

ООО «Торговый дом «Гермес»»

«.....»

ГБУЗ «Злынковская ЦРБ»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1194/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«27» октября 2021 года
Брянск

г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

аместителя председателя комиссии: «.....»

ленов Комиссии: «.....»

присутствии:

.....» – представителя ООО «Торговый дом Гермес», действующего на
сновании доверенности 3 от 25.10.2021 года,

.....» – представителя уполномоченного органа Управление государственных

закупки Брянской области, действующей на основании доверенности №3 от 2.01.2021 года;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ»,

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Торговый дом «Гермес»» на действия заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку системы ультразвуковой визуализации универсальной за № 0127200000221005364 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 27/14, установила следующее:

3.10.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на закупку системы ультразвуковой визуализации универсальной за № 0127200000221005364, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 327 893,33 рубля.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000221005364 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Торговый дом «Гермес»» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ», формировавшего документацию об электронном аукционе за № 0127200000221005364 с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно, заявитель указывает на:

описание объекта закупки с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно на установление заказчиком дополнительных характеристик товара, не предусмотренных положениями КТРУ;

незаконное установление заказчиком в документации об аукционе

основания невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для ее осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства от 07.07.2019 года №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление правительства российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 25 и признании утратившими силу некоторых актов правительства российской Федерации» (далее – Постановление №878).

По рассмотрению жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» (вх. 8390 от 22.10.2021 года, вх. 8477 от 27.10.2021 года) согласно которым заказчик считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными.

После изучения представленных документов, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановления № 145), в соответствии с которыми заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции ведущую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, казываемой услуги (при наличии);

з ред. Постановления Правительства РФ от 06.10.2017 N 1217)

) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции), поскольку заказчиком при описании объекта закупки не использовано описание объекта закупки, предусмотренное соответствующей позицией ТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением №145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливающие порядок использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд участниками контрактной системы в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При обзоре комиссией Брянского УФАС России КТРУ, установлено, что в каталоге предусмотрены соответствующие позиции на «систему ультразвуковой визуализации универсальной», в том числе на «систему ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети».

Поскольку п. 21 технического задания, являющегося приложением №2 к документации об аукционе, устанавливает характеристики к электропитанию приобретаемого заказчиком оборудования, то позиции КТРУ на «систему ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети» не противоречат потребности заказчика относительно характеристики приобретаемого товара «с питанием от сети».

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком при описании объекта закупки применен КТРУ 26.60.12.132-00000026 «система ультразвуковой визуализации универсальная», в описании которого отсутствуют характеристики приобретаемого товара.

Однако, КТРУ предусматривает позиции на «систему ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети», характеристики которой соответствуют потребности заказчика, поскольку при обзоре позиций КТРУ 6.60.12.132-00000033, 26.60.12.132-00000034, 26.60.12.132-00000035, 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети» установлено, что указанные позиции содержат три обязательные для применения характеристики товара,

траженные заказчиком в техническом задании документации об аукционе, а также характеристики товара не являющиеся обязательными для применения, том числе:

«количество портов для подключения датчиков» (характеристика является обязательной для применения), в то время как п. 19.1 технического задания документации об аукционе установлена характеристика закупаемого товара «количество портов для подключения УЗ датчиков»;

«регулировка мощности акустического излучения» (характеристика является обязательной для применения), в то время как п. 9.1 технического задания документации об аукционе установлена характеристика закупаемого товара «регулировка мощности акустического излучения с отображением значений на экране монитора»;

«регулировка усиления принимаемого сигнала» (характеристика является обязательной для применения), в то время как п. 9.2 технического задания документации об аукционе установлена характеристика закупаемого товара «регулировка усиления принимаемого сигнала с отображением значений на экране монитора»;

«изображение: модуль передачи данных в DICOM» (характеристика не является обязательной для применения), в то время как п. 11.10 технического задания документации об аукционе установлена характеристика закупаемого товара «программа передачи данных по протоколу DICOM»;

«исследования: акушерство, брюшная полость и малые органы, гинекология, исследование костно-мышечных тканей, кардиология, офтальмология, педиатрия и неонатология, поверхностно расположенные органы, сосуды, транскраниальные, урология» (характеристика не является обязательной для применения), в то время как п. 1.2 технического задания документации об аукционе установлена характеристика закупаемого товара «области применения УЗ: абдоминальные исследования, акушерство и гинекология, исследования сосудов, кардиология, маммология, неврология, неонатология, гинекология, педиатрия, поверхностные органы и системы, скелетно-мышечная система, травматология и ортопедия, трансвагинальные исследования, транскректальные исследования, урология, транскраниальные исследования у взрослых и т.п.»; и др.

Таким образом, КТРУ содержит соответствующие позиции на «систему ультразвуковой визуализации универсальную», в описании которых установлены характеристики данного товара, отражающие потребность заказчика по трем обязательным для применения характеристикам товара, а также по ряду характеристик, не являющихся обязательными для применения.

Однако, заказчиком в нарушение п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145 не использовано описание

эвара, включенное в соответствующие позиции КТРУ на систему ультразвуковой визуализации универсальной, что повлекло за собой нарушение п.5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением №145, согласно которым заказчик вправе указать в зещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке ополнительную информацию, а также дополнительные потребительские войства, в том числе функциональные, технические, качественные, ксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с оложениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в озиции каталога, за исключением случаев:

) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 5(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных осударств (за исключением государств - членов Евразийского кономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на опуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению равительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об становлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из ностранных государств, для целей осуществления закупок для осударственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, роисходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых казываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для ужд обороны страны и безопасности государства", при условии становления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а акже осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в еречень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных осударств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей существления закупок для обеспечения государственных и муниципальных ужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации т 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при существлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения осударственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в остановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 25 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства оссийской Федерации", при условии установления в соответствии с казанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной родукции, происходящей из иностранных государств;

) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов бъектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

ри рассмотрении жалобы комиссией Брянского УФАС России установлено,

то заказчиком в извещении, а также в документации об электронном аукционе установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями Постановления №878.

Таким образом, учитывая, что объект закупки за № 0127200000221005364 ключен в позиции КТРУ, а также учитывая установление заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с требованиями Постановления №878, то заказчику при описании объекта закупки следовало включить информацию в наименовании и показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод заявителя ООО «Торговый дом Гермес» о незаконном установлении заказчиком в документации об аукционе обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с положениями Постановления №878 не нашел своего подтверждения ввиду изложенного.

Постановлением №878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом осуществляемой закупки за № 0127200000221005364 является закупка системы ультразвуковой визуализации универсальной КТРУ, ОКПД2 5.60.12.132.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что код 26.60.12.132 входит в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По исполнению данных требований заказчиком ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» в извещении, а также в п. 33 информационной таблицы документации об аукционе установлено ограничение допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, согласно требований постановления №878.

а основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

. Признать жалобу участника закупки ООО «Торговый дом Гермес» на действия заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку системы ультразвуковой визуализации универсальной за № 0127200000221005364 частично обоснованной, в части установления заказчиком дополнительных характеристик закупаемого товара, не предусмотренных положениями КТРУ.

. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Злынковская ЦРБ» нарушения требований ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе; п.4 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145.

. Выдать заказчику ГБУЗ «Злынковская ЦРБ», уполномоченному органу управления государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений требований ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе; п.4 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145, в том числе, об аннулировании закупки.

. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель

председателя

КОМИССИИ

«.....»

Члены КОМИССИИ

«.....»