

2 октября 2015 г.

г. Тула

14 часов

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области < --- >, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 02-11/66-2015, возбужденного в отношении юридического лица - ООО «Декстер-Гео» (ИНН 7106510928, г. Тула, ул. Бундурина, д. 40), в отсутствие законного представителя Общества (уведомлен надлежащим образом (уведомление о получении почтового отправления от 04.09.2015г.), в присутствии Крупия В.М. представителя Общества по доверенности б/н от 17.02.2015г.

#### **УСТАНОВИЛ:**

Комиссией Тульского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 02-02/10-2015 ООО «Декстер-Гео» признано нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путем распространения ложной информации о правомерности осуществления им деятельности по изготовлению технических паспортов, вводя тем самым в заблуждение потребителей указанных услуг, что в свою очередь могло причинить ущерб (материальный/нематериальный) не только его конкуренту – ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице Тульского филиала, но и потребителям данных услуг.

Основанием для возбуждения антимонопольного дела явилось заявление Тульского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», направленное по подведомственности Следственным управлением Следственного комитета РФ по Тульской области.

Решением Тульского УФАС России от 28.08.2015г. по делу № 02-02/10-2015, а также материалами указанного антимонопольного дела установлено, что:

ООО «Декстер –Гео» на территории города Тулы и Тульской области осуществляет деятельность по изготовлению технических паспортов на объекты недвижимости, что подтверждается письменными пояснениями Общества от 09.12.2014г., от 23.04.2015г., от 22.06.2015г., от 15.07.2015г., вступившим в силу решением Советского районного суда города Тулы от 28.04.2015г.

В обоснование своих действий ООО «Декстер –Гео» заявляло довод о том, что действующее законодательство РФ и нормативно-правовые акты органов государственной власти РФ не содержат норм, устанавливающих запрет на осуществление негосударственными организациями, кадастровыми инженерами деятельности по подготовке технических паспортов зданий, сооружений, в том числе и жилых объектов (исх. № 2015/04-183 от 22.04.2015г).

Комиссией Управления данный довод Общества не был принят во внимание в виду следующего:

Частью 1 статьи 43, частью 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» определяет, что с 01.01.2013г на

всей территории РФ осуществляется государственный кадастровый учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями настоящего Закона.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 19 Жилищного Кодекса РФ жилищный фонд подлежит государственному учету в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Частью 5 статьи 19 ЖК РФ предусмотрено, что государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (с оформлением технических паспортов жилых помещений - документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям).

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 «О министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» принятие порядка государственного учета жилищного фонда отнесено к сфере деятельности Минстроя России. Такой порядок указанным органом не принят.

Однако, в настоящее время продолжает действовать Положение о государственном учете жилищного фонда в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 13.10.1997г. № 1301 (далее – Положение), в части непротиворечащий законодательству РФ, пунктом 3 которого прямо предусмотрено, что технический учет жилищного фонда, составляющий основу государственного жилищного фонда, осуществляемый в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее именуются - БТИ).

В соответствии с пунктом 7 Положения, в целях государственного учета жилищного фонда БТИ осуществляют:

- техническую инвентаризацию жилищного фонда;
- оценку и переоценку жилых строений и жилых помещений, в том числе для целей налогообложения;
- информационное и консультационное обслуживание и иную деятельность, связанную с государственным учетом жилищного фонда.

Письмом Министерства экономического развития РФ от 22.05.2013г. № Д23а-2365, разъяснено, что до установления порядка осуществления государственного учета жилищного фонда в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и признания утратившим силу [Постановления](#) N 1301, специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации для целей учета жилищного фонда вправе осуществлять техническую инвентаризацию объектов, относящихся к жилищному фонду, и выдачу технических паспортов на объекты жилищного фонда.

При этом процедура проведения технической инвентаризации объектов жилищного фонда установлена [Инструкцией](#) о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной приказом Минземстроя Российской Федерации от 4 августа 1998 г. N 37.

Следовательно, помимо государственного кадастрового учета недвижимого имущества, в том числе жилых и нежилых помещений, осуществляемого в рамках [Закона](#) о государственном кадастре, **государство в лице уполномоченных органов ведет государственный учет жилищного фонда в соответствии со [статьей 19 ЖК РФ](#).**

Возможность осуществления технического учета жилищного фонда и выдача технических паспортов **иными хозяйствующими субъектами** вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрена.

В соответствии с [частью 1 статьи 29](#) Закона о кадастре кадастровую деятельность на территории Российской Федерации вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера (далее - кадастровый инженер).

При этом [частью 4 статьи 1](#) Закона о кадастре установлено, что кадастровой деятельностью является выполнение кадастровым инженером в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными Законом о кадастре, работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы).

Результатом кадастровых работ в соответствии со [статьей 37](#) Закона о кадастре является межевой план, технический план или акт обследования.

В числе документов, составляемых кадастровым инженером по результатам осуществления им кадастровой деятельности, технический паспорт не указан.

Подготовка технических паспортов на объекты капитального строительства, которые не относятся к объектам жилищного фонда, в рамках [Закона](#) о государственном кадастре и иными нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Согласно [статьям 32](#) и [33](#) Закона о кадастре кадастровый инженер может выбрать формы организации своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом ([статья 31](#) Закона о кадастре).

Учитывая изложенное, кадастровый инженер в рамках действующего законодательства не наделен полномочиями на осуществление работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Исходя из вышеуказанных норм, письма Минэкономразвития, в настоящее время деятельность по изготовлению технических паспортов вправе осуществлять только специализированные государственные и муниципальные организации технической

инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро – БТИ, на территории Тульской области таковым является – Тульский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», а ООО «Декстер-Гео» к указанным организациям не относится.

Пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено понятие недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

ООО «Декстер-Гео» и ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице его Тульского филиала являются конкурентами, поскольку осуществляют аналогичную деятельность по изготовлению технических паспортов, что следует из Выписки ЕГРЮЛ Предприятия, материалов антимонопольного дела.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в частности:

- распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;
- введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

В соответствии с пунктом 16 Постановления Пленума ВАС РФ от 17.02.2011г. № 11 «О некоторых вопросах применения особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях» в [статье 14](#) Закона о защите конкуренции приведен открытый перечень действий, являющихся недобросовестной конкуренцией.

При анализе вопроса о том, является ли конкретное совершенное лицом действие актом недобросовестной конкуренции, подлежат учету не только указанные законоположения, но и положения [статьи 10bis](#) Парижской конвенции по охране промышленной собственности, в силу которых актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Пунктом 2 [статьи 10bis](#) Парижской конвенции установлено, что подлежат запрету:

- 1) все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента;
- 2) ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента;

3) указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Осуществляя деятельность по изготовлению технических паспортов, предлагая свои услуги потребителям, ООО «Декстер –Гео» распространяет ложную информацию о правомерности ее осуществления, вводя в заблуждение потребителей указанных услуг, что в свою очередь может причинить ущерб (материальный/нематериальный) не только его конкуренту – ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице Тульского филиала, но потребителям данных услуг.

Неправомерность действий ООО «Декстер-Гео» подтверждается также письмами Росреестра от 06.05.2015г., 31.07.2015г. (вх. №№ 2793 от 14.05.2015г., 4635 от 17.08.2015), решением Советского районного суда города Тулы от 28.04.2015г., вступившим в законную силу, которым определено, что «поскольку проводить техническую инвентаризацию могут только специализированные государственные и муниципальные организации унитарные предприятия, управления, центры, бюро, в действиях Ответчика (ООО «Декстер-Гео») присутствуют признаки недобросовестной конкуренции» (л.р. 2 абз. 1).

В соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ [недобросовестная конкуренция](#), если эти действия не содержат [уголовно наказуемого деяния](#), за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.3](#) настоящего Кодекса и [частью 2](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного:

**Событие** административного правонарушения и его квалификация: юридическое лицо – ООО «Декстер-Гео» допустило нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», в части распространения ложной информации о правомерности осуществления им деятельности по изготовлению технических паспортов, вводя тем самым в заблуждение потребителей указанных услуг, что в свою очередь могло причинить ущерб (материальный/нематериальный) не только его конкуренту – ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице Тульского филиала, но и потребителям данных услуг.

**Время** совершения юридическим лицом – ООО «Декстер-Гео» административного правонарушения период времени с 2014-2015 года (период в течение которого Общество осуществляло деятельность по изготовлению технических паспортов)

**Место** совершения юридическим лицом – ООО «Декстер-Гео» административного правонарушения: г. Тула и Тульская обл.

Согласно письменным пояснениям ООО «Декстер-Гео» (вх. № 5098 от 09.09.2015г.), Общество не нарушало требования Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, начиная с 28.04.2015г. ООО «Декстер-Гео» изготовлением технических паспортов на объекты жилого фонда не занимается.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом – ООО «Декстер-Гео» подтверждается протоколом по делу № АП 02-11/66-2015 об административном правонарушении от 25 сентября 2015 года, а также другими материалами дела, в том числе антимонопольного № 02-02/10-2015.

Срок давности привлечения юридического лица – ООО «Декстер-Гео» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Установлено смягчающее обстоятельство, предусмотренное пунктом 7 части 1 статьи 4.2. КоАП РФ - добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

**Признать** юридическое лицо – **ООО «Декстер-Гео»** (ИНН 7106510928, г. Тула, ул. Бундурина, д. 40), **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, и **назначить ему наказание** в виде административного штрафа **в размере 101 000 (сто одна тысяча) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

#### **Реквизиты для уплаты административного штрафа:**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 116 020 1001 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р\сч 40101810700000010107

**Назначение платежа** – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **2 октября 2015 года** за нарушение Федерального закона «О защите конкуренции».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 2 октября 2015 года

Дата вступления постановления в законную силу – 13 октября 2015 года

Срок исполнения постановления – до 13 декабря 2015 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 13 декабря 2015 года.