

Общество с ограниченной ответственностью «Оптснаб»

(ООО «Оптснаб»)

350049, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 107,

кв. 41

e-mail: opt-torg23@bk.ru

Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова»

150000, г. Ярославль, п. Волкова, д. 1

e-mail: sekretar@volkovteatr.ru,

petruhin@volkovteatr.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-658/2020

Резолютивная часть решения объявлена 28 июля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 31 июля 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Савичева Е.А., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерофеева И.С.,

с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Оптснаб» (далее также – ООО «Оптснаб», заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества (после перерыва);

заказчик - федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (далее также – театр им. Федора Волкова, заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Петрухина М.Н. (после перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «Оптснаб» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Оптснаб» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008).

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «Оптснаб», на основании того, что последним в составе заявки представлены недостоверные сведения относительно предполагаемого к поставке товара.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком, театром им. Федора Волкова, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.07.2020 размещены изменение № 0371100000120000008 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра.

Начальная (максимальная) цена контракта 17 455 531,28 рублей.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны аукционной комиссии заказчика при проведении рассматриваемой закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком

неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.2.2 части II (информационной карты) документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ», и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 3.2.3. части II (информационной карты) документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В пункте 6.1. части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчиком определено, что в качестве обивочного материала подлежит применению специализированная мебельная ткань (для общественной мебели) 100% полиэстер, свойствами: высокой цветоустойчивостью (не менее 5 баллов) и стойкостью к истиранию (Martindale Test) — не менее 60000 циклов, поверхностной плотностью не менее 480 г/м², с грязеотталкивающими свойствами, допускающими сухую чистку). Тип ткани - велюр. Марка ткани: «Порэдекс MR» или эквивалент, цвет — коричневый. Цветовой тон обивочной ткани подлежит согласованию с Заказчиком.

В первой части заявки участника ООО «Оптснаб» (индикационный номер участника 9) содержится:

- согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, данное с применением программно-аппаратных средств электронной площадки;

- наименование страны происхождения товара – Российская Федерация;

- конкретные показатели в отношении предлагаемого к поставке товара, в том числе применительно к обивочному материалу, а именно: в качестве обивочного материала подлежит применению специализированная мебельная ткань (для общественной мебели) 100% полиэстер, свойствами: высокой цветоустойчивостью (не менее 5 баллов) и стойкостью к истиранию (Martindale Test) — 60000 циклов, поверхностной плотностью 480 г/м², с грязеотталкивающими свойствами, допускающими сухую чистку). Тип ткани - велюр. Марка ткани: «Алоба», цвет — коричневый. Цветовой тон обивочной ткани подлежит согласованию с Заказчиком.

Проанализировав содержание первой части заявки ООО «Оптснаб» на предмет соответствия требованиям документации об электронном аукционе, Комиссия заказчика усомнилась в подлинности представленной участником с идентификационным номером 9 информации, в связи с чем обратилась к ряду поставщиков (ГК Топ-текстиль, ООО «НеваТекс») с запросом о предоставлении технических характеристик ткани «Алоба».

В соответствии с представленными сведениями от поставщиков, а также путем анализа открытых источников сети «Интернет», Комиссия заказчика пришла к

выводу о том, что в составе заявки ООО «Оптснаб» (индикационный номер участника 9) содержится недостоверная информация по следующим показателям ткани «стойкостью к истиранию (Martindale Test)» и «поверхностная плотность», так как из полученных сведений Комиссия заказчика установила, что ткань марки «Алоба» имеет поверхностную плотность -200г/м² и стойкость к истиранию (Martindale Test) — 40000 циклов.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371100000120000008 от 22.07.2020 Комиссия заказчика приняла решение об отказе в допуске участника ООО «Оптснаб» (индикационный номер <...>) на основании следующего: «п. 1 ч. 1 ст. 67 – непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: В техническом задании установлены требования к обивочному материалу кресла: ткань должна быть 100% полиэстер со следующими свойствами: высокой цветоустойчивостью (не менее 5 баллов) и стойкостью к истиранию (Martindale Test) — не менее 60000 циклов, поверхностной плотностью не менее 480 г/м², с грязеотталкивающими свойствами, допускающими сухую чистку). Тип ткани - велюр. Марка ткани: «Порэдекс MR» или эквивалент. В заявке участника закупки в качестве обивочного материала кресла предлагается специализированная мебельная ткань марки «Алоба» с характеристикам: 100% полиэстер со следующими свойствами: высокой цветоустойчивостью (не менее 5 баллов) и стойкостью к истиранию (Martindale Test) — не менее 60000 циклов, поверхностной плотностью не менее 480 г/м², с грязеотталкивающими свойствами, допускающими сухую чистку). Однако, данная ткань согласно открытым источникам имеет поверхностную плотность 200г/м² и стойкость к истиранию (Martindale Test) — 40000 циклов. Таким образом, данная ткань не отвечает параметрам эквивалентности, установленным в техническом

задании заказчика, обладает более низкими потребительскими свойствами и не может быть принята. На основании изложенного комиссия приходит к выводу о недостоверности указанной в заявке участника информации о технических свойствах ткани, используемой в изделии, и необходимости отклонения заявки участника на основании п. 1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.».

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав сведения, представленные заказчиком, а именно: письма от поставщиков тканей, а также распечатки с сайтов сети «Интернет» пришла к следующему выводу, что размещенная на сайтах в сети «Интернет» информация о ткани марки «Алоба» носит справочный характер, а не официальный, вследствие чего, не может служить доказательством предоставления в составе первой части заявки ООО «Оптснаб» недостоверных сведений.

Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте продавца, указанная в каталоге может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе и на сайтах производителей данного товара, либо в иных источниках могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Более того, положения статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, определяющей порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, не наделяют аукционную комиссию заказчика полномочиями по проверке представленной участниками аукциона информации на предмет ее соответствия сведениям, представленным третьими лицами на своих сайтах в сети Интернет.

В случае, если аукционная комиссия заказчика приняла решение о проверке достоверности сведений, представленных участниками аукциона, такой запрос в первую очередь следует направить производителю товара.

Вместе с тем, в составе первой части заявки ООО «Оптснаб» нет указания на производителя данной марки ткани, к которому можно было бы обратиться с запросом о предоставлении актуальных/достоверных сведений о свойствах ткани «Алоба».

Относительно писем, представленных заказчиком от поставщиков тканей, Комиссия поясняет следующее. Заказчиком не представлено доказательств того, что данные организации являются официальными представителями (дистрибьюторами) на территории Российской Федерации производителей ткани марки «Алоба», в связи с чем такие сведения не могут быть положены в обоснование позиции аукционной Комиссии заказчика относительно отказа в допуске к участию в аукционе участнику закупки - ООО «Оптснаб».

В любом случае размещение соответствующей информации на сайте в сети «Интернет» не является обязательным, не предусмотрено нормативными правовыми актами; если следовать логике аукционной Комиссии заказчика о наличии на сайте сети «Интернет» иной информации в отношении предлагаемого ООО «Оптснаб» к поставке товара (отличной от заявленной таким участником закупки в составе первой части заявки), то последнее не исключает возможности

производства товара с определенными подателем жалобы характеристиками, доказательств обратного заказчиком не представлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о недоказанности стороны аукционной Комиссии заказчика на момент рассмотрения первых частей заявок участников закупки того, что участник закупки - ООО «Оптснаб», в составе первой части заявки представил недостоверные сведения о свойствах ткани марки «Алоба» по показателям «стойкостью к истиранию (Martindale Test)» и «поверхностная плотность».

Таким образом, участнику с индикационным номером 9 необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с чем в действиях аукционной комиссии заказчика установлено **нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны заказчика при проведении рассматриваемой закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следуя вышеизложенному, при формировании технического задания заказчик вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки (в том числе путем установления требований о соответствии товара (работы, услуги), являющегося объектом закупки, положениям технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям), удовлетворяющие его потребности. Заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, в том числе используемого при выполнении работ, оказании услуг, именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно пунктам 5 и 6 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является: изготовление и поставка театральных кресел; описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

Пунктом 6.1. части V (технической части) документации об электронном аукционе установлено, что соответствие специальным требованиям стандартов подтверждается сертификатами, протоколами испытаний установленного образца. Представление сертификата соответствия, пожарного сертификата, о соответствии кресел требованиям пункта 5.4.13 «СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» является обязательным.

Согласно пункту 8.5. указанной части документации об электронном аукционе вместе с креслами поставщиком предоставляются все принадлежности, являющиеся таковыми в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, обычаями делового оборота - сертификат соответствия, инструкция по монтажу и эксплуатации, схема сборки и гарантийные обязательства.

Вместе с тем, в соответствии с «ТР ТС 025/2012. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности мебельной продукции» предполагаемый к поставке товар не подлежит обязательной сертификации, соответствие подтверждается декларацией.

Заказчик считает, что требование о предоставлении в качестве сопроводительных документов сертификата соответствия не свидетельствует о незаконности технической части документации об электронном аукционе, так как Технический регламент Таможенного Союза, на который ссылается заявитель, предусматривает, что декларирование тоже является формой подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям данного регламента, различие же составляет процедура оформления данного соответствия.

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 20 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ) подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия); обязательной сертификации.

Согласно пункту 1 статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 3 статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ).

Пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ установлено, что

Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» утверждены два перечня:

- единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (далее – Перечень 1);

- единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (далее – Перечень 2).

В соответствии с Перечнем 1 мебель не подлежит обязательной сертификации.

Согласно Перечню 2 обязательному декларированию подлежит только мебель специальная, к которой отнесена медицинская, включая лабораторную.

Пунктом 1 статьи 6 «ТР ТС 025/2012. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности мебельной продукции», на который ссылается заявитель, установлено, что оценка (подтверждение) соответствия мебельной продукции требованиям настоящего технического регламента и других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, проводится в форме подтверждения соответствия (сертификации или декларирования соответствия) и в форме государственного контроля (надзора).

Мебель бытовая и мебель для общественных помещений, перечень которой содержится в Приложении 1 настоящего Технического регламента, подлежит декларированию соответствия по схемам, предусмотренным в Приложении 5 настоящего Технического регламента, за исключением мебели детской, мебели для учебных заведений, мебели для дошкольных учреждений, которая подлежит обязательной сертификации соответствия по схемам, предусмотренным в Приложении 4 настоящего Технического регламента. (пункт 2 статьи 6 рассматриваемого Технического регламента Таможенного союза).

В соответствии с позицией 1.6. Приложения № 1 Технического регламента Таможенного союза мебель для театрально-зрелищных предприятий и учреждений культуры подлежит декларированию.

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав вышеизложенное приходит к следующему выводу.

Исходя из способа изложения положений пунктов 6.1 и 8.5. части V (технической части) документации об электронном аукционе явно следует, что заказчиком установлен закрытый перечень документов, подтверждающих соответствие поставляемого товара, в котором декларация соответствия отсутствует.

Заказчик правомерно в своей позиции указывает, что декларирование тоже является формой подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям

данного регламента, различие же составляет процедура оформления данного соответствия.

Вместе с тем, обоснование необходимости предоставления именно сертификата соответствия в документации об электронном аукционе отсутствует.

Резюмируя вышеизложенное, кресла для зрительного зала подлежат только обязательному декларированию согласно Технического регламента Таможенного союза, следовательно, требование об обязательном предоставлении сертификата соответствия, необоснованно установленное заказчиком в документации об электронном аукционе, может привести к сокращению круга потенциальных участников, что является **нарушением части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следуя вышеизложенному, при формировании технического задания заказчик вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки (в том числе путем установления требований о соответствии товара (работы, услуги), являющегося объектам закупки, положениям технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям), удовлетворяющие его потребности. Заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, в том числе используемого при выполнении работ, оказании услуг, именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно пунктам 5 и 6 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является: изготовление и поставка театральных кресел; описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В пункте 6 части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие требования к креслам: «Кресла, размещаемые в партере, амфитеатре и бельэтаже в количестве 456 посадочных места, должны быть выполнены с межосевым расстоянием 520 мм, секционными, стационарными, содержащими металлический каркас, с откидными гнutoкклеенными сиденьями и рамочной спинкой из массивной древесины в стиле «ретро», что подтверждается сертификатом о происхождении товара, форма СТ-1 (кресла — Тип1, Приложение 1). Кресла, размещаемые на балконе в количестве 184 посадочных места, должны быть выполнены с межосевым расстоянием 520 мм, секционными, стационарными, содержащими металлический каркас, с откидными гнutoкклеенными сиденьями и гнutoкклеенной спинкой из шпона древесины овальной формы увеличенной высоты и специальной конструкции, что подтверждается сертификатом о происхождении товара, форма СТ-1 (кресла — Тип2, Приложение 2). Для размещения зрителей в ложах Бенуа и бельэтажа - изготавливаются кресла повышенной комфортности в количестве 92 посадочных места с

увеличенной шириной сиденья, одиночные, нестационарные, содержащие деревянный каркас с откидным сиденьем и рамочной спинкой из массивной древесины в стиле «барокко», что подтверждается сертификатом о происхождении товара, форма СТ-1 (кресла — Тип3, Приложение 3).

Заказчик в письменной позиции признает, что требование установлено неточно, но вместе с тем, считает, что данное обстоятельство не нарушило права участников закупки, поскольку данный документ не предусмотрен в перечне, обязательных документов, передаваемых с товаром.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 25 августа 2014 г. № 64 (далее – Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1), сертификат о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд - документ, выданный уполномоченной ТПП участнику закупки, свидетельствующий о стране происхождения товаров.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что заказчик, установив в документации об электронном аукционе требование о том, что документом, подтверждающим функциональные характеристики товара является сертификат о происхождении товара, форма СТ-1 (который в соответствии Положением о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 не является таковым) **нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической

документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следуя вышеизложенному, при формировании технического задания заказчик вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки (в том числе путем установления требований о соответствии товара (работы, услуги), являющегося объектам закупки, положениям технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям), удовлетворяющие его потребности. Заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, в том числе используемого при выполнении работ, оказании услуг, именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно пунктам 5 и 6 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является: изготовление и поставка театральных кресел; описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В пункте 8.1.1. части V (технической части) документации об электронном аукционе установлены требования к боковинам кресел Тип1 и Тип2, а именно: «Боковые

поверхности накладок — с резьбой в виде спирали, подобной Nautilus Shell с двух сторон, расположенных в каплевидной зоне».

Комиссия проанализировав, положения ГОСТов, о соответствии которым заказчиком установлено требование в пункте 6.1. части V (технической части) документации об электронном аукционе, пришла к выводу об отсутствии в последних показателя/значения «Nautilus Shell», в связи с чем установление требования к резьбе спирали, подобной Nautilus Shell с двух сторон, расположенных в каплевидной зоне лицевого торца боковин кресел Тип1 и Тип2, без включения в аукционную документацию обоснования необходимости использования при описании объекта закупки такого показателя, в том числе без конкретизации в документации об электронном аукционе, что необходимо понимать под показателем/значением «подобная Nautilus Shell», привело к **нарушению пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следуя вышеизложенному, при формировании технического задания заказчик вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки (в том числе путем установления требований о соответствии товара (работы, услуги), являющегося объектом закупки, положениям технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иным требованиям), удовлетворяющие его потребности. Заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, в том числе используемого при выполнении работ, оказании услуг, именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно пунктам 5 и 6 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является: изготовление и поставка театральных кресел; описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 8.3.2. части V (технической части) документации об электронном аукционе мягкий настил (элемент) спинки кресел Тип2 должен соответствовать следующему требованию: «класс М4».

Заказчик в письменных пояснениях подтвердил, что требование о соответствии мягкого настила (элемента) спинки кресел Тип2 «классу М4» установлено последним в документации об электронном аукционе ошибочно, вместо «класс М4» должно быть указано «класс Г4».

Также заявитель, на заседании комиссии пояснил, что «класс Г4» предусмотрен ГОСТом 30244-94 «Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть».

В соответствии с разделом 1 ГОСТа 30244-94 «Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть» настоящий стандарт устанавливает методы испытаний строительных материалов на горючесть и классификацию их по группам

горючести. Соответственно, положения данного государственного стандарта не могут применяться в отношении требуемых к поставке товаров.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком **в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64**

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требование «класс М4» к мягкому настилу спинке кресел установлено не в соответствии с техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

При описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения

показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 7 части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчику необходимы кресла зрительного зала основной сцены театра со следующими размерами (приведена выдержка): глубина кресел при поднятом сиденье: Тип1 - 450* мм; кресел Тип2 - 400* мм; кресел — Тип3: 560 мм.

Значения, обозначенные символом «*» обеспечивают соблюдение противопожарных требований к размещению кресел в зале.

Пунктом 6.1, части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчиком предусмотрено, что кресла должны соответствовать положениям ГОСТ 16854-2016 «Кресла для зрительных залов. Общие технические условия» и ГОСТ 16855-91 «Кресла для зрительных залов. Типы и основные размеры» (далее – ГОСТ 16855-91).

Обратившись к ГОСТ 16855-91, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 «Основные размеры» ГОСТ 16855-91 основные размеры кресел указаны на чертеже и в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

Наименование изделия и его элементов	Размер	Значения, мм
Кресло	Высота	700-900
	Ширина в осях	Не более 600
	Глубина:	
	при опущенном сиденье	Не более 700
	при поднятом сиденье	Не более 540
Сиденье	Высота	420-480
	Ширина (в наиболее широкой части)	Не менее 440
	Глубина	Не менее 400
Подлокотник	Высота	180-240

При сопоставлении приведенной выше информации (таблица № 2) с информацией, содержащейся в пункте 7 части V (технической части) документации об электронном аукционе (глубина кресел при поднятом сиденье: Тип1 - 450* мм; кресел Тип2 - 400* мм; кресел - Тип3: 560 мм.), установлено, что заказчиком в документации об электронном аукционе установлены отличные от ГОСТ 16855-91 требования к значениям показателей товара («глубина кресел при поднятом сиденье» для кресел Типа3 – «560 мм»).

Таким образом, исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что поскольку в данном случае заказчик при описании объекта закупки не использовал установленные ГОСТ 16855-91 требования к значениям показателей, определяющим характеристики требуемого к поставке товара, являющегося объектом данной закупки (пример такого показателя приведен выше), соответственно, должен был включить в рассматриваемую документацию обоснование необходимости использования других требований, отличных от установленных рассматриваемым государственным стандартом.

Не включив в документацию об электронном аукционе на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) такое обоснование, заказчиком допущено **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчиком в пункте 44 раздела III (информационной карты) документации об электронном аукционе установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Вместе с тем, в пункте 8.4. проекта контракта на изготовление и поставку театральных кресел установлено, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения гарантийных обязательств, определяется Подрядчиком самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, заказчик устанавливает в документации об электронном аукционе срок действия банковской гарантии в зависимости от срока действия контракта, в то время как часть 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и положения пункта 8.4 проекта контракта на изготовление и поставку театральных кресел предусматривает срок действия банковской гарантии в зависимости от срока исполнения обязательств по контракту.

Таким образом, заказчиком в документации об электронном аукционе требования к обеспечению исполнения контракта, в частности, к сроку действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, не установлены надлежащим образом (в противоречие требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и положениям пункта 8.4 проекта контракта на изготовление и поставку театральных кресел), что, соответственно, является **нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как было отмечено выше, статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки.

Требований к сопровождению описания объекта закупки правилами грамматического толкования, применяемыми при описании знаков препинания, предлогов, слов, частиц, союзов и их сочетаний статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусмотрено, поскольку их применение не может использоваться в иных, кроме как установленных правилами русского языка, значениях.

Следовательно, наличие в аукционной документации сопровождающих значения показателей знаков препинания, символов, слов, предлогов и т.д. (применительно к раскрытию характеристик (показателей и значений) требуемого к поставке товара) обуславливает необходимость их конкретизации (в частности каждого такого знака, слова, предлога и т.д.) с целью исключения неоднозначности интерпретации последних участниками закупочной деятельности (как при формировании первой части заявки, так и членами соответствующей комиссии при рассмотрении заявок).

В части V (технической части) документации об электронном аукционе неоднократно используются слова «не менее», «не ниже», «от...до...», союз «и», символ «±» и т.д.

Так, например, пункт 8.1.1 части V (технической части) документации об электронном аукционе документации об электронном аукционе содержит указание на слово «не менее» и союз «и»:

- упоры — стальные штампованные пластины размерами не менее 80х30х6 мм для средних боковин и 60х30х6 мм для крайних боковин в звене;

- усилие сопротивления демпферов каждого сиденья должно находиться в пределах 2N – 4N и обеспечивать самостоятельный возврат сидений в нерабочее положение в течение периода от 2 до 5 секунд;

- заглушка спинки из фанеры клеенной, толщиной, не менее 7 мм, сорта не ниже I/I;

- спинка обязательно должна иметь радиусную форму каркаса и мягкого настила с его основанием, обращенную вогнутой стороной к телу сидящего на нем человека, радиус которых должен составлять - 1025 ± 10 мм.

При этом заказчиком в аукционной документации не определена смысловая нагрузка (значения) слов «не менее», «не ниже», «от...до...», союза «и», символа «±», соответственно, участники закупки должны самостоятельно определить способ заполнения первой части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе применительно к конкретным показателям функциональных, технических и качественных характеристик требуемого к поставке товара (кресел зрительного зала основной сцены театра).

Таким образом, аукционная документация не содержит инструкции по заполнению участниками закупки первой части заявки на участие в данной закупке, что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

В соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Объектом рассматриваемой закупки является изготовление и поставка кресел зрительного зала основной сцены театра.

Описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В пунктах 8.1.1 и 8.1.2 части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчиком установлена ширина накладки локотников (подлокотник) 60 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 50 мм для боковин кресел Типа 3.

Неотъемлемой частью части V (технической части) документации об электронном аукционе являются, в числе прочего, приложения № 1 Схема кресла Тип 1; № 2 Схема кресла Тип 2; № 3 Схема кресла Тип 3, согласно которым ширина накладки локотников (подлокотник) 66 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 46 мм для боковин кресел Типа 3.

Частями 3, 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений

данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (часть 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 34 части III (информационной карты) документации об электронном аукционе предусмотрено, что заказчик предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы, поступившие заказчику в период с даты публикации извещения по 17.07.2020 включительно в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса).

В адрес заказчика до окончания вышеуказанного срока (17.07.2020) поступил запрос о разъяснении положений документации следующего содержания:

«Уважаемый Заказчик! В ТЗ указано: Кресла тип 1 и тип 2 ширина подлокотника 60 мм. Кресла тип 3 ширина подлокотника 50 мм. В приложениях 1,2 схемы кресел (тип 1 тип 2) ширина подлокотника 66 мм. Приложение 3 схема кресла (тип 3) ширина подлокотника 46 мм. Размеры в описании и в схемах кресел противоречат друг другу. Просим вас уточнить, какие размеры являются верными. В ТЗ указано: Боковины кресел должны иметь следующие габаритные размеры: высота — 640 мм; ширина — 340 мм; толщина — 56 мм. Ниже по тексту. Накладка локотников (подлокотник) должна быть цельной деталью, изготовленной из массива бука, размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм. Так как габаритный размер боковины указан с подлокотником, а толщина боковины и ширина подлокотника должны быть одинаковые. Просим вас уточнить какой размер является верным, так как в данном описании толщина боковины противоречит ширине подлокотника и внести изменения».

Заказчиком в установленный действующим законодательством о контрактной системе срок даны разъяснения положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Требования к товару, изложенные в документации допускают изготовление кресел Тип1 и Тип2 как с шириной подлокотника 60 мм, так и с шириной 66 мм. В данном случае, следует считать, что ширина подлокотника кресел Тип1 и Тип2 не должна быть менее 60 мм и не должна быть более 66 мм. Предложение товара (кресел Тип1 и Тип2) с размерами в этом диапазоне не является нарушением.

Аналогично, требования к товару, изложенные в документации допускают изготовление кресел Тип3 как с шириной подлокотника 46 мм, так и с шириной 50

мм. Следует считать, что ширина подлокотника кресел Тип3 не должна быть менее 46 мм и не должна быть более 50 мм. Предложение товара (кресел Тип3) с размерами в этом диапазоне не является нарушением.

В описании размеров боковин отсутствуют разночтения, так как ширина подлокотника указана дополнительно; размеры подлокотника, по отношению к размерам основных элементов боковин (коробу облицовки, каркасу) имеют вспомогательное значение. Толщина боковин 56 мм обозначена в соответствии с толщиной внешнего короба облицовки боковин, этот параметр также, дополнительно указан в документации:

«Боковины кресел должны иметь декоративную облицовку до опор крепления к полу, что обеспечивает улучшенный внешний вид и комфортность кресел при эксплуатации. Отсутствие облицовки на боковинах — недопустимо. Облицовка производится помещением металлического каркаса боковин во внешний декоративный короб, толщиной 56 мм, изготовленный из массива бука и двух пластевых фигурных деталей. Декоративный короб должен полностью облегать все элементы каркаса, расположенные в верхней части каркаса». Накладка локотников (подлокотник) должна быть цельной деталью, изготовленной из массива бука, размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм. Считаем, что ссылка участника закупки на то, что «габаритный размер боковины указан с подлокотником, а толщина боковины и ширина подлокотника должны быть одинаковые» безосновательна и не вытекает из установленных в техническом задании требований к товару. Таким образом, верными являются размеры, указанные в техническом задании, а именно:

- боковины кресел должны иметь следующие габаритные размеры: высота — 640 мм; ширина — 340 мм; толщина — 56 мм;

- накладка локотников (подлокотник) размерами: длиной 340 мм, шириной 60 мм.».

Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что при таком ответе на запрос о разъяснении положений аукционной документации заказчиком изменена суть положений аукционной документации, поскольку из содержания последней не следует, что участникам закупки при определении соответствующих размеров ширины подлокотника кресел допустимо выбирать такое значение из определенного заказчиком диапазонного значения.

Следовательно, данные заказчиком разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) и опубликованные в единой информационной системе 20.07.2020 фактически изменяют суть положений аукционной документации, тем самым вводят в заблуждение участников закупки (потенциальных поставщиков), что является **нарушением части 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование

начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является изготовление и поставка кресел зрительного зала основной сцены театра.

Описание объекта закупки содержится в части V (технической части) документации об электронном аукционе.

В рассматриваемом случае часть V (техническая часть) документации об электронном аукционе, включает в себя приложения (схемы, расстановки, продольные разрезы), являющиеся неотъемлемой частью последнего.

Следовательно, в данном конкретном случае описание объекта закупки представляет собой совокупность характеристик в отношении требуемого к поставке товара, оформленных путем словестного изложения и схем, при этом отраженная в последних информация носит дублирующий характер (недополняющий), соответственно, при таком формировании описания объекта закупки недопустимо наличие противоречий и расхождений, которые бы исключали возможность однозначного восприятия участниками закупки требований заказчика.

В пунктах 8.1.1 и 8.1.2 части V (технической части) документации об электронном аукционе заказчиком установлена ширина накладки локотников (подлокотник) 60 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 50 мм для боковин кресел Типа 3.

Неотъемлемой частью части V (технической части) документации об электронном аукционе являются, в числе прочего, приложения № 1 Схема кресла Тип 1; № 2 Схема кресла Тип 2; № 3 Схема кресла Тип 3, согласно которым ширина накладки локотников (подлокотник) 66 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 46 мм для боковин кресел Типа 3.

Таким образом, заказчик, установив в части V (технической части) документации об электронном аукционе и приложениях № 1, 2 и 3, являющихся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, ширину накладки локотников (подлокотник) для боковин кресел Типа 1 и 2, 3 противоречивым, не допускающим однозначного толкования участниками закупки условий закупки образом (либо потенциальным участникам закупки необходимо указать ширину накладки локотников (подлокотник) 60 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 50 мм для боковин кресел Типа 3 согласно пунктам 8.1.1 и 8.1.2 части V (технической части) документации об электронном аукционе, либо указать ширину накладки локотников (подлокотник) 66 мм для боковин кресел Типа 1 и 2, 46 мм для боковин кресел Типа 3 согласно приложениям № 1, 2 и 3, являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе), допустил **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оптснаб» (ИНН: 2311220796, ОГРН: 1162375035734), на действия аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008), обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. По итогам проведения внеплановой проверки аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) признать заказчика, федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), нарушившим часть 2 статьи 8, пункты 1, 2 и 8 части 1 статьи 64, часть 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4. Не выдавать заказчику, федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), аукционной комиссии заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в связи с тем, что обязательное к исполнению предписание по идентичным нарушениям выдано в рамках рассмотрения жалобы ООО «Оптснаб» на действия заказчика, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский государственный академический театр драмы имени Федора Волкова» (ИНН: 7604007516, ОГРН: 1027600683945), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на изготовление и поставку кресел зрительного зала основной сцены театра (извещение № 0371100000120000008) (решение и предписание Ярославского УФАС России № 076/06/64-653/2020).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ Лебедева С.Н.

_____ Савичева К.А.

Члены Комиссии:

Ерофеева И.С.