

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-279/2021

об административном правонарушении

20.04.2021 года г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С.<....> (656059, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-279/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – СНТ «Колос» (<....>), в отсутствие представителя СНТ «Колос», в присутствии потерпевшего – С <....> (<....>) надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела.

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение С <....>. (вх. № 2013663 от 05.11.2020) по вопросу отключения 20.10.2020 энергоснабжения на зимний период 2020-2021 гг. объекта - жилого дома, расположенного по адресу: <....>, СНТ «Колос», г. Барнаул, Алтайский край.

Исходя из доводов обращения и приложенных к нему документов следует, что С <....> является собственником жилого дома и земельного участка № 264, расположенного в границах территории СНТ «Колос», что подтверждается свидетельствами о праве собственности от 10.07.2015 и 08.09.2015.

Согласно квитанциям от 17.05.2020, 20.06.2020, 26.07.2020, 06.09.2020 С <....> регулярно оплачивал потребленную в СНТ «Колос» электрическую энергию по вышеуказанному адресу, а также членские взносы за 2020 год.

29.08.2020 С <....> обратился в адрес СНТ «Колос» в письменной форме с заявлением о круглогодичном электроснабжении рассматриваемого объекта, однако, указанное обращение осталось без рассмотрения.

Из имеющихся в антимонопольном органе документов и материалов установлено, что между АО «Алтайэнергосбыт» и СНТ «Колос» имеется заключенный договор энергоснабжения №703 от 01.12.2006, согласно которому осуществляется энергоснабжение садоводства.

Объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории садоводства СНТ «Колос» имеют технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» (в настоящее время - ПАО «Россети Сибирь»), что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений от 09.11.2006.

На основании акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений от 09.11.2006 установлено следующее:

- питание электрических сетей СНТ «Колос» осуществляется по 3 категории надёжности от ПС 110/10 кВ «КМК» №20, ВЛ-10 кВ Л-20-17, оп. №17-1, оп. №11-1, Л-20-18, оп. № 34.

- границами балансовой принадлежности являются контакты присоединения шлейфов 10 кВ к Л-20-17, оп. №17-1 в сторону КТП-20-17-22, оп. №11-1 в сторону КТП-20-17-25; контакты присоединения шлейфов 10 кВ к Л-20-18, оп. №34 в сторону КТП-20-18-1.

- на балансе и эксплуатации сетевой организации находятся ВЛ-10 кВ Л-20-17, Л-20-18

- на балансе и эксплуатации потребителя (СНТ «Колос») находятся: ВЛ-10 кВ от оп. №17-1 Л-20-17 до КТП-20-17-22 (250 кВА); ВЛ-10 кВ от оп. №11-1 Л-20-17 до КТП 20-17-25 (160 кВА); ВЛ-10 кВ от оп. №34 Л-20-18 до КТП-20-18-1 (160 кВА); КТП-20-17-25, КТП-20-18-1.

- приборы учета электрической энергии установлены в низковольтных щитах КТП-20-17-22, КТП-20-17-25, КТП-20-18-1.

Таким образом, объект Сокол В.П., расположенный по адресу: земельный участок №264 (кадастровый номер: 22:61:020901:96), СНТ «Колос», г. Барнаул, Алтайский край, находящийся на территории СНТ «Колос», запитан через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе СНТ «Колос».

Из сведений СНТ «Колос», представленных в Алтайское краевое УФАС России следует, что участок № <...>, принадлежащий С <...> площадью 5,4 сотки находится на территории СНТ «Колос». В СНТ «Колос» по улице Полевой проведена линия электропередач, протяженностью 350 м, от которой подключены 25 дачных строений (домиков), в том числе, дачный домик С <...> ., <...>. Дачный сезон начинается с мая по октябрь текущего года, в этот период всё садоводство обеспечивается электроэнергией по электросетям общего пользования. Отключение электрической энергии производится СНТ «Колос» по решению общего собрания и правления ежегодно на зимний период с октября по апрель.

Таким образом, на рассматриваемом объекте С <...> с октября 2020 по настоящее время отсутствует электрическая энергия.

На основании абзаца 6 подпункта «б» пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила №442), ограничение режима потребления вводится, в том числе, при возникновении у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения 1) обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и 2) части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Других оснований для ограничения электрической энергии не предусмотрено действующим законодательством в сфере электроэнергетики.

Из имеющихся в Алтайском краевом УФАС России сведений не следует, что по объекту С <...>, расположенному по адресу: земельный участок № <...>, СНТ «Колос», г. Барнаул, Алтайский край, имеется задолженность за потребленную электрическую энергию.

Кроме того, положениями статьи 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в цели создания и деятельности таких товариществ, в том числе, входит создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

При этом, из норм 17, 18, 19 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми определены объемы полномочий общего собрания, правления и председателя правления садоводческого товарищества, не следует, что в компетенцию органов управления садоводства входят вопросы ограничения и прекращения подачи электроэнергии.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, СНТ «Колос» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Следовательно, СНТ «Колос», как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства С <...>, не вправе препятствовать

перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

В рассматриваемом случае переток электрической энергии к объекту С <...> . осуществляется через объекты электросетевого хозяйства садоводства, расположенные на территории садоводства.

При этом, ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действия СНТ «Колос», выразившиеся в препятствовании с октября 2020 по настоящее время перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Колос» в жилой дом С <...> ., расположенный по адресу: <...> СНТ «Колос», г. Барнаул, Алтайский край, нарушают пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, подпункт «в» пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, и образуют состав административного правонарушения и влекут ответственность по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу №022/04/9.21-279/2021 об административном правонарушении от 06.04.2021, а также и другими материалами дела.

Срок давности привлечения СНТ «Колос» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - **СНТ «Колос»** (<....>) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в препятствовании **с октября 2020 года** перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Колос» в жилой дом С <....> ., расположенный по адресу: <....> СНТ «Колос», г. Барнаул, Алтайский край, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к юридическому лицу - **СНТ «Колос»** (<....>) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **100 000 (Сто тысяч) рублей.**

Согласно статье 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Вместе с тем, в данном случае СНТ «Колос» на основании постановления Алтайского краевого УФАС России от 04.08.2020 по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-480/2020 уже было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение административного правонарушения, выразившегося в препятствовании с октября 2019 по апрель 2020 перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Колос» в жилой дом С <....> .

Решением арбитражного суда Алтайского края от 09.02.2021 по делу № А03-11835/2020 постановление Алтайского краевого УФАС России от 04.08.2020 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-480/2020 в отношении СНТ «Колос» было признано законным.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810350041010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222501001 Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН: 16100500000000938256.

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до

пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса С <...> Копия постановления получена
«___»_____2021г.

Копия постановления направлена «___»_____2021г.