

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 января 2011 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объёме изготовлено 2 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 122 от 30.12.2010г. по признакам нарушения Главным управлением МЧС России по Новосибирской области (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 4а), ЗАО «ССМ «Андромеда» (630049, г. Новосибирск, Красный Проспект, д. 184, офис, 704), НП «Пожарный мониторинг» (630049, г. Новосибирск, ул. Галушцака, д. 4, п. 2), Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (630011, г. Новосибирск, Красный Проспект, д. 18) статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

в присутствии:

ГУ МЧС России по НСО: «...», представитель по доверенности ;

Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области: «...», представитель по доверенности;

ЗАО «ССМ «Андромеда»: «...»;

НП «Пожарный мониторинг» - представитель не присутствовал, уведомлён надлежащим образом;

ООО «Мониторинг»: «...», «...» по доверенности

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с заданием Федеральной антимонопольной службы Новосибирским УФАС России проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства на рынке услуг по подключению объектов к беспроводной системе передачи информации о пожаре. При этом установлено следующее.

На совместном селекторном совещании 03.11.2009г. МЧС России, МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минздравсоцразвития России

с участием Контрольного управления Президента Российской Федерации по вопросу «О противопожарном состоянии объектов социальной защиты с круглосуточным пребыванием людей» принято решение об оснащении объектов современными системами пожарной автоматики, в том числе обеспечивающими передачу сигнала о срабатывании пожарной автоматики на пункты связи подразделения пожарной охраны.

Решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Новосибирской области № 26 от 26.05.2010г. решено проработать техническую возможность и финансовое обеспечение по внедрению на социально значимых объектах беспроводных систем обнаружения пожара.

Решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Новосибирской области № 39 от 27.07.2010г. решено продолжить работу по оснащению оборудованием, обеспечивающим передачу сигнала о срабатывании пожарной автоматики на пункты связи пожарных частей, работающих в комплексе с индивидуальными техническими средствами оповещения граждан, отнесённых к категориям маломобильных групп населения.

Кроме того, Распоряжением губернатора Новосибирской области от 26.03.2010г. № 53-р рекомендовано руководителям образовательных учреждений высшего профессионального образования оснастить объекты образовательных учреждений высшего профессионального образования беспроводными системами передачи информации от автоматической пожарной сигнализации на пункт связи ЦУКС ФПС МЧС России по Новосибирской области.

Во исполнение поручения Президента РФ от 13.11.2009г. № Пр-3021 и решения селекторного совещания от 03.11.2009г. МЧС России провело аукцион на поставку и монтаж аппаратно-программного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях. В соответствии с государственным контрактом от 31.05.2010г. № 263/2476-300П ЗАО «Аргус-спектр», победитель аукциона, осуществляет поставку и монтаж элементов оборудования комплекса на объектах МЧС России в субъектах РФ (письмо заместителя директора департамента тыла и вооружения МЧС России от 30.08.2010г. № 8-4-3854).

Согласно акта № 17 о сдаче-приёмке оборудования по государственному контракту от 31.05.2010г. № 263/2476-300П ЗАО «Аргус-Спектр» сдал, а ГУ «ЦУКС МЧС России по НСО» принял аппаратно-программный комплекс.

28.07.2010г. ГУ МЧС России по НСО в лице начальника «...», с ЗАО «ССМ «Андромеда» заключило соглашение о взаимном сотрудничестве (далее Соглашение). Согласно пунктов 3.2.1, 3.2.2, 3.2.6 Соглашения ЗАО «ССМ «Андромеда» осуществляет мониторинг состояния систем автоматической пожарной сигнализации на объектах мониторинга с использованием своих технических средств наблюдения системы пожарного мониторинга, осуществляет подключение систем автоматической пожарной сигнализации объектов мониторинга к системе пожарного мониторинга, осуществляет комплекс технических мероприятий по поддержанию бесперебойной работы системы

пожарного мониторинга. ЗАО «ССМ «Андромеда» берёт на себя все расходы, связанные с выполнением вышеуказанных пунктов (пункт 4.3 Соглашения).

06.08.2010г. ГУ МЧС России по НСО в лице начальника «...» с некоммерческим партнёрством оказания содействия в вопросах противопожарной защиты «Пожарный мониторинг» (далее НП «Пожарный мониторинг») заключено соглашение о взаимном сотрудничестве (далее Соглашение). Согласно пунктов 3.2.1, 3.2.2, 3.2.6 Соглашения НП «Пожарный мониторинг» осуществляет мониторинг состояния систем автоматической пожарной сигнализации на объектах мониторинга с использованием своих технических средств наблюдения системы пожарного мониторинга, осуществляет подключение систем автоматической пожарной сигнализации объектов мониторинга к системе пожарного мониторинга, осуществляет комплекс технических мероприятий по поддержанию бесперебойной работы системы пожарного мониторинга. НП «Пожарный мониторинг» берёт на себя все расходы, связанные с выполнением вышеуказанных пунктов (пункт 4.3 Соглашения).

Согласно информации, поступившей от НП «Пожарный мониторинг», 29 июля 2009г. учреждено ООО «Мониторинг», 19 апреля 2010г. учредителями ООО «Мониторинг» учреждено некоммерческое партнёрство оказания содействия в вопросах противопожарной защиты «Пожарный мониторинг». Учредителями НП «Пожарный мониторинг» и ООО «Мониторинг» принято решение сохранить за ООО «Мониторинг» функции решения конкретных задач, в связи с этим услуги подключения объектов учреждений образования и здравоохранения к системе передачи извещений о пожаре осуществляло ООО «Мониторинг» (письмо НП «Пожарный мониторинг» от 29.11.2010г.).

В адрес министерства образования науки и инновационной политики Новосибирской области ГУ МЧС России по НСО направило письмо от 18.06.2010г. № 3465-3-1, в котором указывалось, что беспроводная система передачи информации внедряется на базе ГУ «ЦУКС МЧС России по НСО» лицензированными организациями ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг». Министерство образования науки и инновационной политики Новосибирской области в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов направило письмо от 07.07.2010г. № 2602/30 с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации.

Министерство здравоохранения Новосибирской области в адрес областных лечебно-профилактических учреждений направило письмо 19.05.2010г. № 2570-01/29, в котором обязывает учреждения оснастить беспроводной системой передачи информации о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт ЕДДС. Министерство указывает в письме, что расходы на оснащение производятся за счёт лимитов бюджетных обязательств, установленных на 2010г., информация о том, какие хозяйствующие субъекты будут осуществлять подключение к системе пожарного мониторинга, в письме министерства здравоохранения Новосибирской области отсутствует.

На запрос Новосибирского УФАС России учреждения представили следующую информацию.

МОУ «Дорогинский детский дом» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-14/10 от 02.08.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора «Исполнитель» (ООО «Мониторинг») осуществляет подключение пожарных сигнализаций, установленных в помещениях заказчиков к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО, обеспечивает передачу извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении заказчика, по прямому независимому радиоканалу на автоматизированное рабочее место в ЦУКС МЧС России по НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункт 2.10 договора).

Согласно пункта 5.1 договора общая сумма оплаты ЗАКАЗЧИКОМ (МОУ «Дорогинский детский дом») услуг ИСПОЛНИТЕЛЮ (ООО «Мониторинг») по подключению к системе передачи извещений составляет 25 000 (двадцать пять тысяч рублей 00 копеек).

Согласно договора об оказании услуг № М-14/10 от 02.08.2010г., заключённого «Дорогинский детский дом» с ООО «Мониторинг» ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА в ЦУКС МЧС России по НСО. ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек).

ГБУЗ «Новосибирский областной кожно-венерологический диспансер» с ООО «Мониторинг» заключило договоры №№ П-20/10, П-21/10, П-22/10, П-23/10 от 05.08.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договоров «Исполнитель» (ООО «Мониторинг») осуществляет подключение пожарных сигнализаций, установленных в помещениях заказчика к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО, обеспечивает передачу извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении заказчика, по прямому независимому радиоканалу на автоматизированное рабочее место в ЦУКС МЧС России по НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре. Выбор ООО «Мониторинг» ГБУЗ «НОКВД» осуществляло на основании маркетинговых исследований рынка г. Новосибирска. Договоры заключены с единственным поставщиком услуги. Общая сумма оплаты по договорам составила 98 000 (девятьсот восемь тысяч) рублей, на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке.

Согласно договоров об оказании услуг №№ М-21/10, М-22/10, М-23/10 от 05.08.2010г., заключённых ГБУЗ «НОКВД» с ООО «Мониторинг» ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА в ЦУКС МЧС России по НСО. ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Общая сумма оплаты по договорам составила 20 000 (двадцать тысяч)

рублей.

ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-6/10 от 06.07.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора «Исполнитель» (ООО «Мониторинг») осуществляет подключение пожарных сигнализаций, установленных в помещении заказчика к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО, обеспечивает передачу извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении заказчика по прямому независимому радиоканалу на автоматизированное рабочее место в ЦУКС МЧС России по НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора).

Выбор ООО «Мониторинг», производящего подключение и обслуживание оборудования, производился по рекомендации ГБУЗ НСО «Территориальный центр медицины катастроф».

Согласно договора об оказании услуг № М-6/10 от 06.07.2010г., заключённого ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» с ООО «Мониторинг», ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА в ЦУКС МЧС России по НСО. ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек).

Оплата услуг по подключению оборудования производилась ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» за счёт внебюджетных средств, техническое обслуживание за счёт средств бюджета субъекта РФ.

ГБУЗ «Специализированный дом ребёнка № 3» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-28/10 от 31.08.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора «Исполнитель» (ООО «Мониторинг») осуществляет подключение пожарных сигнализаций, установленных в помещении заказчика к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО, обеспечивает передачу извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении заказчиков, по прямому независимому радиоканалу на автоматизированное рабочее место в ЦУКС МЧС России по НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составила 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей. Договор на подключение оборудования заключался на основании пункта 14 части 2 статьи 55 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...» с единственным поставщиком.

Согласно договора об оказании услуг № М-28/10 от 01.10.2010г., заключённого ГБУЗ «Специализированный дом ребёнка № 3» с ООО «Мониторинг», ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, в ЦУКС МЧС России по НСО. ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек).

МБУЗ «Детская городская клиническая больница № 4 имени В. С. Гераськова» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-10/10 от 15.07.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора «Исполнитель» (ООО «Мониторинг») осуществляет подключение пожарных сигнализаций, установленных в помещении заказчика, к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО, обеспечивает передачу извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении заказчиков по прямому независимому радиоканалу на автоматизированное рабочее место в ЦУКС МЧС России по НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составила 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей

Согласно договора об оказании услуг № М-10/10 от 01.08.2010г., заключённого МБУЗ «Детская городская клиническая больница № 4 имени В. С. Гераськова» с ООО «Мониторинг», ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, в ЦУКС МЧС России по НСО. ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек), общая цена договора составляет 5000 (пять тысяч) рублей.

Отбор организации, производящей подключение к беспроводной системе передачи информации о пожаре, производился произвольно. Договор заключён с единственным поставщиком услуги, на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. Оплата услуг по данным договорам учреждение производило за счёт бюджетных средств.

ГБУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» проведён запрос котировок на оснащение объектов оборудованием системы пожарного мониторинга. По результатам запроса котировок ГБУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» заключён государственный контракт от 16.08.2010г. № 07/10. Согласно пункта 1.1 контракта Подрядчик (ЗАО «ССМ «Андромеда») обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по монтажу и подключению системы противопожарного мониторинга, а Заказчик (ГБУ СПО «Новосибирский медицинский колледж») принять результаты работы и оплатить его. Цена государственного контракта составляет 199 000 (сто девяносто девять тысяч) рублей.

ГБУЗ «Новосибирская областная психиатрическая больница № 6 специализированного типа» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-5/10 от

02.06.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по установке радиопередатчика и антенно-фидерных устройств для передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.9 договора). Общая сумма оплаты по договору составила 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей

Согласно договора об оказании услуг № М-5/10 от 02.06.2010г., заключённого ГБУЗ «Новосибирская областная психиатрическая больница № 6 специализированного типа» с ООО «Мониторинг», ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА в ЦУКС МЧС России по НСО, ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек).

Информация об организации, производящей подключение оборудования к системе пожарного мониторинга получена из ГБУЗ НСО «Территориальный центр медицины катастроф». Договор заключён с единственным поставщиком услуги, на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. Оплата услуг по данным договорам учреждение производило за счёт бюджетных средств.

ГБОУ СПО «Барабинский медицинский колледж» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-25/10 от 24.08.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по подключению пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составляет 60 000 (шестьдесят тысяч) рублей.

Предоплата в размере 50% от суммы договора произведена 15.09.2010г. (платёжное поручение № 339) за счёт бюджетных средств. Выбор организаций, производящих подключение и обслуживание оборудования, производился по предложению Департамента здравоохранения Новосибирской области, который предложил ООО «Мониторинг» и ЗАО «ССМ «Андромеда». На момент предоставления информации ГБОУ СПО «Барабинский медицинский колледж» не подключено к системе пожарного мониторинга, поскольку отсутствует необходимое оборудование, договор на обслуживание оборудования с ООО «Мониторинг» не заключён.

ГБУЗ «Новосибирский областной госпиталь № 2 ветеранов войн» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-8/10 от 28.06.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по подключению пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого

договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составляет 60 000 (шестьдесят тысяч) рублей.

Договор заключён с единственным поставщиком услуги на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. Оплата услуг по данным договорам учреждение производило за счёт бюджетных средств.

ГБУЗ НСО «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-15/10 от 21.07.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по подключению пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составляет 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Отбор организаций, оказывающих услуги по подключению и обслуживанию оборудования, осуществлялся путём изучения рынка предложений, в том числе путём рассмотрения коммерческих предложений. Договор на подключение оборудования заключался с единственным поставщиком услуги на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, на основании протокола № 56 от 06.07.2010г. решения комиссии по мониторингу цен на услуги, приобретаемые для нужд ГБУЗ НСО «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер».

Согласно договора об оказании услуг № М-15/10 от 01.09.2010г., заключённого «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер» с ООО «Мониторинг» ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, в ЦУКС МЧС России по НСО, ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек). Оплата услуг по данным договорам учреждение производило за счёт бюджетных средств Новосибирской области.

ГБУЗ НСО «Новосибирское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-27/10 от 09.08.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по подключению пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составляет 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Отбор организаций, оказывающих услуги по подключению и обслуживанию

оборудования, осуществлялся по рекомендации ГУ МЧС России по НСО. Договор заключён с единственным поставщиком услуги на сумму, не превышающую установленного ЦБ РФ предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке.

Согласно договора об оказании услуг № М-27/10 от 06.09.2010г., заключённого ГБУЗ НСО «Новосибирское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» с ООО «Мониторинг», ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре от пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, в ЦУКС МЧС России по НСО, ЗАКАЗЧИК оплачивает услуги ИСПОЛНИТЕЛЯ в размерах и в сроки, установленные настоящим договором. Согласно пункта 5.1 договора сумма ежемесячной оплаты услуг составляет 1000 (одна тысяча рублей 00 копеек). Оплата услуг по данным договорам учреждение производило за счёт бюджетных средств.

В МОУ «Черепановская специальная (коррекционная) школа – интернат для детей сирот» с ООО «Мониторинг» заключён договор № П-13/10 от 21.07.2010г. о подключении к системе передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России по НСО. Согласно договора ИСПОЛНИТЕЛЬ (ООО «Мониторинг») принимает на себя обязательства по подключению пожарной сигнализации, установленной в помещении ЗАКАЗЧИКА, к системе автоматической передачи извещений о пожаре в ЦУКС МЧС России НСО, оборудование передаётся ЗАКАЗЧИКУ на время действия отдельно заключаемого договора об услуге по передаче извещений о пожаре (пункты 1.1, 2.10 договора). Общая сумма оплаты по договору составляет 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей. По данному договору МОУ «Черепановская специальная (коррекционная) школа – интернат для детей сирот» произвело предоплату в размере 30% 12.09.2010г. (платёжное поручение № 805) за счёт бюджетных средств района.

Отбор организаций, оказывающих услуги по подключению и обслуживанию оборудования, осуществлялся на основании письма Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области № 2602/30 от 07.07.2010г., в котором было указано, что подключение объектов к системе передачи информации о пожаре на ЦУКС МЧС России НСО осуществляется ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг».

В ходе рассмотрения материалов Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Указом Президента РФ от 11.07.2004г. N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с Положением «О территориальном органе МЧС РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий», утв. приказом МЧС России № 372 от 06.08.2004 г. (далее – Положение), ГУ МЧС России по НСО – территориальный орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах территории Новосибирской области (пункты 1, 4 Положения). Согласно приложению № 2 приказа МЧС РФ от 06.08.2004г. № 372 ГУ МЧС РФ по НСО входит в систему МЧС России.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков.

Для реализации своих полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС России провело аукцион на поставку и монтаж аппаратно-программного комплекса системы мониторинга и произвело закупку оборудования у ЗАО «Аргус-спектр» по государственному контракту от 31.05.2010г. № 263/2476-300П.

ГУ МЧС России по НСО, являясь уполномоченным территориальным органом исполнительной власти в области гражданской обороны и решению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, получив оборудование, приобретенное МЧС России по государственному контракту, предназначенное для передачи извещений о пожаре на ЦУКС МЧС России НСО, заключило соглашения с ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг» о взаимном сотрудничестве. Согласно заключённым соглашениям хозяйствующие субъекты осуществляют подключение систем автоматической пожарной сигнализации объектов мониторинга к беспроводной системе передачи информации о пожаре, осуществляют комплекс технических мероприятий по поддержанию бесперебойной работы системы пожарного мониторинга. НП «Пожарный мониторинг» по заключённому соглашению с ГУ МЧС России НСО передало свои полномочия ООО «Мониторинг», которое и оказывало услуги учреждениям образования и здравоохранения по подключению объектов к системе передачи извещений о пожаре.

В адрес министерства образования науки и инновационной политики Новосибирской области ГУ МЧС России по НСО направило письмо от 18.06.2010г. № 3465-3-1, в котором указывалось, что беспроводная система передачи информации внедряется на базе ГУ «ЦУКС МЧС России по НСО» лицензированными организациями ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг». Министерство образования науки и инновационной политики Новосибирской области в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов направило письмо от 07.07.2010г. №

2602/30 с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации.

Министерство здравоохранения Новосибирской области в адрес областных и городских лечебно-профилактических учреждений направило письмо от 19.05.2010г. № 2570-01/29, в котором сообщает, что в срок до 01.08.2010г. лечебно-профилактические учреждения за счёт лимитов бюджетных обязательств, установленных в 2010г., должны быть оснащены беспроводной системой передачи информации на пульт ЕДДС, информация о том, какие хозяйствующие субъекты будут осуществлять подключение к системе пожарного мониторинга, в письме министерства здравоохранения Новосибирской области отсутствует. Из информации, представленной учреждениями здравоохранения Новосибирскому УФАС России, следует, что учреждения самостоятельно осуществляли выбор организаций, осуществляющих подключение объектов к беспроводной системе передачи информации о пожаре, в том числе путём запроса котировок (ГБУ СПО «Новосибирский медицинский колледж»), путём заключения договора с единственным поставщиком услуг при цене договора менее 100 тыс. руб. (МБУЗ «Детская городская клиническая больница № 4 им. Гераськова»), по информации, поступившей из Территориального центра медицины катастроф (ГБУЗ «Новосибирская областная психиатрическая больница № 6 специализированного типа»).

В результате заключённых соглашений между ГУ МЧС России по НСО и ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг», данные хозяйствующие субъекты получили преимущественное право подключения объектов учреждений здравоохранения и образования к системе пожарного мониторинга, которое осуществлялось, в том числе на возмездной основе за счёт бюджетных средств, преимущественное право на предоставление услуги по передаче извещений о пожаре на ЦУКС МЧС России по НСО, в том числе на возмездной основе, что ограничило доступ иных хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, оказывающими данный вид услуг.

В результате согласованных действий ГУ МЧС России по НСО и Министерства образования науки и инновационной политики Новосибирской области был ограничен выбор образовательными учреждениями хозяйствующих субъектов, осуществляющих подключение к системе пожарного мониторинга, что привело к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами на соответствующем товарном рынке.

Дело возбуждено по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая содержит запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

По существу дела ГУ МЧС России по НСО представило следующее объяснение.

На основании письменных обращений Главным управлением заключены соглашения о взаимном сотрудничестве с ЗАО «ССМ «Андромеда» и Некоммерческим партнёрством «Оказание содействия в вопросах противопожарной защиты «Пожарный мониторинг».

Согласно условиям сотрудничества, взаимодействие сторон осуществляется на безвозмездной основе, Главное управление обеспечивает приём и обработку ЦУКС сигналов о пожаре, передаваемых организациями, осуществляющими мониторинг, а также оперативный выезд к месту пожара сил и средств подразделений пожарной охраны в соответствии с расписанием выездов.

Данные соглашения призваны закрепить обязательства сторон именно в вопросах передачи-приёма сообщений, определить порядок взаимодействия, урегулировать техническую сторону передачи-приёма сообщений, в том числе в связи с отсутствием в действующем законодательстве РФ документов, регламентирующих данную сферу.

Данные соглашения не представляют указанным организациям каких либо преимуществ, в них не содержится условий о приёме сигналов диспетчерами ЦУКС только от этих организаций, соглашениями не регулируются вопросы подключения объектов к системе пожарного мониторинга.

Главное управление готово осуществлять приём сигналов о пожарах от любых организаций, оборудование которых совместимо с работой программно-аппаратного комплекса «Стрелец-мониторинг», отсутствие иных соглашений объясняется только отсутствием предложений от других организаций, желающих осуществлять пожарный мониторинг.

Таким образом, каких либо преимущественных прав на подключение объектов к системе пожарного мониторинга в результате соглашений с Главным управлением ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг» не получено.

Отбор организаций, осуществляющих пожарный мониторинг, реализуется объектами самостоятельно, в порядке, предусмотренном ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...», которые в определении условий торгов самостоятельны и не связаны какими-либо соглашениями.

ГУ МЧС России считает, что указанные соглашения не могут расцениваться как ограничивающие доступ каких – либо хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и соответственно не ограничивают конкуренцию.

Деятельность Главного управления осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти Новосибирской области в рамках предоставленных Главному управлению полномочий по осуществлению методического руководства деятельности этих органов в области пожарной безопасности, в том числе в области развёртывания системы пожарного мониторинга.

Главным управлением и Министерством образования, науки, инновационной политики Новосибирской области не предпринимались в каких либо формах согласованные действия по ограничению выбора образовательными учреждениями хозяйствующих субъектов, осуществляющих подключение к системе пожарного мониторинга (отсутствуют совместные решения, обязательные для исполнения предписания, приказы и т. д.). Информация о внедрении на базе ГУ «ЦУКС МЧС России по Новосибирской области» беспроводной системы передачи информации, предоставленная Главным управлением в адрес Министерства образования, науки, инновационной политики Новосибирской области, не могла и фактически не повлияла на выбор образовательными учреждениями хозяйствующих субъектов.

Таким образом, по мнению Главного управления, нарушения антимонопольного законодательства в действиях Главного управления отсутствуют.

По существу дела Министерство образования, науки, инновационной политики Новосибирской области представило следующее объяснение.

Управлением государственного пожарного надзора ГУ МЧС России по Новосибирской области в адрес Министерства было направлено письмо от 18.06.2010г. № 3465-3-1 об оснащении учреждений с круглосуточным пребыванием людей беспроводными радиоканальными системами передачи информации на пункты связи пожарных частей и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

В письме указывалось, что беспроводная система передачи информации внедряется на базе ГУ «ЦУКС МЧС России по Новосибирской области» лицензированными организациями ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг».

Министерством образования, науки, инновационной политики Новосибирской области в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов было направлено письмо от 07.07.2010г. № 2602/30 с изложением информации, полученной от управления государственного пожарного надзора.

Отбор ЗАО «ССМ «Мониторинг» и ООО «Мониторинг» для осуществления подключения объектов образования к системе пожарного мониторинга Министерством не проводился, информация о стоимости услуг и технических характеристиках устанавливаемого оборудования не запрашивалась.

По существу дела ЗАО «ССМ «Андромеда» представило следующее объяснение.

Соглашение о взаимном сотрудничестве от 28.07.2010г., заключённое между ЗАО «ССМ «Андромеда» и ГУ МЧС России по НСО, не содержит условий, которые могли бы ограничивать конкуренцию в данном виде услуг.

При заключении договоров с хозяйствующими субъектами наличие данного соглашения не представляло преимущественного права на их заключение, так как данное соглашение не являлось одним из критериев отбора исполнителя, предъявляемых заказчиком. А в проводимых конкурсах в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...», заявок со стороны других хозяйствующих субъектов кроме тех, которые

подавали заявки, не поступало.

Отсутствие согласованных действий всех субъектов, участвующих в осуществлении пожарного мониторинга, неминуемо приведёт к различным нарушениям, в том числе неэффективному расходованию бюджетных средств, введению в заблуждение представителей объектов.

По существу дела ООО «Мониторинг» представило следующее объяснение.

ООО «Мониторинг» не согласно с нарушением, изложенным в Определении по делу, по следующим основаниям:

Соглашение, заключённое НП «Пожарный мониторинг» с ГУ МЧС России по НСО, содержит в себе только технические моменты взаимодействия сторон. Соглашение не предоставляет каких либо преимущественных прав перед потенциальными конкурентами. Ни один пункт соглашения не противоречит статье 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На сегодняшний день на территории Новосибирской области услугу пожарного мониторинга по выделенному радиоканалу кроме ООО «Мониторинг» представляет компания ЗАО «ССМ «Андромеда». Количество объектов, подключённых к системам пожарного мониторинга, различается в десятки раз и лидирующее положение на рынке занимает ЗАО «ССМ «Андромеда», что косвенно подтверждает отсутствие сговора о делении рынка. Не существует никаких препятствий для разработки частотно-территориального плана и получения выделенного радиоканала в радиочастотном центре другими компаниями.

Определение подрядчика по подключению к системе пожарного мониторинга объектов образования и здравоохранения осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...».

На заседании Комиссии представитель ГУ МЧС России по НСО подтвердил доводы, изложенные в объяснении и сообщил, что Соглашения распространяются только на взаимоотношения Главного управления и компаний, с которыми заключены соглашения. За настройку оборудования и передачу сигнала с объектов, которые подключены к системе автоматической передачи извещений о пожаре, управление не платило компаниям, управление также не взимало плату с компаний, которые осуществляли передачу сигнала с объектов, подключённых к системе автоматической передачи извещений о пожаре. То есть, отношения управления и компаний носили безвозмездный характер. Учреждения самостоятельно осуществляли выбор компаний, которые осуществляли подключение к системе пожарного мониторинга и управление не вмешивалось в этот процесс.

Когда возникла необходимость использования оборудования системы пожарного мониторинга, в управлении было проведено совещание. Был проанализирован перечень организаций, имеющих лицензию на осуществление деятельности в области пожарной безопасности на предмет возможности осуществления данного вида деятельности. Управлением различным организациям направлена информация о проведении совещания и приглашение заинтересованным лицам, кроме того, данная информация о проведении совещания была направлена в различные информационные системы. Приглашения направляли по электронной

почте, факсом. Приглашали всех, кого смогли найти, кто мог бы осуществить данный вид деятельности. На совещании довели информацию до всех, кто присутствовал. Сложность работы с оборудованием заключается в том, что в качестве основного канала передачи сигнала от объекта до ЦУКС используется радиоканал на выделенных радиочастотах и только в качестве резервного канала передачи сигнала может быть использован канал сотовой связи или линии сети Интернет. Это обусловлено техническими характеристиками оборудования. Организаций, которые используют в качестве основного канала – канал сотовой связи очень много, но нет таких, которые в качестве основного канала используют радиоканал на выделенной радиочастоте. Только оборудование ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Мониторинг» по своим техническим характеристикам совместимо с программно- аппаратным комплексом «Стрелец-Мониторинг», поэтому выбора кроме этих двух компаний у Управления не было. Если появятся какие либо другие организации, оборудование которых будет совместимо с оборудованием, установленным в ЦУКСе, препятствий по использованию не будет. Своими силами Управление не могло осуществить подключение объектов к данному оборудованию ввиду отсутствия специалистов.

На заседании Комиссии представитель ЗАО «ССМ «Андромеда» подтвердил доводы, изложенные в объяснении, и сообщил, что когда началась работа по подключению объектов областных и муниципальных учреждений к системе пожарного мониторинга, ЗАО «ССМ «Андромеда» получило телефонограмму из управления МЧС России по НСО с приглашением посетить совещание, посвященное данному вопросу. На данном совещании присутствовало более 60 человек, представителей более 30 компаний города Новосибирска. На совещании до представителей компаний были доведены условия работы и уточнены технические параметры и характеристики оборудования, с которым предстояло работать, компания была готова работать с этим оборудованием, поскольку оборудование по техническим характеристикам было совместимо с оборудованием, установленным в ЦУКСе.

При заключении договоров с хозяйствующими субъектами наличие данного соглашения не представляло преимущественного права на их заключение, так как данное соглашение не являлось одним из критериев отбора исполнителя, предъявляемых заказчиком. А в проводимых конкурсах в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005г. N 94-ФЗ. «О размещении заказов...», заявок со стороны других хозяйствующих субъектов, кроме тех которые подавали заявки, не поступало. Соглашение с управлением регулировало только технические вопросы подключения объектов и носило безвозмездный характер в отношениях с управлением. Безвозмездность отношений распространялась только на управление, потому что соглашение было заключено с управлением. Объекты здравоохранения и образования подключались за плату. ЗАО «ССМ «Андромеда» самостоятельно осуществляло поиск учреждений, готовых осуществить подключение своих объектов к системе пожарного мониторинга, поиск объектов, которые подключались к системе пожарного мониторинга, осуществляли посредством рассылки информации по электронной почте, факсом в адрес учреждений со своими предложениями.

На заседании Комиссии представитель ООО «Мониторинг» сообщил, что когда началась работа по подключению объектов областных и муниципальных учреждений к системе пожарного мониторинга, ООО «Мониторинг» получило

телефонограмму из управления с приглашением посетить совещание, посвящённое данному вопросу. На данном совещании присутствовало более 60 человек, представители более 30 компаний города Новосибирска. На совещании до представителей компаний были доведены условия работы и уточнены технические параметры и характеристики оборудования, с которым предстояло работать, ООО «Мониторинг» было готово работать с этим оборудованием, поскольку наше оборудование по техническим характеристикам было совместимо с оборудованием, установленным в ЦУКСе.

Поиск объектов, которые в дальнейшем были подключены к системе пожарного мониторинга ООО «Мониторинг» осуществляло посредством рассылки информации по электронной почте, факсом в адрес учреждений со своими предложениями.

На заседании Комиссии представитель Министерства образования, науки, инновационной политики Новосибирской области подтвердила доводы, изложенные в объяснении и сообщила, что Министерством в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов было направлено письмо с изложением информации, полученной от управления государственного пожарного надзора, данным письмом Министерство просто продублировало информацию, поступившую из управления пожарного надзора, больше Министерство не предпринимало никаких действий. Министерство передало руководителям учреждений информацию, поступившую в Министерство, но не давало никаких рекомендаций руководителям по выбору той или иной компании.

Изучив представленные материалы и объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Для реализации своих полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС России провело аукцион на поставку и монтаж аппаратно-программного комплекса системы мониторинга и произвело закупку оборудования у ЗАО «Аргус-спектр» по государственному контракту от 31.05.2010г. № 263/2476-300П.

ГУ МЧС России по НСО, являясь уполномоченным территориальным органом исполнительной власти в области гражданской обороны и решению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, получило оборудование, приобретенное МЧС России по государственному контракту, предназначенное для передачи извещений о пожаре на ЦУКС МЧС России НСО. ГУ МЧС России по НСО, имея необходимость в использовании данного оборудования, заключило соглашения с ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг» о взаимном сотрудничестве.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг», которому НП «Пожарный мониторинг» передало свои полномочия по заключённому соглашению, при заключении договоров с учреждениями здравоохранения и образования по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре имели возможность делать коммерческие предложения учреждениям здравоохранения и образования, ссылались, в том числе на сотрудничество с ГУ МЧС России, основанное на соглашении. Поскольку ГУ МЧС России по НСО является уполномоченным территориальным органом исполнительной власти в области гражданской обороны и решению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обладающим полномочиями, в том числе по осуществлению государственного пожарного надзора за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (Указ Президента РФ от 11.07.2004г. N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»), следовательно при совершении коммерческих предложений учреждениям здравоохранения и образования по предоставлению услуги автоматической передачи извещений о пожаре ссылка на соглашения, заключённые с ГУ МЧС России по НСО, могла быть воспринята руководителями учреждений как указание к заключению договоров только с конкретными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в результате заключенных соглашений между ГУ МЧС России по НСО и ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг», данные хозяйствующие субъекты получили преимущественное право подключения объектов учреждений здравоохранения и образования к беспроводной системе передачи информации о пожаре, которое осуществлялось, в том числе на возмездной основе за счёт бюджетных средств, что могло ограничить доступ иных хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, оказывающими данный вид услуг.

ГУ МЧС России по НСО, направило письмо от 18.06.2010г. № 3465-3-1 в Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, в котором сообщает, что беспроводная система передачи информации внедряется на базе «ЦУКС МЧС России» лицензированными организациями ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг» и просит Министерство при оснащении объектов образования беспроводными радиоканальными системами передачи информации учитывать информацию о данных хозяйствующих субъектах. Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области Министерство образования науки и инновационной политики Новосибирской области в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов направило письмо от 07.07.2010г. № 2602/30 с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации.

Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти

Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах образования, науки и инноваций, осуществляет в пределах своих полномочий государственный контроль (надзор) в сфере образования, надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования расположенными на территории Новосибирской области образовательными учреждениями (Постановление Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010г. N 162 «О министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»).

Направление письма от 07.07.2010г. № 2602/30 в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации, могло быть воспринято руководителями образовательных учреждений руководителями учреждений как указание, обязательное к исполнению, то есть к заключению договоров только с конкретными хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются осуществление согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Пленум Высшего Арбитражного суда РФ в Постановлении от 30.06.2008г. N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъясняет, что при анализе вопроса о том, являются ли действия согласованными, следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении, исходя из фактических обстоятельств их совершения, в числе прочих обстоятельств, о согласованных действиях может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Таким образом, действия ГУ МЧС России по НСО (направление письма от 18.06.2010г. № 3465-3-1 в адрес Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области) с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации и Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (направление письма от 07.07.2010г. № 2602/30 в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов) с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации являются согласованными, поскольку совершены единообразно, при отсутствии на то объективных причин, что могло ограничить доступ хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими данный вид услуг.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГУ МЧС России по Новосибирской области, ЗАО «ССМ «Андромеда», НП «Пожарный Мониторинг», Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось:

1.1 В заключении соглашений между ГУ МЧС России по НСО и ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг». В результате заключенных соглашений ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг» получили преимущественное право подключения объектов учреждений здравоохранения и образования к беспроводной системе передачи информации о пожаре, которое осуществлялось, в том числе на возмездной основе за счёт бюджетных средств, что могло ограничить доступ иных хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, оказывающими данный вид услуг.

1.2 Осуществлении согласованных действий между ГУ МЧС России по Новосибирской области и Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, выразившихся в направлении ГУ МЧС России по НСО письма от 18.06.2010г. № 3465-3-1 в адрес Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области) с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации, в направлении Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области письма от 07.07.2010г. № 2602/30 в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов) с указанием конкретных хозяйствующих субъектов (ЗАО «ССМ «Андромеда» и ООО «Мониторинг»), осуществляющих подключение к беспроводной системе передачи информации, что могло ограничить доступ хозяйствующих субъектов на рынок услуг по подключению объектов учреждений здравоохранения и образования к беспроводной системе передачи информации о пожаре и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими данный вид услуг.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ГУ МЧС России по Новосибирской области, ЗАО «ССМ «Андромеда», НП «Пожарный мониторинг», Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения необходимо:

2.1 ГУ МЧС России по Новосибирской области необходимо расторгнуть Соглашения о взаимном сотрудничестве с ЗАО «ССМ «Андромеда» от 28.07.2010г. и НП «Пожарный мониторинг» от 06.08.2010г.;

2.2 ЗАО ССМ «Андромеда» расторгнуть соглашение о взаимном сотрудничестве с ГУ МЧС России по НСО от 28.07.2010г.;

2.3 НП «Пожарный мониторинг» расторгнуть соглашение о взаимном сотрудничестве с ГУ МЧС России по НСО от 06.08.2010г.;

2.4 ГУ МЧС России по Новосибирской области отозвать письмо от 18.06.2010г. № 3465-3-1, направленное в адрес Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, в части указания конкретных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по подключению объектов к беспроводной системе передачи информации о пожаре;

2.5 Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области отозвать письмо от 25.08.2010г. № ГЛ1-22175/08, направленное в адрес организаций и учреждений у которых федеральное имущество находится в оперативном управлении и хозяйственном ведении, в части указания конкретных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по подключению объектов к беспроводной системе передачи информации о пожаре.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. П. Камнева

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

2 февраля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.02.2011г. по делу № 122 от 19.10.2011г. о нарушении ГУ МЧС России по Новосибирской области (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 4а), ЗАО «ССМ «Андромеда» (630049, г. Новосибирск, Красный Проспект, д. 184, офис, 704), НП «Пожарный мониторинг» (630049, г. Новосибирск, ул. Галуцака, д. 4, п. 2), Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (630011, г. Новосибирск, Красный Проспект, д. 18) статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУ МЧС России по НСО, ЗАО «ССМ «Андромеда», НП «Пожарный мониторинг», Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, в срок до 18.02.2011г. прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашений между ГУ МЧС России по НСО и ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг» и совершении согласованных действий между ГУ МЧС России по НСО и Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

В результате заключённых соглашений ЗАО «ССМ «Андромеда» и НП «Пожарный мониторинг» получили преимущественное право подключения объектов учреждений здравоохранения и образования к беспроводной системе передачи информации о пожаре, которое осуществлялось, в том числе на возмездной основе за счёт бюджетных средств, что могло ограничить доступ иных хозяйствующих субъектов на данный рынок услуг и как следствие к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, оказывающими данный вид услуг.

Осуществление согласованных действий между ГУ МЧС России по Новосибирской

А. В. Рисов