

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

06 августа 2014 года

№ 04-02/6944

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергоэффективные технологии» (далее - ООО «Энергоэффективные технологии», заявитель) исх. от 30.07.2014 № 123 (вх. от 30.07.2014 № 1781эл) на действия конкурсной комиссии заказчика - администрации муниципального района «Печора» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса «Выполнение работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения муниципального образования городского поселения «Печора», извещение № 0107300015414000117 (далее - открытый конкурс, жалоба),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Энергоэффективные технологии», администрация МР «Печора» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ООО «Энергоэффективные технологии» письмом исх. от 04.08.2014 № 127 (вх. от 05.08.2014 № 1837эл) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Энергоэффективные технологии» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Энергоэффективные технологии» обжалует действие конкурсной комиссии заказчика - администрации МР «Печора» в виде принятия решения об отклонении заявки ООО «Энергоэффективные технологии» на участие в открытом конкурсе по причине предоставления ненадлежащего документа, подтверждающего факт внесения денежных средств в обеспечение исполнения контракта: платежного поручения, не соответствующего требованиям конкурсной

документации.

Администрацией МР «Печора» в отзыве на жалобу исх. от 05.08.2014 № 01-09-2420 (вх. от 06.08.2014 № 4677) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции ООО «Энергоэффективные технологии».

3. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителя администрации МР «Печора» пришла к следующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилась администрация МР «Печора».

Объектом закупки явилось выполнение работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения муниципального образования городского поселения «Печора».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 396 626,67 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета муниципального образования муниципального района «Печора».

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 23.07.2014 10:00.

Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 23.07.2014 10:00.

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 25.07.2014.

Конкурсная документация «Выполнение работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения муниципального образования городского поселения «Печора» утверждена главой администрации муниципального района «Печора».

Извещение о проведении открытого конкурса № 0107300015414000117 (далее - извещение о проведении открытого конкурса), конкурсная документация в редакции № 2 размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 08.07.2014.

Постановлением администрации муниципального района «Печора» от 31.12.2013 № 2611 утверждено Положение о единой комиссии по определению поставщиков подрядчиков, исполнителей) администрации муниципального района «Печора» для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее - Единая комиссия).

3.2. В соответствии с частями 1, 3 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой

информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

По части 1 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

По пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

По подпунктам 3.6.1 - 3.6.5 пункта 3.6 «Требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе» раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации определено:

«Участники закупки, подающие заявки вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в сумме и по реквизитам счета, указанным в «Информационной карте конкурса» либо предоставляют банковскую гарантию.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупок.

Факт внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платежным поручением.

Соответствующее платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения, должно быть подано участником закупки в составе документов, входящих в заявку на участие в конкурсе. В платежном документе должно быть указано назначение платежа: «обеспечение заявки на участие в конкурсе», наименование предмета конкурса, реестровый номер закупки, лот № ____.

В случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на

участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства на указанный в конкурсной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, не поступили, такой участник признается не представившим обеспечение заявки».

Подпунктом 3.4.1 пункта 3.4 «Требования к содержанию, форме документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе» раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено: «Заявка на участие в конкурсе, которую подает участник закупки, подготавливается по форме установленной настоящей конкурсной документацией. Заявка должна содержать сведения и документы, указанные в «Информационной карте конкурса».

По подпункту 3.10 пункта 3.10 части 3.4.1 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» главы 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение с отметкой банка или заверенная банком копия платежного поручения, либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно частей 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № ПРО1 от 28.07.2014 заявка на участие в конкурсе заявителя была отклонена по основанию: «Несоответствие заявки требованиям документации: предоставленное участником платежное поручение не соответствует требованиям, установленным в соответствии с п. 3.4.1. инструкции по подготовке конкурсных заявок конкурсной документации (п.п. 3.10.), а именно: не является платежным поручением с отметкой банка или заверенной банком копией платежного поручения».

Из материалов жалобы следует, что в составе ООО заявки «Энергоэффективные технологии» на участие в открытом конкурсе содержались выведенные заявителем на печать платежные поручения № 356 от 21.07.2014 на сумму 107 392,00 рубля и № 358 от 21.07.2014 на сумму 0,53 рубля, полученные в электронной форме посредством системы «Клиент-банк».

Довод заявителя о том, что в данном случае фактом предоставления обеспечения

заявки участником является факт поступления денег на расчетный счет заказчика необоснован, поскольку [частью 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе императивно установлено, какие именно документы должна содержать заявка на участие в открытом конкурсе, в частности [пунктом 5 данной нормы](#) определено, что документом, подтверждающим внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, является, в том числе платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения.

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, что платежное поручение, представленное в составе заявки заявителя, не соответствует требованиям, установленным [пунктом 5 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, поскольку оно не содержит надлежащей отметки банка, не заверено банком, при этом документальных доказательств того, что указанное платежное поручение подписано электронно-цифровой подписью уполномоченного лица банка ООО «Энергоэффективные технологии» не представлено.

Таким образом, действие единой комиссии в виде принятия решения об отклонении заявки ООО «Энергоэффективные технологии» на участие в открытом конкурсе по основанию: «Несоответствие заявки требованиям документации: предоставленное участником платежное поручение не соответствует требованиям, установленным в соответствии с п. 3.4.1. инструкции по подготовке конкурсных заявок конкурсной документации (п.п. 3.10.), а именно: не является платежным поручением с отметкой банка или заверенной банком копией платежного поручения», не противоречит части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, поскольку в нарушение [пункта 5 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе заявка заявителя не содержала надлежащих документов, подтверждающих внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а именно оригинал платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенную банком копию этого платежного поручения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергоэффективные технологии» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.