

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 05-13/9-2019

«11» марта 2019 года

г. Улан-Удэ

Я, <...>, рассмотрев дело об административном правонарушении № 05-13/9-2019, возбужденное в отношении ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее - ПАО «МРСК Сибири»; юридический адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а», ОГРН 1052460054327),

11.03.2019 в помещении Бурятского УФАС России, по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55,

в присутствии представителя ПАО «МРСК Сибири» по доверенности № 00/241 от 27.12.2018 Ц.,

в отсутствие Д., извещен,

установила:

18.10.2018 в Бурятское УФАС России поступило заявление Д. (вх. № 6529 от 18.10.2018) о нарушении филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

18.10.2017 между Д. и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор № 20.0300.3953.17 на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям для электроснабжения жилого дома, расположенного по адресу: с. Турунтаево <...>. Как указывает Д, ему неоднократно осуществлялись звонки от сотрудников ПАО «МРСК Сибири» с настойчивыми просьбами о продлении сроков исполнения договора, о расторжении договора в связи с невозможностью исполнения.

Д. был вынужден заключить с ПАО «МРСК Сибири» дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора до 01.08.2018. Письмом должностного лица филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» от 01.07.2018 Д. сообщено, что ведутся работы по согласованию вырубке лесных насаждений для осуществления мероприятий по строительству электросетевых объектов и исполнение мероприятий по договору планируется осуществить в срок до 01.08.2018. По состоянию на 01.08.2018 **условия договора № 20.0300.3953.17 от 18.10.2018 ПАО «МРСК Сибири» не исполнены, что стало основанием для обращения Д. с соответствующим заявлением в Бурятское УФАС России.**

Д. в своем заявлении сообщает, что в месте предполагаемого строительства новых электрических сетей лесных насаждений практически не имеется; ставится вопрос о затягивании технологического присоединения, поскольку в течении длительного времени с 18.10.2017 и по настоящее время не разрешается вопрос о получении такого разрешения и пр.; считает, что сетевая организация могла рассмотреть вопрос о возможном строительстве новых электросетевых объектов вдоль старой (аварийной) линии электропередач. В настоящее время линия электропередач, от которой осуществляется снабжение дома электрической энергией находится в аварийном состоянии, что создает угрозу возгорания, провода провисают, некачественное электроснабжение - скачки напряжения (особенно в зимнее время года), тусклый свет создает неудобства.

Д. просит обязать ПАО «МРСК Сибири» **обеспечить** надлежащее электроснабжение **жилого**

дома, исполнив условия договора № 20.0300.3953.17 от 18.10.2017.

В целях всестороннего рассмотрения заявления Д. Бурятское УФАС России направило в филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» запрос письменных пояснений.

Из ответа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» следует, что технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: с. Турунтаево, <...>имеется; энергопринимающие устройства присоединены к электрической сети (отпайке ВЛ 0,4 кВ фидер № 6 от ЗТП-12П4 «ПОХ»), принадлежащей ПАО «Ростелеком». Договор об осуществлении технологического присоединения от 18.10.2017 с Д. заключен ошибочно, поскольку на дату заключения договора у сетевой организации отсутствовали сведения об имеющемся фактическом технологическом присоединении жилого дома Д. к электрической сети ПАО «Ростелеком» и в связи с однократностью технологического присоединения договор, заключенный с Д. следует считать ничтожной сделкой.

Бурятским УФАС России в адрес Бурятского филиала ПАО «Ростелеком» направлен запрос пояснений о присоединении энергопринимающих устройств жилого дома к электрическим сетям ПАО «Ростелеком». Из пояснений Бурятского филиала ПАО «Ростелеком» следует, что электрические сети, на которые указывает филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» ПАО «Ростелеком» не принадлежат и какие-либо взаимоотношения с сетевой организацией и Д. отсутствуют.

Установлено, что энергоснабжение жилого дома, принадлежащего Д. осуществляется от электрических сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» опосредованно через электрические сети неустановленного лица или бесхозные сети.

В связи с неудовлетворительным качеством электрической энергии Д. обратился в филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» с заявкой на технологическое присоединение в целях технологического присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается.

В соответствии с пунктом 2 Правил действие Правил распространяется на случаи:

-присоединения впервые вводимых в эксплуатацию,

-ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается,

- на случае при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Д. представлен акт разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон № 104047 между Д. и Прибайкальским РЭС, согласно которому максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств составляет 7 кВт; в соответствии с условиями заключенного договора максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств-15 кВт.

Следовательно, при рассмотрении заявления Д. довод ПАО «МРСК Сибири» об ошибочном заключении договора об осуществлении технологического присоединения, об однократности технологического присоединения признан несостоятельным. В данном случае Д. обратился с заявкой в ПАО «МРСК Сибири» не в целях присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, а в целях ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии определен Правилами.

В соответствии с Правилами технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Согласно пп. «б» п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Д. относится к категории потребителей, предусмотренных п. 14 Правил: физические лица, которые осуществляют технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с дополнительным соглашением обязанности сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению продлены до 01.08.2018. По состоянию на 01.08.2018 ПАО «МРСК Сибири» принятые на себя обязательства не исполнило.

Таким образом, в нарушение пп. «б» п. 16 Правил филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в установленный срок мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства потребителя к электрическим сетям не осуществило; доказательства выполнения своей части технических условий в установленный срок сетевая организация в материалы дела не представила.

За нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ.

Бурятское УФАС России по результатам рассмотрения заявления Д. возбудило в отношении ПАО «МРСК Сибири» дело об административном правонарушении за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

01.02.2019 составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 13.02.2019 срок рассмотрения административного дела продлен; рассмотрение дела отложено на 11.03.2019.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось 11.03.2019, на котором установлены следующие обстоятельства.

На рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ПАО «МРСК Сибири» с вменяемым административным правонарушением не согласилась, просила рассмотрение дела прекратить и в обоснование своей позиции сообщила, что нарушение срока технологического присоединения произошло не по вине ПАО «МРСК Сибири», а ввиду того, что Администрация МО СП «Турунтаевское» не согласовывало вырубку зеленых насаждений, расположенных по адресу: с. Турунтаево, <...>.

В материалы дела представлены копии следующих документов:

-протокол от 20.12.2018 Минтранса Республики Бурятия по вопросам технологического

присоединения энергопринимающих устройств Д., согласно которому Минтранс Республики Бурятия рекомендовал МО СП «Турунтаевское» провести мероприятия по выдаче разрешения на вырубку лесных насаждений в целях технологического присоединения;

-постановление Администрации МО СП «Турунтаевское» от 21.01.2019 № 8 А о разрешении ПАО «МРСК Сибири» вырубки зеленых насаждений, расположенных по адресу: с. Турунтаево, <...> для осуществления технологического присоединения в пределах отведенной территории; об оплате стоимости зеленых насаждений согласно предъявленных расчетов;

-расчет компенсационной стоимости вырубаемых зеленых насаждений от 18.02.2019.

Рассмотрев представленные документы, выслушав позицию представителя сетевой организации, установлено, что материалы административного дела свидетельствуют о наличии события и состава административного правонарушения в силу следующего.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ:

1) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На рассмотрении дела об административном правонарушении установлен факт нарушения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Д. к электрическим сетям.

Установлено, что в материалы административного дела не представлены доказательства, что сетевой организацией были приняты все зависящие от него меры по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами и условиями заключенного с Д. договора и дополнительного соглашения.

Действия ПАО «МРСК Сибири» привели к затягиванию процесса технологического присоединения, к нарушению срока технологического присоединению энергопринимающего устройства Д., нарушению прав и законных интересов заявителя.

07.03.2019 в Бурятское УФАС России от Д. поступило заявление об оставлении заявления (вх. № 6529 от 18.10.2018) без рассмотрения в связи с выполнением мероприятий по строительству новых электрических сетей и об отсутствии претензий к ПАО «МРСК Сибири» по вопросу технологического присоединения.

Рассмотрев обращение Д. установлено следующее.

Из представленных на рассмотрении дела ПАО «МРСК Сибири» документов установлено, что лишь в 2019 году сетевая организация начала вырубку зеленых насаждений, следовательно, мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Д. на дату вынесения настоящего постановления не начались.

Статьей 24.5 КоАП РФ установлены обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

При наличии установленных статьей 24.5 КоАП РФ обстоятельств производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство

подлежит прекращению.

Ни одно из перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ обстоятельств не является основанием для прекращения производства по настоящему делу об административном правонарушении.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что событие административного правонарушения имело место, состав административного правонарушения образуют:

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, охраняемые законодательством об электроэнергетике.

Объективная сторона выражена в не осуществлении в установленный пп. «б» п. 16 Правил срок мероприятий технологическому присоединению энергопринимающего устройства Д.

Место совершения административного правонарушения - Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, проспект 50-летия Октября, 28 «а».

Время совершения административного правонарушения: 02.08.2018

Субъект - юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири».

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

При определении размера административного штрафа принято во внимание следующее.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения, является в силу статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Постановлениями по делам № 05-13/21-2018, 05-13/23-2018, 05-13/31-2018, 05-13/36-2018 ПАО «МРСК Сибири» признано виновным в нарушении Правил. По итогам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях наложены административные штрафы в размере по 600 000,00 рублей. Административные штрафы по указанным делам оплачены 20.04.2018, 28.03.2018, 15.08.2018 и 29.06.2018 соответственно.

При рассмотрении дела установлено, что в действиях ПАО «МРСК Сибири» имеется состав административного правонарушения, предусмотренный статьей частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом обращения Д. (вх. № 1447 от 07.03.2019) основания для выдачи представления, предусмотренного статьей 29.13 КоАП РФ, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.3, 4.6, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный законом срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.