.2008), Чипчев В.И. (доверенность от 15.09.2008).

Комиссия установила:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «Ишимбайская Управляющая Компания» (453256, г. Салават, ул. Якутова, 11) (далее – заявитель) от 20.10.2008 вх. № 42380 на действия Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами. По мнению заявителя, Администрация муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан необоснованно аннулировала результаты конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лоту № 6.

Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан были представлены следующие документы: копия извещения от 25.07.2008 № 6766934 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации

для управления многоквартирными домами муниципального района Ишимбайский район, копия извещения в газете «Восход» от 31.07.2008 № 118 об открытом конкурсе, копия протокола от 25.08.2008 № 6766934/1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками, копия протокола от 25.08.2008 № 6766934/2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе, копия протокола от 27.08.2008 № 6766934/3 оценки и сопоставления заявок на конкурс, копия конкурсной документации к открытому конкурсу по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, копия Постановления Администрации муниципального района Ишимбайский район от 03.07.2007 № 1358 «О внесении изменений в Положение о размещении заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг муниципальных нужд муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и об утверждении Положения об организации контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказании услуг» с положением об организации контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд муниципального района Ишимбайский район, копия жалобы ООО «Жилищно-эксплуатационный участок – 6», копия решения Заказчика по результатам проверки письменной жалобы от ООО «ЖЭУ-6» от 08.09.2008, копия акта о проведении проверки письменной жалобы от ООО «ЖЭУ-6» уполномоченного органа по контролю в сфере размещения заказов в муниципальном районе Ишимбайский район Республики Башкортостан, копия предложения по результатам проверки письменной жалобы от ООО «ЖЭУ-6» уполномоченного органа по контролю в сфере размещения заказов в муниципальном районе Ишимбайский район Республики Башкортостан.

Заслушав доводы сторон и изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006г.

На основании Постановления Администрации муниципального района Ишимбайский район РБ от 15.07.2008 № 1771 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» МУП ИДЕЗ РБ был проведен открытый конкурс по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

ООО «Ишимбайская Управляющая Компания» и ООО «Жилищно-эксплуатационный участок-6» 25.08.2008 участвовали в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по адресам: ул. Б.Хмельницкого, дома №№ 12, 16, 18, 21, 23; ул. Блохина, дома №№ 50, 52; ул. Тракторная, дом № 15; ул. Бульварная, дома №№ 7, 11, 13, 25; ул. Гагарина, дома №№ 13, 15, 17; пр. Ленина дома №№ 15, 16, 16А, 17, 18, 186, 20; ул. Промысловая, дома №№ 5, 9, 13, 15; ул. Космонавтов, дом № 28; ул. Геологическая, дом № 15; ул. 50 лет Башкирии, дом 8; ул. Ишимбайская, дома №№ 4, 9, 10, 13, 14, 44; ул. О Кошевого, дома №№ Ц, 17, 19, 21, 27, ул. С. Ковалевской, 4; ул. Свердлова, дома №№ 1а, 7, 11, 16, 23, 26, 28, 30, 31, 37, 42, 43 (лот № 6). По результатам конкурса по лоту № 6 победителем признано ООО «Ишимбайская Управляющая Компания».

На основании письменного обращения ООО «ЖЭУ – 6» в Администрацию муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по лоту № 6 отделом экономики – уполномоченный орган по контролю в сфере размещения заказов в муниципальном районе Ишимбайский район Республики Башкортостан на основании Постановления главы Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 01.12.2006 № 1782 «О единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг» (далее – уполномоченный орган) проведена проверка.

По результатам проверки уполномоченным органом составлен акт от 08.09.2008, в котором отражены нарушения Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами»:

1) превышение общей площади жилых и нежилых помещений, представленных в качестве объекта управления в одном лоте 100 тыс. кв. м. и расположение домов, не граничащих земельным участком, между которыми могут располагаться земли общего пользования;

2) в конкурсной документации не даны характеристики площади земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

3) отсутствует акт по приложению № 1 по состоянию общего имущества собственников помещений.

Нарушены сроки публикации результатов конкурса – протоколы рассмотрения заявок участников конкурса и подведения итогов конкурса были опубликованы на республиканском сайте (goszakaz.bashkortostan.ru) 29.08.2008, вместо 26.08.2008.

В связи с установленными нарушениями, допущенными при подготовке конкурсной документации на основании частей 5, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» уполномоченным органом результаты конкурса по лоту № 6 были признаны недействительными. Письмом от 08.09.2008 № 172 Администрация муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан уведомила ООО «Ишимбайская Управляющая компания» о том, что результаты открытого конкурса по лоту № 6 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по выше указанным адресам аннулированы.

В средствах массовой информации и на официальном сайте данное решение опубликовано не было.

Необходимо отметить, что уполномоченный орган согласно пункта 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных

правовых актов Российской Федерации о размещении заказов вправе выдать указанным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии законодательством Российской Федерации.

На основании части 8 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в течение трех рабочих дней со дня принятия решения Администрация муниципального района Ишимбайский район должна была разместить сведения о вынесенном решении на официальном сайте goszakaz.bashkortostan.ru.

Вместе с тем, данное требование законодательства о размещении заказа Заказчиком было нарушено.

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими правилами, служит основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

Статьей 18 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 189-ФЗ установлено, что орган местного самоуправления в соответствии с положениями статьи 161 ЖК Российской Федерации проводит до 1 мая 2008 года открытый конкурс по выбору управляющей организации, если собственниками помещений такой способ не выбран до 1 января 2007 года. Субъекты Российской Федерации вправе установить сроки начала и окончания проведения указанных конкурсов для всех или отдельных муниципальных образований при условии их проведения не позднее 1 мая 2008 года.

В соответствии с частью 2 статьи 161 ЖК Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом.

Согласно части 4 статьи 161 ЖК Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если способ управления не выбран в течение установленного срока или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано.

В силу части 2 статьи 163 ЖК Российской Федерации управление многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, осуществляются путем заключения договора управления данным домом с управляющей организацией, выбираемой по результатам открытого конкурса или, если такой конкурс в соответствии с законодательством признан не состоявшимся, без проведения такого конкурса.

Согласно представленных документов установлено, что Администрация муниципального района Ишимбайский район РБ отменила результаты конкурса на момент рассмотрения дела, не провела открытый конкурс по отбору управляющей организации многоквартирных домов: ул. Б.Хмельницкого, дома №№ 12, 16, 18, 21, 23; ул. Блохина, дома №№ 50, 52; ул. Тракторная, дом № 15; ул. Бульварная, дома №№ 7, 11, 13, 25; ул. Гагарина, дома №№ 13, 15, 17; пр. Ленина дома №№ 15, 16, 16А, 17, 18, 18б, 20; ул. Промысловая, дома №№ 5, 9, 13, 15; ул. Космонавтов, дом № 28; ул. Геологическая, дом № 15; ул. 50 лет Башкирии, дом № 8; ул. Ишимбайская, дома №№ 4, 9, 10, 13, 14, 44; ул. О Кошьевого, дома №№ Ц, 17, 19, 21, 27, ул. С. Ковалевской, 4; ул. Свердлова, дома №№ 1а, 7, 11, 16, 23, 26, 28, 30, 31, 37, 42, 43.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Таким образом, бездействие Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан привели к ограничению, устранению конкуренции на рынке управления жилищным фондом, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в рамках статьи 17 Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведен анализ реализации полномочий Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по проведению конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений в которых не выбрали способ управления такими домами.

В результате чего выявлено, что в пункте 9 раздела I Информации о размещении заказа и в пункте 15.1 раздела III Информационной карты конкурсной заявки Конкурсной документации к открытому конкурсу по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами указано только время (Уфимское) начала и окончания приема конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе, даты не указаны, что не соответствует требованиям подпункте 8 пункта 38 Правил.

В нарушение подпункта 9 пункта 38 Правил в пункте 10 раздела I, а также в пункте 15.1 0 раздела III Конкурсной документации не указана дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Также в конкурсной документации в пункте 2.2 раздела II Инструкции участникам конкурса Заказчиком установлено требование к участникам конкурса, не предусмотренные пунктом 15 настоящих Правил. Кроме того, в соответствии с подпунктом 7 пункта 41 Правил требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных пунктом 16 Правил документов и сведений, не допускается.

Кроме того, в нарушении пункта 37 Правил извещение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами опубликовано Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан в официальном печатном издании менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, Башкортостанским УФАС России установлено, что конкурсная документация к открытому конкурсу по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан составлена с нарушениями требований законодательства, также Заказчиком нарушены сроки опубликования извещения о проведении конкурса в официальном печатном издании.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления жилищным фондом.

2. Выдать Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».