

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

27 июня 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); от АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.06.2017 № 14814-ЭП/17) АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» на действия Организатора торгов АО «Гознак» при проведении запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по переносу офсетной печатной машины Speedmaster CD 102-5 LYL со 2-го на 5-й этаж в строении 7 (извещение № 31705126100), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

18 мая 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705126100 о проведении запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по переносу офсетной печатной машины Speedmaster CD 102-5 LYL со 2-го на 5-й этаж в строении 7 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 592 500,00 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.05.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.06.2017 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.06.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	115162, г. Москва, ул. Павла Андреева, д.27, стр. 20

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31705126100 была признана несостоявшейся на основании Протокола № 2/53-рг/17 от 08.06.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18142/17 от 20.06.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом № 2/53-рг/17 от 08.06.2017 г. заявка АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» была отклонена от участия в процедуре закупки ввиду отсутствия в составе заявки следующих документов:

«- копия справки из налоговой инспекции об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, полученная не ранее чем за месяц до даты начала приема заявок.

- копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах»), со всеми приложениями, за последний отчетный период (первый квартал, полугодие, 9 месяцев), заверенные подписью и печатью

(при ее наличии) Участника запроса цен» или в случае если в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Участником запроса цен не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, в состав заявки включается соответствующее пояснение, заверенное участником (уполномоченным им лицом)».

Согласно п. 7.6.2 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в закупке, в том числе, в случае отсутствия, ненадлежащего оформления документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых осуществляется закупка.

Как следует из п. 14.2 Документации участник в составе заявки должен представить копию справки из налоговой инспекции об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, полученная не ранее чем за месяц до даты начала приема заявок.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1», установила, что Заявителем в заявке на участие в процедуре закупки была представлена электронная Справка № 98683 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговым органом, перенесенная Заявителем на бумажный носитель. При этом, представленный Заявителем бумажный вариант электронной справки содержал лишь отметку о наличии электронной цифровой подписи, не позволяющей удостовериться в подлинности подписи без цифрового носителя.

Таким образом, представленная Заявителем электронная Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговым органом и перенесенная на бумажный носитель в отсутствие электронной цифровой подписи не является оригиналом такой справки или копией с оригинала.

Помимо прочего, из п. 14.2 Документации следует, что участник в составе заявки должен представить копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах»), со всеми приложениями, с отметкой

налоговой инспекции за последний отчетный год, срок предоставления отчетности по которому в соответствии с законодательством наступает не позднее даты окончания подачи заявок Участников запроса цен. В случае если в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Участником запроса цен не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, в состав заявки включается соответствующее пояснение, заверенное участником (уполномоченным им лицом).

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» не представило промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность и не приложило соответствующее пояснение, заверенное руководителем АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1».

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» была отклонена правомерно, как не соответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 16.06.2017 № 14814-ЭП/17) АО «СПЕЦАВТОБАЗА № 1» на действия Организатора торгов АО «Гознак» при проведении запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по переносу офсетной печатной машины Speedmaster CD 102-5 LYL со 2-го на 5-й этаж в строении 7 (извещение № 31705126100), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.