

Государственный заказчик:  
ФГОУ СПО «Вологодский техникум  
железнодорожного транспорта» (ВТЖТ)  
г. Вологда,  
Техникумовский переулок, 4  
Тел./ факс 79-34-52

ООО «Ника»  
г. Вологда, ул. Мира,  
д. 38, офис 62  
Тел. 21-16-81

#### **РЕШЕНИЕ № 5-2/82-09**

**08 апреля 2009 г.**

**г. Вологда**

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Хитрина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Суслова Е.А. – член комиссии, специалист - эксперт отдела контроля государственных закупок;

Проничева С.В. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Ника» на действия государственного заказчика в присутствии представителей:

- ФГОУ СПО ВТЖТ Соколова В.М., заместителя директора по учебно-производственной работе, доверенность № 2 от 02.04.2009 года;

- ООО «Мажор» Смирнова К.В., доверенность от 01.03.2009 г..

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «Ника» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту зданий и помещений ФГОУ СПО ВТЖТ, по ремонту водопровода и канализации, по благоустройству территории в 2009 году, противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Резолютивная часть решения вынесена 03.04.2009 года.

В полном объеме решение изготовлено 08.04.2009 года.

Согласно ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или аукциона – со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии со ст. 40 Закона о размещении заказов, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 58 и ч. 5 ст. 57 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям Закона.

1. Пунктом 6.3 Информационной карты аукциона предусмотрено, что в составе заявки на участие в аукционе Участник размещения заказа представляет предложение о функциональных и качественных характеристиках работ, которое в обязательном порядке должно содержать подробную спецификацию выполняемых работ/услуг, включая описание выполняемых работ по всем позициям, определенным в Технической части аукционной документации, с комментариями по условиям исполнения государственного контракта, разделом 1.4 установлена форма № 1.4.4. предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг, устанавливающая требования к участнику размещения заказа - квалификацию участника, наличие производственных мощностей технологического оборудования, трудовых ресурсов.

2. Форма 1.4.3 анкеты участника размещения заказа предусматривает, что участник размещения заказа в подтверждение данных, указанных в анкете прикладывает документы, не предусмотренные ч. 2 ст. 35 Закона. При этом пунктом 6.2 информационной карты аукциона установлено, что заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по форме, представленной в разделе 1.4 аукционной документации.

3. Согласно части III документация об аукционе «Техническая часть аукционной документации. Техническое задание» установлено, что в цену контракта должна быть включена стоимость сметной документации, в то время как п. 4.2 информационной карты аукциона «Структура цены контракта (порядок формирования цены)» не предусматривает включения стоимости сметной документации. Кроме того, пунктом 4.3 статьи 4 проекта государственного контракта установлено, что заказчик передает техническую и сметную документацию на ремонт объекта.

4. Статья 2 проекта государственного контракта предусматривает, что общая стоимость строительно-монтажных работ и работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации по контракту определяется договорной ценой. Согласно пункту 2 информационной карты аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту зданий и помещений ФГОУ СПО ВТЖТ, по ремонту водопровода и канализации, по благоустройству территории в 2009 году. Выполнение работ по монтажу и наладке пожарно-охранной сигнализации не предусмотрено техническим заданием аукционной документации.

В документации открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту зданий и помещений ФГОУ СПО ВТЖТ, по ремонту водопровода и канализации, по благоустройству территории не выделены лоты, не смотря на то, что работы, определенные техническим заданием не только не связаны между собой технологически и функционально, но и должны быть выполнены по разным адресам.

Заявитель не согласился с государственным заказчиком и обжаловал данные действия в соответствии с предоставленным ему правом Законом о размещении заказов.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев представленные материалы, оригиналы аукционной, выслушав заявления и объяснения представителей Заказчика, пришла к следующему выводу.

Согласно представленным документам извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещена в установленные сроки на официальном сайте.

В соответствии с приказом директора техникума Шиловского В.П. от 14.01.2008 № 19 создана комиссия по проведению конкурсных торгов в составе 7 человек. В соответствии со ст. 7 Закона о размещении заказов число членов должно быть не менее чем пять человек.

Государственный заказчик в обосновании своих доводов указывает, что заполнение формы № 1.4.4. является не обязательным и носит рекомендательный характер. Включение в проект государственного контракта работ по монтажу и наладке пожарно-охранной сигнализации является технической ошибкой. В перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на которые осуществляется путем проведения аукциона услуги по строительству и ремонту классифицируются одним кодом 4500000 без разделения, следовательно все работы, перечисленные в техническом задании можно отнести к одному лоту.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

1. Требования формы № 1.4.4. предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг, устанавливающей требования к участнику размещения заказа - квалификацию участника, наличие производственных мощностей технологического оборудования, трудовых ресурсов - не соответствуют п. 2.1. ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 года.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещается включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. В перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на которые осуществляется путем проведения аукциона, работы по строительству и ремонту и работы по благоустройству относятся к разным кодам, поэтому они не являются одноименными и взаимозаменяемыми.

Таким образом, Заказчику необходимо выделять два лота при проведении данного аукциона.

3. Статья 2 проекта государственного контракта предусматривает, что общая стоимость строительно-монтажных работ и работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации по контракту определяется договорной ценой. Согласно ч.3. ст. 38 Закона государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

Таким образом, цена государственного контракта не может быть договорной.

4. Установлены противоречия между проектом государственного контракта аукционной документацией:

- техническим заданием установлено, что в цену контракта должна быть включена стоимость сметной документации, в то время как п. 4.2 информационной карты аукциона «Структура цены контракта (порядок формирования цены)» не предусматривает включения стоимости сметной документации. Кроме того, пунктом 4.3 статьи 4 проекта государственного контракта установлено, что заказчик передает техническую и сметную документацию на ремонт объекта.

- Согласно пункту 2 информационной карты аукциона предметом аукциона является выполнение работ по капитальному

ремонту зданий и помещений ФГОУ СПО ВТЖТ, по ремонту водопровода и канализации, по благоустройству территории в 2009 году. Выполнение работ по монтажу и наладке пожарно-охранной сигнализации не предусмотрено техническим заданием аукционной документации. В пункте 2.1 статьи 2 проекта договора установлена стоимость строительно-монтажных работ и работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации.

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов в соответствии с положениями ст. 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка по размещению вышеуказанного заказа. В ходе проведенной проверки нарушений не установлено.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с частями 6, 8 статьи 60, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Ника» обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику ФГОУ СПО «Вологодский техникум железнодорожного транспорта» предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

С.В. Осипов  
Н.В. Мерзлякова  
Л.Н. Хитрина  
Е.А. Сулова  
С.В. Проничева