

Исх. №ВЧ-08/8486 от 16.08.2023 г.

Председатель Комиссии антимонопольной службы по Республике Татарстан, по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, <...> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела в отношении ООО «Консалтинговая Компания «Атлант» (ИНН: 6141059960) по признакам нарушения пункта 1 части 4 статьи 5, пункта 6 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»),

УСТАНОВИЛ:

В ходе мониторинга информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан 03.07.2023г. были выявлены признаки нарушения по факту распространения в поисковой системе «Яндекс» рекламы с текстом: «Кассовые чеки для отчета в Налоговую! 100% результат! Предоставим необходимые первичные документы для налоговой. Подтверждаем расходы! Гарантия. Любой период. Работаем по всей стране», содержащей признаки нарушения Закона «О рекламе».

Изображение рекламного объявления представлено ниже:

<...>

Указанная реклама размещена по ссылке:

[https://yandex.ru/ads/advertiser\\_info/WSqejl\\_zoVx2Lcp0VqD01DPNocw753kD84-dykTfTllt7d3dQ\\_VyNh37Qxodwca46SoA3s72LCI-6R1eEFemMSpoAeXNppAEbIHOSUTZForAX70kuhvuk159Ke7yBq1-yHs0DfEffMB7fywYZKhgb3DQBsqv2xsYUffFPKwdL6xbkOut2frvj1dzCxp6gq13XO3n1zvdepjTenolbwQiCpEvnico-CFh3UXgs8wooA6Os9cOsf5Hxn3j2kdV7WqtuFC6WLiXaUSJv01R2kqG2jKcJ96QvfnedZLWovlTz1JeJ0n0U72lqu2C2PpNcmgQdNR7vXDBamchjKVzX3zPXi7Ffci0c92VTG1C2DSDuGaJPhd24oOnIT2SdEb6cXvTK4DietUq9tZMHOLSPDzsOybsNvCUp288q2illuBGXOLR1avYmgsp6kzLXGiAocVBV7KE0WML-WZoX7Dp9LAfr8Azi4BcnwY\\_5aEpFYn1TO78XRYEG6gY\\_RyUDITHiIdElr-viaFLEH01pMm7UF-tg3eorWtcZjXP86LOLhaOILrUaehUYXud5sxbLSY7H5G00~2?etext=2202.Bjbl2pYbBxRS53z3JvI5W7xWFApSk-tjXsfr8rrj0BjhsLAZhoWxBG56sUr7T2UEKYvs72o0yoxoEf\\_KadvOfaGogP6wf0f5abl1O3Lo5tdnpvaGNraWRjZmN6aW9h.9b1b9870a3874462fd1dfc4c405498c6db280](https://yandex.ru/ads/advertiser_info/WSqejl_zoVx2Lcp0VqD01DPNocw753kD84-dykTfTllt7d3dQ_VyNh37Qxodwca46SoA3s72LCI-6R1eEFemMSpoAeXNppAEbIHOSUTZForAX70kuhvuk159Ke7yBq1-yHs0DfEffMB7fywYZKhgb3DQBsqv2xsYUffFPKwdL6xbkOut2frvj1dzCxp6gq13XO3n1zvdepjTenolbwQiCpEvnico-CFh3UXgs8wooA6Os9cOsf5Hxn3j2kdV7WqtuFC6WLiXaUSJv01R2kqG2jKcJ96QvfnedZLWovlTz1JeJ0n0U72lqu2C2PpNcmgQdNR7vXDBamchjKVzX3zPXi7Ffci0c92VTG1C2DSDuGaJPhd24oOnIT2SdEb6cXvTK4DietUq9tZMHOLSPDzsOybsNvCUp288q2illuBGXOLR1avYmgsp6kzLXGiAocVBV7KE0WML-WZoX7Dp9LAfr8Azi4BcnwY_5aEpFYn1TO78XRYEG6gY_RyUDITHiIdElr-viaFLEH01pMm7UF-tg3eorWtcZjXP86LOLhaOILrUaehUYXud5sxbLSY7H5G00~2?etext=2202.Bjbl2pYbBxRS53z3JvI5W7xWFApSk-tjXsfr8rrj0BjhsLAZhoWxBG56sUr7T2UEKYvs72o0yoxoEf_KadvOfaGogP6wf0f5abl1O3Lo5tdnpvaGNraWRjZmN6aW9h.9b1b9870a3874462fd1dfc4c405498c6db280)

Представленное рекламное объявление «кликабельное», при переходе открывается сайт: <https://proconsulting-services.ru/?yclid=13507697724944547839>

Изображения содержания сайта представлены ниже:

<...>

Согласно части 1 статьи 3 Закона «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона «О рекламе» объектом рекламирования является товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Объектом рекламирования являются услуги по предоставлению первичных документов для налоговой службы.

Информация со сведениями: «Кассовые чеки для отчета в Налоговую! 100% результат! Предоставим необходимые первичные документы для налоговой. Подтверждаем расходы! Гарантия. Любой период. Работаем по всей стране» в силу статьи 3 Закона о рекламе является рекламой, поскольку направлена на привлечение внимания и формирование интереса со стороны потребителей к услугам, которые оказывает рекламодаделец.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона «О рекламе», товаром является продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Одним из основных признаков рекламы является ее направленность на неопределенный круг лиц.

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникшего по поводу реализации объекта рекламирования.

Такой признак рекламной информации, как предназначенность для неопределенного круга лиц, означает отсутствие в рекламе указания о некоем лице или лицах, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена.

Как следует из фактических обстоятельств, реклама размещалась в системе «Яндекс».

Таким образом, установлено, что место и способ распространения рассматриваемой рекламы являются общедоступными для неопределенного круга лиц - потребителей рекламы. Каких-либо ограничений по территории ее распространения и кругу лиц потребителей рекламы, антимонопольным органом не установлено, рассматриваемая информация содержит объект рекламирования, распространялась неопределенному кругу лиц и, исходя из содержания, была направлена на привлечение внимания потребителей к услугам, а, следовательно, является рекламой в понимании пункта 1 статьи 3 Закона «О рекламе».

Согласно информации, размещенной на сайте по адресу <https://proconsulting-services.ru/>, лицом, в интересах которого распространяется реклама, является Консалтинговая компания «Атлант».

Согласно информации из выписки Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Консалтинговая Компания «Атлант»» присвоен ИНН: 6141059960, Общество зарегистрировано по адресу: 346894, Ростовская обл., г. Батайск, ул. Орджоникидзе, д. 26, кв. 68. Основным видом деятельности Общества является деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию.

В рассматриваемом случае рекламируются услуги по предоставлению первичных документов для налоговой службы. В то же время, в соответствии со статьей 57, предусмотренной Конституцией Российской Федерации, обязанности каждого платить законно установленные налоги и сборы.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 48 «О практике применения судами законодательства об ответственности за налоговые преступления», общественная опасность уклонения от уплаты налогов и сборов, т.е. умышленного невыполнения конституционной обязанности каждого платить законно установленные налоги и сборы, заключается в непоступлении денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации.

При этом, как следует из фактических обстоятельств, рекламное объявление, размещенное в сети Интернет, представляет собой текстовое сообщение небольшого размера, с помощью которого пользователь может перейти на сайт лица, разместившего объявление. Само

объявление не может рассматриваться отдельно от сайта, на который он ведет, и не является сам по себе основанием для принятия лицом, его увидевшим, решения воспользоваться услугой либо приобрести товар. Фактически объявление, неразрывно связанное с сайтом, является частью того сайта, который открывается после «клика» на объявление, и не может рассматриваться в отрыве от самого сайта.

На сайте <https://proconsulting-services.ru/> размещена информация об уменьшении налогооблагаемой базы, а также информация об уменьшении НДС. Вместе с тем, занижение налоговой базы может привлечь за собой налоговую, административную и уголовную ответственность.

Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Согласно п. 1 ст. 252 НК РФ одним из условий признания расходов для целей налогообложения является их документальное подтверждение.

А в соответствии с частью 1 ст. 54.1 НК РФ, не допускается уменьшение налогоплательщиком налоговой базы и (или) суммы подлежащего уплате налога в результате искажения сведений о фактах хозяйственной жизни (совокупности таких фактов), об объектах налогообложения, подлежащих отражению в налоговом и (или) бухгалтерском учете либо налоговой отчетности налогоплательщика.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара.

Согласно части 7 статьи 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводится в заблуждение потребитель рекламы.

Согласно пункту 28 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 08.10.2012 г. №58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» рекламодатель вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара, однако, при этом он должен соблюдать обязательные требования, предъявляемые Законом «О рекламе» к рекламе, в частности о включении в рекламу предупреждающих надписей, обязательных сведений или условий оказания услуг.

При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями.

Учитывая правовой смысл и содержание приведенных понятий рекламы и объекта рекламирования, информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах, а также об изготовителе (продавце) такого товара, то есть объекту, рекламирования в целом.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 4 статьи 5, пункта 6 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

На основании части 6 статьи 38 Закона «О рекламе» следует, что за нарушение требований, установленных частями 3, 4, 7 статьи 5, статьей 28 Закона «О рекламе» несет ответственность рекламодатель.

В соответствии со статьей 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, предусмотренных вышеуказанными нормами, несет ответственность рекламопроизводитель, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

В связи с указанными обстоятельствами Управление возбуждает дело в отношении ООО «Консалтинговая Компания «Атлант» (ИНН: 6141059960).

Ввиду изложенного и на основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», а также в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возбудить производство по делу № 016/05/5-1145/2023 по признакам нарушения пункта 1 части 4 статьи 5, пункта 6 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Закон «О рекламе».

Признать лицами, участвующими в деле:

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе: ООО «Консалтинговая Компания «Атлант» (ИНН: 6141059960).

- лицо, обладающее сведениями: Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан.

3. Назначить дело № 016/05/5-1145/2023 к рассмотрению на 29 августа 2023 года в 15 часов 30 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55, 2-й этаж, зал заседаний.

4. ООО «Консалтинговая Компания «Атлант» в срок до 28 августа 2023 года (включительно) представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (на электронную почту [to16@fas.gov.ru](mailto:to16@fas.gov.ru), [to16-...@fas.gov.ru](mailto:to16-...@fas.gov.ru)) согласно следующему перечню.

информацию о видах деятельности, фактических осуществляемых обществом в период с 2021 года по настоящее время,

копии всех договоров на изготовление, размещение и распространение вышеуказанного рекламного материала, с приложением документов, подтверждающих исполнение указанного договора (акт выполненных работ, счет на оплату, платежное поручение и т.д.), в том числе документы и договоры, на распространение вышеуказанного рекламного материала;

полную информацию об условиях предоставления чеков, с приложением подтверждающих документов;

информацию о заключенных договорах в период размещения вышеуказанного рекламного материала (необходимо приложить не менее 10 (десяти) обезличенных договоров);

сведения о лице, утвердившем рекламный макет, пояснения лица;

паспортные данные лица (лицевая сторона, прописка), утвердившем рекламный макет;

подробные условия проведения вышеуказанной акции;

информацию о лице, изготовившем вышеуказанную рекламу;

иные документы и сведения, имеющие значение для дела, при наличии возражений – нормативное и документальное их обоснование.

4. Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан в срок до 28 августа 2023 года (включительно) представить в Татарстанское УФАС России (на электронную почту [to16@fas.gov.ru](mailto:to16@fas.gov.ru), [to16-<...>@fas.gov.ru](mailto:to16-<...>@fas.gov.ru)) следующую информацию:

- позицию относительно размещения рассматриваемого рекламного объявления;

- иные документы и сведения, имеющие значение для дела, при наличии возражений – нормативное и документальное их обоснование.

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ по пунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном письме необходимо указать ссылку на исходящий номер, указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт наложение административного штрафа, предусмотренную частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, обязательна.

**ВНИМАНИЕ:** В целях предотвращения угрозы распространения вируса COVID-19 (коронавирус) Управление рекомендует представлять свои интересы путем направления письменных пояснений, без непосредственного присутствия (по возможности) на заседании, либо подключением к TrueConf по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/<...>>. В случае принятия решения о явке на заседание Комиссии просим обязательно обеспечить меры предосторожности и на заседании использовать медицинскую маску (иные средства защиты).

Об участии посредством удаленного доступа необходимо предварительно проинформировать ответственного исполнителя с направлением документов, подтверждающих полномочия для участия в рассмотрении настоящего дела.

<...>