

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 10.12.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «19» декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:
Стельмах С.В. – заместителя руководителя
управления;

Членов Комиссии: Лисиной
А.С. - начальника отдела контроля органов
власти, судебной и правовой работы;

Поляковой
Ю.А. – заместителя начальника отдела
контроля органов власти, судебной и
правовой работы;

Саврасова М.Г. – главного специалиста -
эксперта отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;

Куколевой К.П. – ведущего специалиста -
эксперта отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;

Юканкина Д.С. - ведущего специалиста -
эксперта отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;

при участии:

<...> - представителя администрации города Прокопьевска (доверенность от
30.12.2011г. № 01-6/664);

в отсутствие:

представителя заинтересованного лица ЗАО «КапиталИнвест», извещенного
надлежащим образом,

рассмотрев дело № 121/А-15-2012, возбужденное по признакам нарушения
администрацией города Прокопьевска части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России от 29.10.2012 г. № 290 было возбуждено дело № 121/А-15-2012 по признакам нарушения администрацией города Прокопьевска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в принятии 28.10.2011 г. распоряжения № 3138-р (далее – Распоряжение № 3138-р), пунктом 1 которого определено предоставить в собственность ЗАО «КапиталИнвест» земельный участок, без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации о предоставлении данного земельного участка.

Определением от 29.10.2012 г. дело № 121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 10.12.2012 г. на 15 часов 00 минут, в качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела № 121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было привлечено ЗАО «КапиталИнвест».

В назначенное в определении о назначении дела № 121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представитель заинтересованного лица, извещенного надлежащим образом о месте, дате и времени рассмотрения дела № 121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, в Кемеровское УФАС России не явился.

Комиссия решила рассмотреть дело № 121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя заинтересованного лица.

На заседании Комиссии, состоявшемся 10.12.2012г., представитель администрации города Прокопьевска признала факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пояснила, что земельный участок из земель населенных пунктов, расположенный по адресу: г. Прокопьевск, <...> по ул. Калужская, площадью 193600 кв.м. был предоставлен ЗАО «КапиталИнвест» без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации о его предоставлении из-за ненадлежащего исполнения должностных обязанностей заместителем председателя комитета по управлению муниципальным имуществом города Прокопьевска.

Изучив материалы дела №121/А-15-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

28.10.2011 г. администрацией города Прокопьевска принято распоряжение № 3138-р, пунктом 1 которого определено предоставить в собственность ЗАО «КапиталИнвест» земельный участок из земель населённых пунктов, расположенный по адресу: Кемеровская область, г. Прокопьевск, <...> по ул. Калужская, для ведения сельскохозяйственных работ – сенокошение, площадью 193 600 кв.м., с кадастровым номером <...> (далее – Земельный участок).

Пунктом 2 Распоряжения № 3138-р комитету по управлению муниципальным имуществом города Прокопьевска указано заключить договор купли-продажи данного земельного участка с ЗАО «КапиталИнвест».

01.11.2011 г. между комитетом по управлению муниципальным имуществом города Прокопьевска и ЗАО «КапиталИнвест» заключен договор купли-продажи в отношении Земельного участка (далее – Договор купли-продажи).

Согласно пункту 2.1. Договора купли-продажи стоимость Земельного участка составляет 8 595 рублей 84 копейки без НДС.

На основании Договора купли-продажи Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области 01.12.2011 г. произведена регистрация права собственности за номером 42-42-07/084/2011-218.

В соответствии с информацией, представленной администрацией города Прокопьевска, Земельный участок предоставлен ЗАО «КапиталИнвест» на основании Распоряжения № 3138-р.

27.05.2005 г. постановлением Прокопьевского городского Совета народных депутатов № 113 утверждено Положение о порядке приобретения и прекращения прав на земельные участки на территории города Прокопьевска (далее – Положение).

Согласно пункту 1.7 Положения земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются физическим и юридическим лицам на праве собственности, аренды, постоянного (бессрочного) или безвозмездного срочного пользования в порядке, установленном действующим законодательством.

В силу пункта 1 статьи 34 Земельного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков.

Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;
- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;
- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и своевременную публикацию такой информации.

При предоставлении Земельного участка в собственность ЗАО «КапиталИнвест» администрация города Прокопьевска должна была руководствоваться положениями пункта 1 статьи 34 Земельного кодекса РФ, а именно: обеспечить подготовку и заблаговременную публикацию информации о земельном участке, который предоставляется в собственность за плату юридическому лицу.

Соблюдение принципов эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур способствовало бы поддержанию конкурентной среды на территории города Прокопьевска, а также созданию благоприятных условий для состязательности хозяйствующих субъектов за право получения Земельного участка в собственность.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Администрация города Прокопьевска в нарушение действующего законодательства, а именно: пункта 1 статьи 34 Земельного кодекса РФ предоставила в собственность ЗАО «КапиталИнвест» Земельный участок без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации об указанном земельном участке, тем самым, предоставив данному хозяйствующему субъекту, преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, желающим приобрести Земельный участок, что запрещено частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Следствием принятия 28.10.2011 г. администрацией города Прокопьевска распоряжения № 3138-р, пунктом 1 которого определено предоставить в собственность ЗАО «КапиталИнвест» земельный участок из земель населённых пунктов, расположенный по адресу: Кемеровская область, г. Прокопьевск, <...> по ул. Калужская, для ведения сельскохозяйственных работ – сенокосение, площадью 193 600 кв.м., без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации о предоставлении данного земельного участка явилось нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, которые были вправе претендовать на заключение договора купли – продажи указанного земельного участка, исключение возможности соперничества хозяйствующих субъектов.

Действия администрации города Прокопьевска по принятию 28.10.2011 г. Распоряжения № 3138-р вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Прокопьевска нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации города Прокопьевска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

А.С. Лисина

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

К.П. Куколева

Д.С. Юканкин