

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1330/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) , рассмотрев жалобу ИП <...> (далее также — Заявитель, Предприниматель) на действия заказчика — ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее также — Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по утеплению и герметизации стыков-швов фасада общежития ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (реестровый № 31806660085, далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Основанием для обращения Предпринимателя в Московское УФАС России послужило необоснованное, как он считает, отклонение его заявки от участия в Закупке, а также нераскрытие информации в Закупочной документации.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Аукциона) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу заседания Единой комиссии ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова по рассмотрению и оценке заявок на участие в Закупке от 06.07.2018 № 2 (далее — Протокол рассмотрения и оценки) заявка ИП <...> признана несоответствующей требованиям Закупочной документации ввиду непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 4.3.2 Закупочной документации, а именно:

в заявке участника не предоставлена декларация соответствия указанному в пункте 10 Раздела 2 Закупочной документации требованию об отсутствии отрицательного опыта работы с Заказчиком, выразившимся в одностороннем отказе Заказчика от исполнения заключенного договора в связи с ненадлежащим исполнением (полным или частичным) обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом VI Положения закупках установлено, что к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

- 1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- 2) правомочность участника закупки заключать договор;
- 3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- 6) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического

лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом № 223-ФЗ; отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о контрактной системе, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

8) обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев закупки на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование или проката национального фильма.

Кроме того, согласно пункту 3 раздела VI Положения о закупках Заказчик вправе предъявить к участникам закупки дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, в том числе:

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

2) наличие положительной деловой репутации, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг, копия благодарственных писем и (или) грамот, отзывов и т. д.;

3) наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества) у участника закупки (привлекаемого субподрядчика/соисполнителя) и/или предприятия-изготовителя товара, поставка которого является предметом закупки;

4) наличие опыта выполнения аналогичных проектов (в частности, количество ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки товаров, по видам оказываемых услуг и т.п.), в том числе за определенный промежуток времени;

5) наличие производственных (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

6) наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или работающих на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.);

/ . иные требования по усмотрению Заказчика.

При этом вышеуказанные требования к участникам Закупки, а также единицы измерения требований к участникам закупки указываются Заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 10 Информационной карты Закупочной документации к участникам предъявляются дополнительные квалификационные требования, а именно: отсутствие отрицательного опыта работы с Заказчиком, выразившимся в одностороннем отказе Заказчика от исполнения заключенного договора в связи с ненадлежащим исполнением (полным или частичным) обязательств по договору.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в Закупочной документации отсутствует требование о декларировании данного дополнительного требования.

При этом согласно пункту 4.3.2.2 Закупочной документации заявка на участие в Закупке должна содержать в том числе декларацию соответствия указанным в пункте 10 Информационной карты Закупочной документации требованиям.

Комиссией установлено, что Заявитель в нарушение вышеуказанных требований Закупочной документации не предоставил в составе своего предложения вышеуказанную декларацию соответствия.

В этой связи у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Предпринимателя, в связи с чем Комиссия признает жалобу в указанной части необоснованной.

Доводы жалобы, касающиеся неуказания правовой основы Закупки, а также неуказания даты актуального положения о закупках, на которые ссылается Закупочная документация, Комиссия решила оставить без рассмотрения по следующим основаниям.

Доводы жалобы Заявителя касающиеся не указания Заказчиком в Закупочной документации правовой основы Закупки, а также не указания даты актуального положения о закупках, на которое ссылается Закупочная документация сводится к обжалованию положений Закупочной документации. Вместе с тем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов жалобы Заявителя после окончания срока подачи заявок, и фактически после принятия Предпринимателем участия в самой закупочной процедуре.

Вместе с тем указанные действия Заказчика не послужили основанием для отклонения заявки Заявителя, и не повлияли на его права и законные интересы.

Заявитель на заседание Комиссии не явился и не доказал обратного.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (ОГРН: 1037700012008, ИНН: 7705043493) при проведении Закупки в части

довода о неправомерном отклонении заявки общества от участия в Закупке необоснованной

2. Оставить жалобу ИП <...> на действия ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (ОГРН: 1037700012008, ИНН: 7705043493) при проведении Закупки в части довода обжалования положений Закупочной документации без рассмотрения.
3. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 24.07.2018 № ИГ/35523/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.