

**Дело № 56мз-15**

Заказчик :

Департамент городского хозяйства  
мэрии города Архангельска

163000, г. Архангельск, пр.Троицкий,  
д. 60 E-mail: ksa@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский  
пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Эко-Планета"

398007, г. Липецк, ул. 40 лет Октября,  
д. 41, кв. 35

E-mail: ecolog-l@ya.ru

**РЕШЕНИЕ**

06 марта 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Бугаев Д.В.            Руководитель Управления,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**В отсуствии представителей от:**

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

27 февраля 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Эко-Планета" (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной заказчиком – Департаментом городского хозяйства мэрии города Архангельска (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по оценке риска здоровью населения от химического загрязнения атмосферного воздуха выбросами крематория, предполагаемого к размещению в Приморском районе Архангельской области на территории городского кладбища "Валдушки" (извещение № 0124300014215000002).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика связи с отказом ООО «Эко-Планета» в допуске к участию в аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.03.2015 № 035-10/1957.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.02.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300014215000002 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по оценке риска здоровью населения от

химического загрязнения атмосферного воздуха выбросами крематория, предполагаемого к размещению в Приморском районе Архангельской области на территории городского кладбища "Валдушки" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 150 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0124300014215000002 от 24.02.2015 на участие в электронном аукционе была подана одна заявка от участника с порядковым номером: 9151168 - ООО «Эко-Планета». Заявка ООО «Эко-Планета» была признана несоответствующей требованиям документации об аукционе на основании «отсутствия Сертификата соответствия в системе добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения. Не соответствует требованиям п.1 части 1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Нарушение требований, указанных п.п 1 п.2.2 и п.п 2 п.6.3. раздела I «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме».

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» к участникам закупки установлено требование об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом 2.2 раздела I «Общие положения» документации об аукционе Заказчиком установлено требование к участникам электронного аукциона:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки:

сертификат соответствия в системе добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения».

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области" организовало систему добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения.

Частью 1 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» определено, что подтверждение соответствия осуществляется в том числе на основе принципов:

- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;

- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Согласно части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований ФЗ «О контрактной системе».

Поскольку в соответствии с законодательством РФ услуги по оценке риска здоровью населения не подлежат обязательной сертификации, заказчик не вправе требовать от участников закупки наличия сертификата соответствия в системе добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».**

Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям аукционной комиссии, созданной Заказчиком (далее – аукционная комиссия), по признанию заявки ООО «Эко-Планета» была несоответствующей требованиям документации об аукционе, поскольку данные действия аукционной комиссии обусловлены нарушением Заказчика.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Эко-Планета" обоснованной.

2. Признать Заказчика - Департамент городского хозяйства мэрии города Архангельска, нарушившим часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0124300014215000002 от 24.02.2015. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, аукционной комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявку участнику закупки, подавшему заявку на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по оценке риска здоровью населения от химического загрязнения атмосферного воздуха выбросами крематория, предполагаемого к размещению в Приморском районе Архангельской области на территории городского кладбища "Валдушки" (извещение № 0124300014215000002);

- уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, о возможности подачи заявки на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участнику закупки, подавшему заявку на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по оценке риска здоровью населения от химического загрязнения атмосферного воздуха выбросами крематория, предполагаемого к размещению в Приморском районе Архангельской области на территории городского кладбища "Валдушки" (извещение № 0124300014215000002) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, аукционной комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 01 апреля 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

**Е.С. Шарыгина**