

ЗАО «КЛЕВЕР КЕЙ»

ул. Каховка, д. 9Б, помещение 5П,  
г. Москва, 117303

ООО «ССО»

ул. Муравская, д. 14, корпус 6,  
г. Москва, 125310

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/81-17 о нарушении  
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 09 июня 2018 года

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 09 июня 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/81-17 по признакам нарушения ЗАО «Клевер Кей» (место нахождения: 117303, г. Москва, ул. Каховка, д. 9Б, помещение 5П) и ООО «Серверное и Сетевое Оборудование» (место нахождения: 125310, г. Москва, ул. Муравская, д. 14, корпус 6) (далее – ООО «ССО») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии <...>, представителя ЗАО «Клевер Кей» по доверенности от 21.05.2018 и <...>, представителя ООО «ССО» по доверенности от 13.03.2018,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 14.12.2017 № 437 возбуждено дело № 05-15/81-17 по признакам нарушения ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» части 2 пункта 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками

ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк – АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк – АСТ» материалам, ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми

№№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ЗАО «Клевер Кей» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания учредителей ЗАО «Клевер Кей» от 07.02.2014 Протокол № 1.

ЗАО «Клевер Кей» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.02.2014 за основным государственным регистрационным номером 1147746123513 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ЗАО «Клевер Кей» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 117303, г. Москва, ул. Каховка, д. 9Б, помещение 5П.

Основным видом деятельности ЗАО «Клевер Кей» является оптовая торговля офисными машинами и оборудованием.

ООО «ССО» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания участников ООО «ССО» от 21.01.2013 Протокол № 1.

ООО «ССО» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 31.01.2013 за основным государственным регистрационным номером 1137746067040 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «ССО» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 125310, г. Москва, ул. Муравская, д. 14, корпус 6.

Основным видом деятельности ООО «ССО» является деятельность агентов по оптовой торговле прочими видами машин и оборудования.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/81-17, в ходе которого установлено, что ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015-2017

опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение участника	Другие участники	Ценовое предложение	Процент снижения
0348200025415000116	Установщик колец инструмента фрезерного станка для государственного университета "Дубна" Поставка лазерного станка для резки металлических и неметаллических материалов в рамках реализации программы	1 145 970,80	государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области "Университет "Дубна"	27.11.2015	ЗАО "Клевер Кей"	1 140 240,95	ООО "ССО"	1 140 240,95	-0,50
0348200025415000119	Правительства Московской области "Развитие инновационного территориального кластера "Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г.Дубне" на 2013-2015 годы" Поставка оборудования объективного контроля лаборатории покрытий композитных материалов в рамках программы	1 325 600,00	государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области "Университет "Дубна"	27.11.2015	ООО "ССО"	1 312 344,00	ЗАО "Клевер Кей"	1 318 972,00	-1,00
0348200025415000009	Правительства Московской области "Развитие инновационного территориального кластера "Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне" на 2013-2015 годы" Поставка компьютерного оборудования в формате "тонкий клиент" в рамках реализации программы	301 168,16	государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области "Международный университет природы, общества и человека "Дубна"	27.04.2015	ООО "ССО"	298 156,48	ЗАО "Клевер Кей"	299 662,32	-1,00
0348200025415000024	Правительства Московской области "Развитие инновационного территориального кластера "Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне" на 2013-2015 годы" поставка комплекта модернизации вычислительного кластера РУ СХ400 М1 для нужд	4 974 069,15	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА И ЧЕЛОВЕКА "ДУБНА"	08.07.2015	ЗАО "Клевер Кей"	4 949 198,80	ООО "ССО"		-0,50
0171300002015000008	Вычислительного кластера РУ СХ400 М1 для нужд	2 566 560,00	Департамент финансов администрации городского округа город Рыбинск	01.06.2015	ООО "ССО"	2 553 727,20	ЗАО "Клевер Кей"		-0,50

0573100005215000010	департамента финансов АГОГР	Право заключения договора на поставку комплектующих стенда юстировки	17 320 460,00	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО " "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ АВТОМАТИКИ И ГИДРАВЛИКИ"	13.07.2015	ООО "ССО" 17 233 857,70	ЗАО "Клевер Кей"	-0,50
			27 633 828,11					

Согласно материалам дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адресов 213.171.50.49, 188.32.135.215, 80.76.226.142. Контракты также были заключены с IP-адресов 213.171.50.49, 188.32.135.215, 80.76.226.142.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ОАО «Клевер Кей»	213.171.50.49	188.32.135.215	188.32.135.215
ООО «ССО»	213.171.50.49	188.32.135.215	188.32.135.215
ОАО «Клевер Кей»	213.171.50.49	80.76.226.142	
ООО «ССО»	213.171.50.49	80.76.226.142	80.76.226.142

В результате анализа IP-адреса 213.171.50.49 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети Интернет, являлось ОАО «КОМКОР».

Согласно представленным ОАО «КОМКОР» сведениям IP-адрес 213.171.50.49 выделялся ООО «Компакт-Р». Адрес предоставления услуг связи: 115419, г. Москва, Рощинский 2-й проезд, д. 8 стр. 4.

В результате анализа IP-адреса 80.76.226.142 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети Интернет, являлось ООО «Первый Телеком».

Согласно представленным ООО «Первый Телеком» сведениям IP-адрес 80.76.226.142 в период 02.12.2013 – 01.09.2017 на основании Договора № П13-11/203 от 19.11.2013 на предоставление услуг доступа к сети Интернет выделялся ЗАО «Карма Интеграция». Адрес предоставления услуг связи: 115419, г. Москва, Рощинский 2-й проезд, д. 8 стр. 4.

Из материалов дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ЗАО «Клевер Кей» и ООО «Кардинал» заключен договор аренды нежилого помещения. Согласно данного договора ООО «Кардинал» сдает, а ЗАО «Клевер Кей» принимает в аренду помещение, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Винокурова, д. 20А, пом. 1, ком. 3.

Согласно представленной ООО «ССО» информации, установлено, что фактическим местом нахождения Общества является адрес: 115419, г. Москва, Рощинский 2-й проезд, д. 8 стр. 4

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка

отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование, принадлежащее

ООО «ССО». Использование ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» единой выделенной сети ООО «ССО» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)
ЗАО «Клевер Кей»	Декларация соответствия	qmknt
	Справка об отсутствии в реестре	qmknt
	Декларация СМП	qmknt
	Согласие участника	karma
ООО «ССО»	Декларация соответствия	qmknt
	Справка об отсутствии в реестре	qmknt
	Декларация СМП	qmknt
	Согласие участника	karma

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Снижение (%)
0573100026217000063	Поставка запасных частей для персональных компьютеров, серверов и систем хранения данных	1 580 250,60	ООО «ОФД-СОФТЛАЙН» 1 359 015,60	ЗАО «КЛЕВЕР КЕЙ» 1 366 916,85 ООО «КМ Северо-Запад» 1 390 620,60 ООО «НАНОСОФТГРУПП» 1 501 298,10	-14
0373200001616000308	Поставка жестких дисков для систем хранения данных ФВФ	2 000 000,00	ООО «ЗабайкалСофт» 580 000,00	ЗАО «КЛЕВЕР КЕЙ» 740 000,00 ООО «ЭЛЕКТРОННЫЙ МИР» 590 000,00 ООО «ВСЁ» 600 000,00 ООО «ТехГлобал» 1 000 000 ООО «МПК Сервис» 1 820 000	-71
0373200101316000024	Поставка сервера для нужд ГБУ "НИИОЗММ ДЗМ"	581 000,00	ООО «КОМПАНИЯ ИРБИС» 380 420,00	ООО «СТИГИТ» 383 325,00 ЗАО «КЛЕВЕР КЕЙ» 418 185,00 ООО «Глобал Трейд» 490 945,00	-34
0373100030417000020	26.20.13.000 - сервер и комплектующие	603 900,00	ООО «ССО» 531 432,00	ООО «ПРОМПОСТАВКА» 531 432,00 ООО «КИП» 534 451,50 ООО «Геркулес ИТ» 587 640,00	-12
0573200002917000163	Поставка серверного оборудования для нужд ГУП города Москвы «Мосремонт».	331 809,33	ООО «Альянс Групп» 255 341,60	ООО «ССО» 257 000,65 ООО «Геркулес ИТ» 268 614,00 ООО «ГЕОКЭПИТАЛ» 296 969,31	-23
0126200000417001713	Поставка сервера для нужд областного государственного казенного учреждения	003 420,00	ООО «МПК СЕРВИС»	ООО «ССО»	-14.5

0348200025415000116	здравоохранения особого типа «Медицинский информационно- аналитический центр»	772 424,04	776 941,14	
---------------------	--	------------	------------	--

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 12 % до 71 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 0,5 % до 1 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010 ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса 213.171.50.49, 188.32.135.215, 80.76.226.142 и оборудование, принадлежащие ООО «ССО».

В адрес Московского областного УФАС России от ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» поступили заявления о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 11.04.2018 № 10091/18 и вх. от 13.04.2018 № 10408/18).

В своих заявлениях ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» сообщают, что при участии в аукционах №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 31502174567 между ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

На встрече генеральных директоров вышеуказанных юридических лиц, было принято решение о совместном участии в аукционах, в случае необходимости.

В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Подготовка документов и участие в аукционах происходили как в офисе по адресу нахождения ЗАО «Клевер Кей», так и в офисе по адресу нахождения ООО «ССО».

При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от Обществ были поданы с IP-адресов 213.171.50.49 и 188.32.135.215.

Участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения между ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», при совместном участии в вышеуказанных аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическим лицом, заинтересованным в лоте.

Вместе с тем, ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» отказались от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив друг другу уведомления об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

В перечне аукционов, указанных в заявлениях ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», содержится ранее не известный Московскому областному УФАС России аукцион с реестровым № 31502174567, проведенный в рамках заключенного соглашения.

Остальные, указанные в заявлениях о заключении соглашения противоречащего антимонопольному законодательству, аукционы с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009 ранее установлены Комиссией по рассмотрению дела

№ 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Аукционы с реестровыми №№ 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010, известные антимонопольному органу и имеющиеся в материалах дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» в своих заявлениях не указали.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства на заседании 30.05.2018 приняла заключение об обстоятельствах дела № 05-15/81-17 (исх. от 30.05.2018 № 05/АА/4958).

Копии указанного заключения об обстоятельствах дела № 05-15/81-17 получены представителями 04.06.2018: <....>, представителем ООО «Клевер Кей» по доверенности от 30.03.2018 и <...> представителем ООО «ССО» по доверенности от 30.03.2018.

В дополнение к своим ранее поданным заявлениям ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» представили в адрес Московского областного УФАС России дополнительные заявления о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 05.06.2018 № 15792/18 и вх. от 06.06.2018 № 15921/18). В своих заявлениях ЗАО «Клевер Кей» и

ООО «ССО» повторно сообщают о заключенном устном соглашении, предусматривающим совместное участие на аукционах с реестровыми номерами №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010.

Описанные в дополнительных заявлениях факты и аукционы уже имелись в материалах дела, а также указаны в принятом 30.05.2018 на заседании Комиссии заключении об обстоятельствах дела № 05-15/81-17 (исх. от 30.05.2018 № 05/АА/4958) и не содержат дополнительной информации и сведений не известных антимонопольному органу на дату вынесения настоящего решения.

В соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Согласно пункту 10.3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», для применения примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо соблюдение совокупности всех условий, указанных в этом примечании, что также подтверждается судебной практикой (дело № А40-30696/09-72-168, А40-62153/11-130-315).

Условием для применения примечания 1 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является отсутствие у антимонопольного органа сведений

и документов о совершении административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 4, 6 и 7 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на момент обращения лица с заявлением.

Таким образом, заявитель должен сообщить антимонопольному органу сведения, достаточные для установления события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и отсутствующие на момент подачи такого заявления у антимонопольного органа.

Отсутствие в заявлении информации или документов, которыми антимонопольный орган не располагает, влечет за собой отказ в освобождении лица от административной ответственности по основанию, предусмотренному примечанием 1 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в котором суд указал, что при разрешении вопроса о соблюдении условия применения примечания о том, что на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении, судам следует учитывать, что такое условие соблюдено, если обращение состоялось до момента оглашения решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, ставшего поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (часть 1.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ в Федеральный закон «О защите конкуренции» введена статья 48.1, предусматривающая принятие и оглашение заключения об обстоятельствах дела, в котором должны быть изложены фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела. В связи с чем, в поданных после оглашения заключения об обстоятельствах дела на соответствие требованиям примечаний 1 и 5 к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заявлениях должны содержаться сведения об иных, не указанных в заключении об обстоятельствах дела, антиконкурентных соглашениях или согласованных действиях либо новых эпизодах деятельности участников антиконкурентных соглашений или согласованных действий, либо новых доказательствах их антиконкурентной деятельности.

Таким образом, представленные пояснения ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» подтверждают собранные по делу № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий.

Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ЗАО «Клевер Кей» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000024, 31502174567 и ООО «ССО» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0171300002015000008, 0573100005215000010 со средним снижением 0,7 % от НМЦ контракта, вследствие чего ЗАО «Клевер Кей» смогло заключить государственные контракты на сумму 6 756 605,70 рублей, а ООО «ССО» смогло заключить государственные контракты на сумму 21 398 085,38 рублей соответственно. Общая НМЦ контрактов, выигранных ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», составляет 28 307 733,11 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010, 31502174567 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и

обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010, 31502174567.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО», а также получение дохода ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348200025415000116, 0348200025415000119, 0348200025415000009, 0348200025415000024, 0171300002015000008, 0573100005215000010, 31502174567.
2. Рассмотрение дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «Клевер Кей» и ООО «ССО» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.
3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
4. Материалы дела № 05-15/81-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>