

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-1297/00-04-17

и проведении административного расследования

«19» декабря 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 29.05.2017 № Т-62/17 в отношении ООО «РТС-тендер» (121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А; ОГРН 1027739521666; ИНН 7710357167; КПП 773001001; дата регистрации в качестве юридического лица – 10.11.2002),

У С Т А Н О В И Л:

19.05.2017 в Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба (вх. № 75960-ЭП/17 от 19.05.2017) ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (№ РТС214Г170039) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 35 (далее — Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

Согласно Жалобе 24.04.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе. Заявка Заявителя была зарегистрирована ООО «РТС-тендер» с присвоением порядкового номера 112631, ООО «РТС-тендер» было осуществлено блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки — 265 888, 32 руб.

На заседании Комиссии ФАС России было установлено, что 26.04.2017 Организатором торгов были внесены изменения в извещение о проведении Аукциона в части уменьшения размера начальной (максимальной) цены договора - 17 539 749, 49 руб.; размера обеспечения заявки - 263 096, 24 руб. Таким образом, сумма заблокированных денежных средств на лицевом счете Заявителя являлась достаточной для обеспечения заявки.

При этом 26.04.2017 ООО «РТС-тендер» была возвращена заявка Заявителя, а также прекращено блокирование денежных средств, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Согласно пояснениям ООО «РТС-тендер» заявка Заявителя была возвращена на основании пункта 8.17.4 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее — Регламент), согласно которому заявка на участие в закупке не принимается/подлежит возврату в случае внесения организатором закупки изменений в извещение о проведении закупки, повлекшее за собой изменений начальной (максимальной) цены и/или размера гарантийного обеспечения.

В соответствии с пунктом 94 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), проведение электронного аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно Регламенту организатор закупки — клиент электронной площадки, опубликовавший с помощью электронной площадки извещение о закупке и осуществляющий все действия, направленные на проведение закупки, в соответствии с положениями Регламента.

В соответствии с пунктом 114 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств. При этом в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки размере блокирование денежных средств не осуществляется.

Согласно пункту 115 Положения в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе размере оператор электронной площадки возвращает заявку в течение одного часа после ее получения.

Согласно пункту 116 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает заявку подавшему ее участнику электронного аукциона в случаях:

а) подачи заявки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 97 Положения;

б) подачи одним участником электронного аукциона 2 и более заявок при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны, при этом возвращаются все заявки;

в) получения заявки после дня или времени окончания срока подачи заявок;

г) получения заявки от участника электронного аукциона с нарушением положений пунктов 102, 104 и 105 Положения.

Пунктом 117 Положения установлено, что одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника электронного аукциона, подавшего заявку, об основаниях ее возврата с указанием требований Положения, которые были нарушены. Возврат заявок оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.

Таким образом, поскольку Положением не предусмотрено возвращение оператором заявки на участие в аукционе в связи с внесением организатором торгов изменений в извещение о проведении аукциона, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия ООО «РТС-тендер» нарушили требования пункта 117 Положения.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 29.05.2017 № Т-62/17 о признании Жалобы обоснованной, ООО «РТС-тендер» и Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) было выдано обязательное для исполнения предписание от 29.05.2017 № Т-62/17 (далее – Решение, Предписание).

Решение, Предписание ООО «РТС-тендер» и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) в судебном порядке обжалованы не были.

Письмом № 2610 от 23.06.2017 Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) сообщил в ФАС России об исполнении Предписания (вх. № 95904-Ф/17 от 23.06.2017).

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении ООО «РТС-тендер» дело № 4-7.32-1297/00-04-17 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 117 Положения, выразившиеся в возвращении ООО «РТС-тендер» заявки на участие в аукционе в связи с внесением Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) изменений в извещение о проведении аукциона, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «РТС-тендер» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2016 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2017 года;

– копию третьей страницы паспорта единоличного исполнительного органа ООО «РТС-тендер» с указанием фактического проживания, сведений о месте регистрации, адресе фактического места проживания, документы о назначении на занимаемую должность;

– информацию об исполнении ООО «РТС-тендер» предписания от 29.05.2017 № Т-62/17;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «РТС-тендер» явиться «16» января 2018 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-1297/00-04-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном

правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.