

## РЕШЕНИЕ

«24» февраля 2021г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «18» февраля 2021г.

Решение в полном объеме изготовлено «24» февраля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...>. Заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
- России;

Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок  
-  
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в  
сфере закупок  
  
<...>.  
-

рассмотрев дело № 042/06/64-220/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139300001521000002 «Выполнение работ по содержанию объектов муниципальной собственности», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденному приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

12.02.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ЗАО «ВМ-Траст» (вх. №934э от 12.02.2021) на действия заказчика – Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

04.02.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства

администрации города Новокузнецка были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300001521000002 «Выполнение работ по содержанию объектов муниципальной собственности» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 130 894 555,97 рублей.

Заявитель ЗАО «ВМ-Траст» считает, что заказчиком в аукционной документации установлены требования к характеристикам поставляемых товаров, а также в части описания характеристик поставляемого товара дублируются позиции товаров, чем нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлено следующее:

№	Наименование п/птовара	Сведения о поставляемых товарах	Ед.из.	количество
2.	Урна уличная	Урна уличная. Урна уличная стальная опрокидывающаяся; не прокидывающаяся, с пепельницей или без пепельницы, из стали объем урны: от 20 до 60 л, масса урны: до 10 кг. Урна уличная стальная должна быть изготовлена из двух профильных опор размером не менее 15х15 мм. Бак урны должен быть из листовой холоднокатаной стали оцинкованной горячим способом в агрегатах непрерывного цинкования. Поставляемый остановочный павильон должен состоять из следующих элементов в указанной комплектации: труба 100х100х5 мм – 2,0 м.п.	шт.	10

опорные стаканы, труба 80x80x4 мм – 30 м.п.,  
труба 40x40x4 мм – 30 м.п., уголок 32x32x3 мм –  
30 м.п., (рамка для крепления сетчатых  
панелей, крепление трубы 40x40 мм),  
закладные пластины, кронштейны для  
крепления скамьи, тонированная оцинковка  
≤1000x2000 мм – 3 шт. цвет – зеленый,  
тонированная оцинковка 300x3200 мм – 1 шт.  
цвет – серый, декоративные сетчатые панели  
(900x900 мм) – 3 шт. Стеклянные элементы:  
стекло тройное: 860x1750 мм – 1 шт., 1390x1750  
мм – 1 шт., точечные стеклодержатели из  
нержавеющей стали для стекла 10 мм. – 18 шт.  
Стеклянные элементы должны быть  
трехслойными. Стеклянные элементы должны  
быть получены путем склеивания нескольких  
стеклянных листов между собой, стеклянные  
элементы дополнительно должно быть покрыты  
защитной пленкой для повышения протекторных  
свойств материала. Стеклянные элементы  
должны быть устойчивы к ударам, морозам,  
огню, стеклянные элементы должны быть  
шумоизоляционными. Стеклянные элементы  
должны быть тонированными. Рекламный стенд:  
габаритный размер – 1250x1860 мм – 1 шт с  
обрамлением из светодиодной ленты тейп  
лайт: должны быть кабели светодиодные,  
должны быть постоянного свечения, должны  
быть с прямоугольным поперечным сечением  
(плоские). Цвета кабелей должны быть белые,  
красные, синие, зеленые. Количество каналов  
должно быть 1 шт. Количество токоподводящих  
проводов должно быть 2 шт. Ширина  
поперечного сечения должна быть 6мм. Высота  
поперечного сечения должна быть 9мм.  
Допустимое напряжение питания должно быть  
до 240 В включительно. Кратность резки  
кабелей не более 2м. Количество светодиодов  
в 1 м должно быть не менее 60 шт. Скамья  
размером 2300 x 80 мм без спинки или со  
спинкой из бруса 90x40x2300 мм, порода  
древесины: сосна, ель, пихта; лиственница,  
кедр. Метизы: саморезы по металлу  
оцинкованные (М6, l=20 мм) – 80 шт. крепление  
рамки для декоративных сетчатых панелей.  
Саморезы по металлу кровельные (М6, l=20 мм)  
– 60 шт. крепление рамки для декоративных  
сетчатых панелей. Гайка оцинкованная М16  
= 120 шт. Шайбы оцинкованные М16 = 120 шт.  
Анкерный болт М16 = 28 шт. для крепление  
закладных пластин к основанию. Шпилька М6,

3. Остановочный  
павильон

шт. 1

l=140 мм – 20 шт. Гайка колпачковая оцинкованная М6 =120 шт. Шайбы оцинкованные М6 =120 шт.

Урна уличная. Урна уличная стальная опрокидывающаяся; не опрокидывающаяся, с пепельницей или без пепельницы, из стали, объем урны: от 20 до 60 л, масса урны: до 6 кг.

4. Урна уличная

шт. 4

Урна уличная стальная должна быть изготовлена из двух профильных опор размером не менее 25x25 мм. Бак урны должен быть из листовой холоднокатаной стали оцинкованной горячим способом в агрегатах непрерывного цинкования.

Типоразмер знаков должен быть II. Форма знаков должна быть круглая. Номер знаков должен быть 4.5.1. Материал изображения знаков должна быть пленка. Вид пленки для изображения знаков должна быть световозвращающая. Диаметр знаков должен быть 700мм. Отклонения линейных размеров каймы, символов, букв и цифр изображений знаков в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1мм. Отклонения линейных размеров поля знаков в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1мм.

Знаки  
дорожные

Оптическая система пленки для изображения знаков должны быть микропризмы; сферические линзы. Материал основы знаков должна быть оцинкованная листовая сталь. Толщина оцинкованной стали должна быть не менее 0,8 мм. Коэффициент световозвращения для каждого цветного элемента изображений знаков при угле наблюдения  $\alpha=20'$  и угле освещения  $\beta_v = 5^\circ, 10^\circ, 20^\circ, 30^\circ$  (при  $\beta_n=0^\circ$ ) не должен быть: менее 1,0 кд•лк-1•м-2 и более 300,0 кд•лк-1•м-2. Коэффициент яркости  $\beta$  для каждого цветного элемента изображений знаков не должен быть: менее 1,0 % и более 35,0%. Устойчивость пленки для изображения знаков к воздействию климатических факторов должна быть устойчива к ультрафиолетовому излучению и знакопеременным температурам. Устойчивость пленки для изображения знаков к статическому воздействию жидкостей должна быть устойчива к воздействию бензина, 3%-ного раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел. Внешний вид пленки для изображения знаков не допускается растрескивания,

ГОСТ Р 52290-2004  
«Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования

8. Знак дорожный  
ГОСТ Р 52290-2004  
«Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования»

шелушения, пузырения, сворачивания краев. Маркировка знаков должна быть по ГОСТ Р 52290-2004.

Типоразмер знака должен быть II. Форма знака должна быть прямоугольная. Формат знака должен быть вертикальный. Группа знака должны быть знак дополнительной информации. Материал изображения знака должна быть пленка. Вид пленки для изображения знака должна быть световозвращающая. Высота знака должна быть 1700 мм. Ширина знака должна быть 500 мм. Отклонения линейных размеров каймы и символов изображений знака в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1 мм. Отклонения линейных размеров поля знака в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1мм. Оптическая система пленки для изображения знака должны быть микропризмы; сферические линзы. Материал основы знака должна быть оцинкованная листовая сталь. Толщина оцинкованной стали должна быть не менее 0,8 мм. Коэффициент световозвращения для каждого цветного элемента изображений знаков при угле наблюдения  $\alpha=20'$  и угле освещения  $\beta_v = 5^\circ, 10^\circ, 20^\circ, 30^\circ$  (при  $\beta_n=0^\circ$ ) не должен быть: менее 10,0 кд•лк-1•м-2 и более 300,0 кд•лк-1•м-2. Коэффициент яркости  $\beta$  для каждого цветного элемента изображений знака не должен быть: менее 5,0 % и более 35,0%. Устойчивость пленки для изображения знака к воздействию климатических факторов должна быть устойчива к ультрафиолетовому излучению и знакопеременным температурам. Устойчивость пленки для изображения знака к статическому воздействию жидкостей должна быть устойчива к воздействию бензина, 3%-ного раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел. Внешний вид пленки для изображения знака не допускается растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев. Маркировка знака должна быть по ГОСТ Р 52290-2004.

Диван размером 2300 x 80 мм со спинкой из бруса 90x40x2300 мм, порода древесины: сосна, ель, пихта; лиственница, кедр. Метизы: саморезы по металлу оцинкованные (М6, l=20 мм) – 80 шт. крепление рамки для декоративных сетчатых панелей. Саморезы по

11. Диван	<p>металлу кровельные (М6, l=20 мм) – 50 шт.  крепление рамки для декоративных сетчатых панелей. Гайка оцинкованная М16 = 120 шт.  Шайбы оцинкованные М16 = 120 шт. Анкерный болт М16 = 28 шт. для крепление закладных пластин к основанию. Шпилька М6, l=140 мм – 20 шт. Гайка колпачковая оцинкованная М6 = 120 шт. Шайбы оцинкованные М6 = 120 шт.</p>
13. Диван	<p>Диван со спинкой из бруса 90x40x2300 мм, порода древесины: сосна, лиственница; ель. Метизы: саморезы по металлу оцинкованные (М6, l=20 мм) – 80 шт. крепление рамки для декоративных сетчатых панелей. Саморезы по металлу кровельные (М6, l=20 мм) – 50 шт. крепление рамки для декоративных сетчатых панелей. Гайка оцинкованная М16 = 120 шт. Шайбы оцинкованные М16 = 120 шт. Анкерный болт М16 = 28 шт. для крепление закладных пластин к основанию. Шпилька М6, l=140 мм – 20 шт. Гайка колпачковая оцинкованная М6 = 120 шт. Шайбы оцинкованные М6 = 120 шт.</p>
Знаки дорожные	<p>Типоразмер знаков должен быть II. Форма знаков должна быть прямоугольная. Формат знаков должен быть горизонтальный. Группа знаков должны быть знаки особых предписаний. Материал изображения знаков должна быть пленка. Вид пленки для изображения знаков должна быть световозвращающая. Высота знаков должна быть 350мм. Ширина знаков должна быть 1050мм. Ширина наружной каймы знаков должна быть не менее 10мм. Радиус закругления углов знаков должен быть 45мм. Отклонения линейных размеров символов изображений знаков в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1мм. Отклонения линейных размеров поля знаков в интервале должны быть не менее -1мм и не более +1мм. Оптическая система пленки для изображения знаков должны быть</p>
ГОСТ Р 52290-2004	<p>микропризмы; сферические линзы. Материал основы знаков должна быть оцинкованная листовая сталь. Толщина оцинкованной стали должна быть не менее 0,8мм. Коэффициент световозвращения для каждого цветного элемента изображений знаков при угле наблюдения <math>\alpha=20'</math> и угле освещения <math>\beta_v = 5^\circ, 10^\circ, 20^\circ, 30^\circ</math> (при <math>\beta_n=0^\circ</math>) не должен быть: менее 5,0 кд•лк-1•м-2 и более 300,0 кд•лк-1•м-2. Коэффициент яркости <math>\beta</math> для каждого цветного</p>
16. средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие	

технические требования»	<p>элемента изображений знаков не должен быть: менее 1,0 % и более 35,0%. Устойчивость пленки для изображения знаков к воздействию климатических факторов должна быть устойчива к ультрафиолетовому излучению и знакопеременным температурам. Устойчивость пленки для изображения знаков к статическому воздействию жидкостей должна быть устойчива к воздействию бензина, 3%-ного раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел. Внешний вид пленки для изображения знаков не допускается растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев. Маркировка знаков должна быть по ГОСТ Р 52290-2004.</p>
Знаки дорожные	<p>Типоразмер знаков должен быть II. Номера знаков должны быть 5.19.1, 5.19.2. Форма знаков должна быть квадратная. Материал изображения знаков должна быть пленка. Вид пленки для изображения знаков должна быть световозвращающая. Размер стороны знака должен быть 700 мм. Ширина наружной каймы знака должна быть 20 мм. Радиус закругления углов знаков должен быть 45 мм. Отклонения линейных размеров каймы, символов изображений знаков в интервале должны быть не менее -1 мм и не более +1 мм. Отклонения линейных размеров поля знаков в интервале должны быть не менее -1 мм и не более +1 мм. Элементы изображения черного цветов знаков не должны обладать световозвращающим эффектом. Материал основы знаков должна быть оцинкованная листовая сталь. Толщина оцинкованной стали должна быть не менее 0,8 мм. Коэффициент световозвращения для каждого цветного элемента изображений знаков при угле наблюдения <math>\alpha=20'</math> и угле освещения <math>\beta_v = 5^\circ, 10^\circ, 20^\circ, 30^\circ</math> (при <math>\beta_n=0^\circ</math>) не должен быть: менее 5,0 кд•лк<sup>-1</sup>•м<sup>-2</sup> и более 300,0 кд•лк<sup>-1</sup>•м<sup>-2</sup>. Коэффициент яркости <math>\beta</math> для каждого цветного элемента изображений знаков не должен быть менее 1,0 %. Устойчивость пленки для изображения знаков к воздействию климатических факторов должна быть устойчива к ультрафиолетовому излучению и знакопеременным температурам. Устойчивость пленки для изображения знаков к статическому воздействию жидкостей должна быть устойчива к воздействию</p>
ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования»	<p>17.</p>

бензина, 3%-ного раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел. Внешний вид пленки для изображения знаков не допускается растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев. Исполнение знаков должно быть на щите. Форма щита должна быть квадратная. Тип пленки на щите должен быть В. Маркировка знаков должна быть по ГОСТ Р 52290-2004.

В соответствии с частью 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию и установила, что вышеуказанный поставляемый товар является

различным по характеристикам и показателям, следовательно, товары с идентичным наименованием, но с различными номерами пунктов, являются разными товарами, отличными друг от друга по характеристикам, и не могут быть взаимозаменяемыми.

Кроме прочего, заявитель считает, что заказчиком в пункте 3 Технического задания, указана характеристика товара «тонированная оцинковка  $\leq 1000 \times 2000$  мм» с применением символа  $\leq$  как факт наличия противоречия, при котором не ясно является это описанием части товара или габаритным размером остановочного павильона.

Заказчиком в пункте 11 Инструкции участника закупки установлено следующее:

Символ « $\leq$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения и равный ему.

Следовательно, при предоставлении конкретных показателей товара участник должен предоставить значение менее, либо равное  $1000 \times 2000$  мм.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены требования к характеристикам поставляемого товара в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», довод заявителя является необоснованным.

Заявитель считает, что в пункте 8.20 проекта контракта отсутствует формулировка о предоставлении информации заказчику поставщиком, в соответствии с требованиями части 23, 24 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частями 23, 24 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ установлено:

23. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

24. Указанная в части 23 настоящей статьи информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Заказчиком в пункте 8.20 проекта контракта установлено следующее:

8.20. За непредоставление информации обо всех соисполнителях,

субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта установлена ответственность путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Подрядчик в случае привлечения к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту других лиц несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства соисполнителем в соответствии со ст.403 ГК РФ.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию с проектом контракта и установила, что в проекте контракта отсутствует формулировка о предоставлении информации заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, однако содержатся штрафные санкции за неисполнение поставщиком данной обязанности, следовательно, заказчиком нарушены требования части 23 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ВМ-Траст» на действия заказчика – Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка при проведении электронного аукциона №0139300001521000002 «Выполнение работ по содержанию объектов муниципальной собственности» частично обоснованной.

2. Признать заказчика – Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка нарушившим требования части 23 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/64-220/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>